



MD-2028, mun. Chișinău, șos. Hâncești 53, tel: (022) 820-703, e-mail: [BAP@tender.gov.md](mailto:BAP@tender.gov.md)

Nr. 27/259-6 din 06.01.2024

**Raport de monitorizare nr. 1  
a conformității inițierii și desfășurării procedurii de achiziție publică**

**I.** Monitorizarea conformității desfășurării procedurii de achiziție publică este efectuată în conformitate cu prevederile art.10 lit. c) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, în scopul verificării respectării prevederilor legale și a principiilor achizițiilor publice, identificarea eventualelor abateri, și după caz, înaintarea prescripțiilor privind măsurile de remediere a abaterilor depistate.

**II.** Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în baza documentelor elaborate de către autoritatea contractantă și/sau a informațiilor din cadrul SIA „RSAP” (MTender).

**III. Informații generale:**

1. **Autoritatea contractantă:** *Primăria Fundurii Vechi, raionul Glodeni*
2. **Obiectul achiziției:** *Construcția a două castele de înmagazinare a apei la sondele arteziene din satul Fundurii Vechi, raionul Glodeni*
3. **Tipul procedurii de achiziție:** *Licitație deschisă*
4. **Nr. procedurii:** *ocds-b3wdp1-MD-1735200392811*
5. **Valoarea estimată a achiziției fără TVA:** *3 568 960,00 MDL*

**IV. Constatări în procesul monitorizării conformității inițierii și desfășurării procedurii de achiziție:**

**Planificarea procedurii**

✓ S-au constatat abateri

Mențiuni:

Autoritatea contractantă nu a publicat Planul de achiziții pentru anul 2024/2025 pe pagina web oficială a autorității contractante sau pe pagina web a instituției ierarhic superioare.

Astfel, potrivit pct. 18 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016, autoritatea contractată este obligată să publice pe pagina sa web planul provizoriu/anual de achiziții, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.

Prin urmare, se constată o planificare defectuoasă a procedurilor de achiziție publică, prin ce s-a încălcat principiul transparenței achizițiilor publice prevăzut la art. 7 lit. b) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Respectiv, lipsa publicării planului de achiziții poate afecta accesul larg al operatorilor economici la informații relevante privind oportunitățile de contractare viitoare. Acest lucru poate duce la lipsa de competitivitate și la perturbarea procesului de achiziții.

### **Anunțul de intenție**

✓ S-au constatat abateri

Mențiuni:

În urma examinării documentației de atribuire din cadrul procedurii de achiziție publică în speță s-a constatat că la pct. 36 din anunțul de participare autoritatea contractantă nu a precizat dacă a publicat anunțul de intenție în Buletinul Achizițiilor Publice (BAP).

Respectiv, menționăm că potrivit prevederile art. 28 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, conform căruia în cazul contractelor a căror valoare estimată pentru lucrări este egală sau mai mare decât 2 000 000 MDL, autoritatea contractantă este obligată să publice în BAP un anunț de intenție privind achizițiile publice preconizate, în cel mult 30 de zile de la data aprobării bugetului propriu al autorității contractante.

Prin urmare, se constată nerespectarea regulilor de planificare a achizițiilor publice, prin ce au fost aduse atingeri principiului transparenței și principiul privind asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, prevăzut la art. 7 lit. b) și c) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

### **Documentația de atribuire**

✓ S-au constatat abateri

Mențiuni:

Analizând informațiile indicate la pct. 12 din anunțul de participare, se constată că autoritatea contractantă a stabilit termenul executare a lucrărilor în decurs de minim 130 de zile și maxim 180 de zile calendaristice din momentul primirii dispoziției de începere a lucrărilor, iar termenul de valabilitate a contractului urmează să fie până la data de 31.12.2025.

Termenul de valabilitate, precum și termenul de executare, este o cerință obligatorie impusă de autoritatea contractantă față de ofertanți, constituind în așa fel un element al contractului de achiziție, iar modificarea ulterioară a acestuia schimbă condițiile inițiale ale ofertei în bază căreia aceasta a fost selectată.

Respectiv, prin stabilirea unui termen de executare restrâns, care mai târziu urmează a fi extins, autoritatea contractantă limitează concurența, întrucât termenul restrâns în coraport cu termenul real de executare a lucrărilor poate descuraja operatorii economici care ar putea avea dificultăți în respectarea acestuia. Aceasta ar putea duce la o participare limitată, favorizând doar acei ofertanți care pot îndeplini condițiile într-un timp foarte scurt, ceea ce reduce potențialul unei competiții reale și ar putea afecta eficiența și transparența procesului de achiziție

### **Cerințele de calificare și selecție**

✓ S-au constatat abateri

Mențiuni:

Examinând corespunderea cerințelor de calificare indicate la pct. 16 din anunțul de participare cu legislația din domeniul achizițiilor publice, s-a constatat că autoritatea contractantă solicitat o serie de cerințe de calificare restrictive și neproporționale, cum ar fi prezentarea obligatorie „*Certificatul ISO 14001:2015, ISO 45001:2018, ISO 9001:2015*”, „*Disponibilitate de bani lichizi sau capital circulant, de resurse creditare sau alte mijloace financiare minim 147 584,00 MDL (40%)*”, „*Efectivele medii anuale ale personalului angajat în ultimii 3 ani minim 20 persoane*”, ceea ce determină restrângerea concurenței și nerespectarea prevederilor art. 17 alin. (9) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, precum și a principiilor achizițiilor publice prevăzute la art. 7 al aceleiași legi.

