



Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Inspectoratul General al Poliției de Frontieră



MD 2059, mun. Chișinău, str. Petricani 19 tel. (373-22) 259-638, fax. (373-22) 259-651
email: politia.frontiera@border.gov.md pagina-web : www.border.gov.md c/d IDNO 1006601000196

Nr. 35/6-5- 3544 „10” 07 2020

**Participanților la LP
din 11.08.2020**

Grupul de lucru pentru achiziții al IGPF al MAI vă comunică, că la data de 09.08.2020 a parvenit scrisoarea nr. 05/1586/20 din partea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor prin care ne informează că "FORS-COMPUTER" SRL a depus o contestație privind rezultatele procedurii nr. ocds-b3wdp1-MD-1593611646781 din 11.08.2020, pentru achiziționarea Echipamentului de comunicații speciale și de prelucrare a datelor (TETRA), care va fi examinată în conformitate cu legislația în vigoare.

Anexă: Copia scrisorii nr.05/1586/20 din 09.08.2020 – 5 file.

**Președintele grupului
de lucru pentru achiziții**

Valentin FIODOROV



*Ex: Hariton Cristian
Tel: 022-259-610*



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/1586/20 din 09.07.2020

La nr. _____ din _____

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI

mun. Chișinău, str. Petricani 19

În temeiul art. 84 alin.(4), (9) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor solicită ca în termen de maxim 5 zile de la data primirii prezentei scrisori să vă expuneți punctul de vedere pe marginea contestației depuse de către „FORS-Computer” SRL (se anexează) cu remiterea explicațiilor de rigoare în adresa Agenției. Totodată solicităm prezentarea următoarelor documente aferente procedurii de achiziție nr. MD-1593611646781, în cazul în care acestea nu sunt publicate în SIA „RSAP” (Mtender):

- documentația de atribuire;
- eventualele explicații privind documentația de atribuire și eventualele modificări la aceasta;
- eventualele comunicări transmise operatorilor economici privind modificările la documentația de atribuire;
- alte documente considerate relevante întru susținerea punctului de vedere al autorității contractante;
- nomenclatorul documentelor prezentate.

În același context, în vederea asigurării continuității procedurii de achiziție publică, Autoritatea Contractantă urmează să analizeze oportunitatea prelungirii termenului-limită de depunere a ofertelor cu informarea tuturor participanților în acest sens, publicând notificarea respectivă prin mijloace electronice, conform art. 41, alin. (1) din Legea 131/15.

La fel, menționăm că potrivit art. 84 alin. (5) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 autoritatea contractantă urmează să informeze în termen de o zi lucrătoare, de la primirea prezentei scrisori, toți operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică nr. MD-1593611646781, cu remiterea unei copii a contestației menționate mai sus.


Totodată, atenționăm că, potrivit art. 84 alin. (10) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, autoritatea contractantă va notifica punctul său de vedere și contestatorului.

**Președintele Completului pentru
soluționarea contestațiilor**

Anatolie ZAGORODNÎI

CONTESTAȚIE

Nr. 3/07-20 din 06.07.2020

INFORMAȚIE GENERALĂ	
Date privind emitentul contestației:	Denumire: FORS-Computer SRL IDNO: 1002600008315 Adresa: Str Sfatul Tarii 18. Chișinău. MD-2012 Telefon: +373 22 234748 Fax: +373 22 234748 E-mail: office@fors.md
Autoritatea contractantă contestată:	Denumire: Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI IDNO: 1006601000196 Adresa: MD-2059, MOLDOVA, mun.Chișinău, str. Petricani 19 Telefon: +373 22259610 Fax: - E-mail: cristian.hariton@border.gov.md
Obiectul procedurii de achiziție:	Echipament de comunicații speciale și de prelucrare a datelor (TETRA)
Tipul procedurii de achiziție (LP / COP / NFP etc.):	Licitație deschisă
Numărul procedurii:	MTender ID ocds-b3wdp1-MD-1593611646781
Cod CPV:	32200000-5 - Aparate de emisie pentru radiotelefonie, radiotelegrafie, radiodifuziune și televiziune
Aflarea despre încălcarea drepturilor legitime	<input type="checkbox"/> Data la care am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim este: (se indică data, luna, anul) prin scrisoarea (sau orice alt document.) nr. (se indică numărul scrisorii/documentului) <input checked="" type="checkbox"/> Am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim din documentele publicate în mod electronic
Obiectul contestației: (se bifează)	<input checked="" type="checkbox"/> documentele de atribuire/anunțul de participare <input type="checkbox"/> rezultatele procedurii
SUBIECTUL CONTESTAȚIEI	
<p><u>În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:</u></p> <p>Subscrisa FORS-Computer SRL cu sediul în mun. Chișinău, str. Sfatul Tarii, 18, IDNO 1015600032824, reprezentata legal prin director Iasiko Igor în calitate de operator economic interesat în participarea la procedura de achiziție, publicat pe platforma achizitii.md, (link https://achizitii.md/ru/public/tender/21025519/); cu MTender ID: ocds-b3wdp1-MD-1593611646781; Achizitii.md ID: 21025519, privind achiziționarea Echipament de comunicații speciale și de prelucrare a datelor (TETRA), cod CPV 32500000-8 - Echipament de telecomunicații, Data publicării: 01/07/2020, 17:28; Data maxima a depunerii ofertelor - 10/08/2020, 09:00; <u>Data maxima pentru depunerea clarificărilor - 27/07/2020, 12:00</u>, organizata de autoritatea contractanta Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al MAI, cu adresa MD-2059, MOLDOVA, mun.Chișinău, str. Petricani 19. Contestam cerințele față de specificația tehnică, pe care o consideram ilegală.</p> <p>Motivele care stau la baza contestației sunt:</p> <p>Referitor la licitația deschisa organizata de IGPF pentru achiziționarea Echipament de comunicații speciale și de prelucrare a datelor (TETRA), IDNO: 1006601000196, in urma analizei Documentației puse la dispoziție de către Autoritatea contractanta, am constatat ca obiectul achiziției indica clar produsele unui singur producător, si anume Motorola Solutions.</p> <div style="text-align: center;">  <p>Digitally signed by Iasiko Igori Date: 2020.07.07 16:32:33 EEST Reason: MoldSign Signature Location: Moldova</p> </div>	

Complet 1

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR	
INTRARE NR.	<u>02/621/20</u>
DIN	<u>07.07</u>

Astfel, toate echipamentele solicitate, si anume:

Terminale radio Portabile TETRA
Terminale radio Mobile TETRA

aşa cum au fost descrise în specificațiile tehnice aferente lor originale, au avut specificații tehnice individualizate, ce au conținut caracteristici unice ce sunt produse de către un singur producător, si anume Motorola Solutions.

Prin examinarea caietului de sarcini s-a constat că are loc susținerea furnizorului Motorola Solutions folosind situația monopolistă creată pe piața Republicii Moldova. De exemplu:

- Existența unui serviciu centru autorizat:

Existența unui serviciu centru autorizat Motorola Solutions pentru deservirea echipamentului radio de standard TETRA este exclusiv reprezentat în Moldova de către o singură companie. Pentru a satisface condițiile stipulate în legea № 131 din 03 iulie 2015, cerința acesta trebuie să fie modificată la:

Furnizorul trebuie să garanteze deservirea tehnică și/sau expedierea echipamentului prin Centru de Deservire Autorizat din contul propriu.

- Toate terminalele oferite vor fi compatibile cu serviciile disponibile pe infrastructura sistemului TETRA operational în Republica Moldova. Compatibilitatea cu infrastructura menționată, pentru toate tipurile de servicii solicitate prin prezentele specificații tehnice pentru fiecare tip de terminal în parte, se va verifica de către specialiștii beneficiarului, cu sprijinul specialiștilor autorizați ai furnizorului.

Cerința este ambigua și neclară deoarece ar trebui specificate în clar care sunt aceste servicii disponibile. Pentru controlul compatibilității echipamentului propus autoritatea contractantă trebuie să ofere specificațiile detaliate ale infrastructurii sistemului TETRA existent, ceea ce nu a fost făcut. Totodată, trebuie să fie declarat în mod explicit că echipamentul necesar, în caz dacă este compatibil cu infrastructura existentă, poate fi orice producător, care garantează compatibilitatea și funcționarea echipamentelor în infrastructură Motorola Solutions, nu trebuie să fie de la același producător (ca Motorola Solutions).

- Cerința "Pentru fiecare tip de terminal, ofertantul va furniza certificatul emls de ISCOM (paginile relevante) pentru versiunea de infrastructură TETRA operatională în Republica Moldova. Ofertantul trebuie să precizeze link-ul (URL) către certificatul ISCOM publicat pe site-ul TETRA and Critical Communications Association (TCCA)."

Având în vedere ca pe site-ul ISCOM <https://tcca.info/interoperability/interoperability-certificates-and-test-reports/> nu exista nici o sesiune de certificare între infrastructura Dimetra X Core și orice producător de terminale TETRA (Motorola Solutions, Sepura, Hytera, Airbus, etc.), concluzionăm aceasta cerință este abuzivă și fără obiect.