În partea ce ține de prezentarea „*Disponibilitate de bani lichizi sau capital circulant, de resurse creditare sau alte mijloace financiare minim 147 584,00 MDL (40%)*” menționăm că solicitarea acestei cerințe nu reprezintă un instrument de prognoză, respectiv, nu creează premisele pentru previziuni financiare care vizează o acțiune viitoare (ce urmează a avea loc) și nu reflectă imaginea clară a capacității financiare a contractantului. Menținerea acestei cerințe restrictive în anunțul de participare duce la încălcarea principiului asigurării concurenței și a proporționalității prevăzute la art. 7 lit. c) și i) ale Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Prin urmare, cerința urmează a fi ajustată în următoarea redacție: „*Disponibilitatea de bani lichizi nu va depăși suma necesară pentru finanțarea contractului până la momentul recepționării primei plăți de către ofertant conform contractului și graficului de execuție a lucrărilor*”.

De asemenea, tot la pct. 16 din anunțul de participare s-a constatat autoritatea contractantă solicită drept cerințe obligatorii prezentarea „*Declarație privind experiența similară*” și „*Declarația privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate*”, prin urmare, se constată nerespectarea prevederilor art. 17 alin. (9) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, potrivit căruia autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiul proporționalității atunci când stabilește criteriile de calificare și selecție, precum și nivelul cerințelor minime pe care ofertanții trebuie să le îndeplinească.

Astfel, autoritatea contractantă urmează să solicite declarația privind deținerea experienței similare, respectând prevederile art. 22 alin. (3) lit. a) al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, conform căruia autoritatea contractantă este în drept să solicite *prezentarea listei lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, în care să se conțină cel puțin un contract de lucrări similare a cărei valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea viitorului contract sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală cu sau mai mare decât valoarea viitorului contract*, iar modalitatea de demonstrare se va indica prin prezentarea anexei nr. 12 **sau** anexei nr. 13 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 69/2021, cu anexarea copiilor contractelor și a proceselor verbale la terminarea lucrărilor.

Totodată, Agenția a constatat că autoritatea contractantă la stabilirea cerințelor privind prezentarea garanției de ofertă nu a ținut cont de prevederile pct. 126 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 638/2020, conform căruia garanția pentru ofertă este constituită prin una dintre următoarele forme 1) scrisoare de garanție bancară; 2) transfer pe contul autorității contractante; 3) cauțiune; 4) acreditivul „stand-by”; 5) alte forme care nu contravin legii. Autoritatea contractantă, solicitând prezentarea garanției de ofertă doar sub formă de scrisoare de garanție bancară.

De asemenea, autoritatea contractantă la stabilirea cerințelor privind garanția de bună execuție a contractului nu a ținut cont de prevederile pct. 153 al aceluiași Regulament, potrivit căruia garanția de bună execuție a contractului, dacă părțile agreează, se constituie din: 1) rețineri succesive din plata convenită pentru facturile înaintate, cu efectuarea transferului sumei respective pe un cont special deschis

de către operatorul economic, pus la dispoziția autorității contractante, la o bancă licențiată, agreată de ambele părți; 2) rețineri succesive directe din plata convenită pentru facturile înaintate; 3) transfer pe contul autorității contractate. Autoritatea contractantă, solicitând prezentarea garanției de bună execuție doar sub formă de garanție bancară.

Astfel, constatăm că aceste cerințe impuse de către autoritatea contractantă restrâng posibilitățile operatorilor economici de a depune garanția de ofertă/execuție alegând una din formele stabilite de legislația în vigoare, autoritatea contractantă nerespectând în acest caz principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice – transparența achizițiilor publice și asigurarea concurenței (art. 7 lit. b) și c) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice).

### **Criteriul de atribuire**

✓ S-au constatat abateri

Mențiuni:

Conform informațiilor din anunțul de participare (pct. 24) se constată că autoritatea contractantă a decis atribuirea contractului prin aplicarea criteriului de evaluare *cel mai bun raport calitate-preț* stabilind drept factori de evaluare *prețul ofertei, sistemul calității pentru execuția lucrărilor, termenul de garanție asupra lucrărilor, termenul de execuție asupra lucrărilor*.

În partea ce ține de factorii de evaluare *termenul de garanție asupra lucrărilor, termenul de execuție asupra lucrărilor* se constată că autoritatea contractantă la stabilirea acestora nu a ținut cont de prevederile art. 26 alin. (6), alin. (7), alin. (15) și alin. (16) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, conform căruia criteriul de atribuire *cel mai bun raport calitate-preț* se determină pe baza unor factori de evaluare care includ aspecte calitative, de mediu și/sau sociale în legătură cu obiectul contractului de achiziții publice/acordului-cadru.

Respectiv, autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată. Astfel, factorii de evaluare utilizați de autoritatea contractantă trebuie să asigure o concurență reală între operatorii economici, precum și să fie însoțiți de prevederi care să permită verificarea efectivă a informațiilor furnizate de către ofertanți în scopul aplicării factorilor de evaluare.

Reieșind din cele expuse, Agenția aduce la cunoștință că autoritatea contractantă urmează să se conformeze prevederilor legislației din domeniul achizițiilor publice prin prisma celor menționate supra.

### **V. Întru respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, autoritatea contractantă urmează să întreprindă următoarele acțiuni:**

În temeiul pct. 45 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru întocmește procesul-verbal cu privire la examinarea raportului de monitorizare expediat de către Agenție.

Procesul-verbal cu privire la toate neconformitățile invocate în raport și măsurile întreprinse se expediază Agenției în termen de 3 zile lucrătoare de la data recepționării raportului, la adresa de e-mail [bap@tender.gov.md](mailto:bap@tender.gov.md).

**Director**

**Gheorghe MOVILEANU**