Cerința poate fi modificată astfel: **Pentru fiecare tip de terminal, ofertantul va furniza certificatul emls de ISCOM (paginile relevante) pentru infrastructura TETRA Motorola (Dimetra).**

- Cerința "Termenul de livrare - 70 zile din momentul decarării cistigătorului, timp necesar recepției cantitative și calitative a echipamentelor."

În condițiile situației pandemice și deoarece echipamentul solicitat este de dubla destinație, obținerea documentelor de export/import, tuturor certificatelor și licenței este practic imposibilă în acest termen, **astfel solicităm modificarea termenului de livrare în min. 90 zile, dar o variantă mai corectă - ar fi până la 120 de zile calendaristice.**

În continuare, având în vedere legislația în vigoare descrisă în continuare, și anume: „art. 37 Regulile privind descrierea bunurilor, lucrărilor și serviciilor din Legea 131/ 2015, (1) Specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

(6) Specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială sau la un anumit agent economic, la un brevet, o schiță sau un tip de bunuri, de lucrări și de servicii, nu vor indica o origine concretă, un producător sau un operator economic concret. În cazul în care nu există un mod suficient de exact de expunere a cerințelor față de achiziție, iar o astfel de referință este inevitabilă, caracteristicile vor include cuvintele „sau echivalentul”.

(9) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.”

considerăm ca următoarele Specificații tehnice ale bunurilor care fac obiectul licitației deschise cu MTender ID: ocds-b3wdp1-MD-1593611646781 sunt restrictive, fac referință la o anumită marca și anume Motorola Solutions și introduc obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Următoarele modificări trebuie să fie introduse pentru a asigura legitimitatea și egalitatea șanselor pentru fiecare participant:

Cu privire la "Terminale radio portabile TETRA", cerințele:

- Posibilitatea de mapare TMO/ DMO - denumire proprietara Motorola - **se solicită eliminarea cerinței;**
- ATG - denumire proprietara Motorola - **se solicită eliminarea cerinței;**

- DGNA – min. 200 grupuri – cerința supradimensionată care restrânge concurența între operatori – a se preschimba în „DGNA: min. 50 grupuri” pentru a putea oferi posibilitatea mai multor producători să depună oferta conformă;
- Funcție de ștergere a cheilor din tastatură - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicită eliminarea cerinței**;
- Funcția "radio STUN" - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicită eliminarea cerinței**;
- Reglare contrast imagine – caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența; **va solicităm modificarea acesteia astfel „mod noapte - reglarea luminozității ecranului pe timp de noapte”**
- Operare simultană SDS și PD - caracteristica specifică Motorola, **astfel încrădește concurența - a se preschimba în "Operare SDS sau PD"**;
- Introducere predictivă a textului - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Lista CC și NC – min. 100 – cerința supradimensionată care restrânge concurența între operatori - **a se modifica cu „Lista CC și NC – min. 3”**;
- Umiditate Conform ETSI 300 019-1-7 clasa 7.3E - cerința este copiată din broșura Motorola, standardele ETSI au în prezent și alte variante care includ prevederile standardului menționat, însă nu în forma prezentată; astfel, menționarea expresă a acestuia restrictivă, deoarece certificările făcute pe alte versiuni ale standardului nu vor cuprinde această denumire, dar vor cuprinde aceleași teste sau superior; în concluzie, **trebuie modificat cu familia de standarde ETSI ETS 300 019**
- Șoc, cădere și vibrații ETS 300 019-1-7 clasa 5M3 - cerința este copiată din broșura Motorola, standardele ETSI au în prezent și alte variante care includ prevederile standardului menționat, însă nu în forma prezentată; astfel, menționarea expresă a acestuia restrictivă, deoarece certificările făcute pe alte versiuni ale standardului nu vor cuprinde această denumire, dar vor cuprinde aceleași teste sau superior; în concluzie, **trebuie modificat cu familia de standarde ETSI ETS 300 019**
- Mod de operare: Autonom (A-GPS) – denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Antena GPS Integrată în antena radio sau terminal - denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Suport GPS autonom - denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Antenă Duală RF/GPS de dimensiuni reduse - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;

Referitor la "Terminale radio mobile TETRA", cerințele:

- Posibilitatea de mapare TMO/ DMO – denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- ATG – denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- DGNA – min. 200 grupuri – cerința supradimensionată care restrânge concurența între operatori – a se preschimba în „DGNA: min. 50 grupuri” pentru a putea oferi posibilitatea mai multor producători să depună oferta conformă;
- Funcție de ștergere a cheilor din tastatură - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Reglare contrast imagine – caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența; **va solicităm modificarea acestuia astfel „mod noapte - reglarea luminozității ecranului pe timp de noapte”**
- Lista CC și NC – min. 100 – cerința supradimensionată care restrânge concurența între operatori - **a se modifica cu „Lista CC și NC – min. 3”**;
- Serviciu de texte alfanumerice (ATS) - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Operare simultană SDS și PD - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența - **a se preschimba în "Operare SDS sau PD"**;
- Introducere predictivă a textului - caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Umiditate Conform ETSI 300 019-1-5 clasa 5.2 - cerința este copiată din broșura Motorola, standardele ETSI au în prezent și alte variante care includ prevederile standardului menționat, însă nu în forma prezentată; astfel, menționarea expresă a acestuia restrictivă, deoarece certificările făcute pe alte versiuni ale standardului nu vor cuprinde această denumire, dar vor cuprinde aceleași teste sau superior; în concluzie, **trebuie modificat cu familia de standarde ETSI ETS 300 019**
- Șoc, cădere și vibrații ETS 300 019-1-7 clasa 5M3 - cerința este copiată din broșura Motorola, standardele ETSI au în prezent și alte variante care includ prevederile standardului menționat, însă nu în forma prezentată; astfel, menționarea expresă a acestuia restrictivă, deoarece certificările făcute pe alte versiuni ale standardului nu vor cuprinde această denumire, dar vor cuprinde aceleași teste sau superior; în concluzie, **trebuie modificat cu familia de standarde ETSI ETS 300 019**
- Mod de operare: Autonom (A-GPS) – denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Suport GPS autonom - denumire proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- Protocol ETSI LIP și LRRP - denumirea LRRP este proprietara Motorola – **se solicita eliminarea cerinței**;
- "Suportă Triggeri complet programabili referitori la poziție: - Programare parametri GPS distant" caracteristica specifică Motorola, astfel încrădește concurența – **se solicita eliminarea cerinței**;
- "Cablul de alimentare cu siguranță - Lungime minim 6m" – dimensiune specifică Motorola care nu oglindește nevoile autorității contractante – **se solicita modificarea cerinței în minim 5 metri** – dimensiunea standard pentru mai mulți producătorii de terminale TETRA.

Valorile menționate mai sus fac referire strictă la dimensiuni, denumiri proprietare, versiuni de standard, care nu permit încadrarea produselor mai multor producători ci doar ale Motorola Solutions. Referitor la indicarea expresă a unor valori, acest

lucru ingradeste concurenta drastic. Consideram ca indicarea unei plaje de valori reale ar corespunde prevederilor legale in vigoare. Referitor la denumiri proprietate indicate acestea trebuie eliminate.
Consideram necesar de remarcat, ca situatia analogica, cu intrebări identice și aceleași probleme a fost deja revizuită de către ANSC în toamna anului 2019 în cadrul licitației referitoare la procurarea terminalelor TETRA pentru IGP. Astfel în baza acestui recurs, a fost adoptată decizia de a aduce caietul de sarcini la o formă neutră. Este foarte straniu, de ce IGP nu a luat în considerare acele recomandări de către ANSC, pentru a crea acest caiet de sarcini.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

Pe baza încălcărilor de mai sus ale procedurii de achiziție publică, solicităm revizuirea cerințelor pentru această ofertă în conformitate cu comentariile de mai sus, pentru a respecta legea 131/2015. Cerințele privind specificațiile tehnice ar trebui să fie elaborate în conformitate cu principiile de concurență echitabilă, care să permită participarea reprezentanților diferiților furnizori și producătorilor de echipamente.

În cazul refuzului de a face modificările necesare la specificațiile tehnice ale acestei achiziții, intenționăm să apelăm la instanța juridică realizarea acestei licitații, fiind ilegal.

În susținerea circumstanțelor de fapt și de drept expuse mai sus reținem anexat următoarele documente:

- Copia Certificat de înregistrare a întreprinderii, extras din Registrul de Stat al persoanelor juridice a companiei FORS-Computer SRL
- Documentele procedurii de achiziție originale publicate (caiet de sarcini.docx, anunt_de_participare.docx)

Reprezentantul legal:



Iasiko Igor, în calitate de Director General al companiei FORS-Computer SRL

06/07/2020

Executor: Roman Guțu

Tel: +373 22 23 47 48