

PROCES - VERBAL nr. 179
al ședinței grupului de lucru privind inițierea
procedurii de valoare mică pentru achiziționarea
„Servicii de telefonie mobilă”

26 decembrie 2025

Sala de ședințe a ANP

Grupul de lucru constituit prin Ordinul directorului ANP nr. 21/2023, cu modificările ulterioare, în componența:

Președintele grupului de lucru – Miroslav ȘENDREA,

Vicepreședintele grupului de lucru - Valentina DUCA,

Membrii grupului de lucru: membru supleant - Vitalie Bulgari, Ruslan Rotari (membru supleant - Ludmila Begal), Corina Zamfirov (membru supleant - Ecaterina Buhnă), Ruslan Lungu (membru supleant - Ion Ganea), Irina Barbîroș (membru supleant - Nelea Caras), Mihail Tropoțel (membru supleant – Irina Croitoru), Vasile Solomoniuc (membru supleant – Tatiana Grachilo).

Secretar: Dorina Șova

Au absentat:

Barbîroș Irina – concediu

ORDINEA DE ZI:

1. Evaluarea necesităților incluse în raportul DTISC de inițiere a unei proceduri de achiziții publice cu privire la contractarea serviciilor de telefonie mobilă, în scopul asigurării legăturii telefonice mobile operative dintre ANP și instituțiile/subdiviziunile subordonate, în limitele unei proceduri de mică valoare, conform datelor:

Nr. lot	Descriere serviciu (abonament)	Cantitate serviciu (buc.)	Preț unitar serviciu cu TVA (lei)	Preț lunar serviciu cu TVA (lei)	Sumă anuală serviciu cu TVA (lei)
1.	Abonament 100: minute naționale nelimitat + 500 SMS+ 25GB	6	100	600	7 200,00
	Abonament 40 (600 minute naționale + 300 SMS naționale + 5 GB traffic + apeluri în rețea nelimitat)	45	40	1 800	21 600,00
	Abonament 20 (150 minute naționale + 1 GB trafic + apeluri în rețea nelimitat)	5	20	100	1 200,00
	CUG 10 (apeluri nelimitate în cadrul SAP)	57	10	570	6 840,00
	Serviciul roaming	2	500	1 000	12 000
	Transfer date M2M	50	20	1 000	12 000
TOTAL		165	-	-	60 840,00

S - A E X A M I N A T :

1. S-a adus la cunoștința grupului de lucru despre necesitatea contractării serviciilor de telefonie mobilă, în scopul asigurării ordinii de drept în instituțiile penitenciare, securitatea persoanelor private de libertate în locurile de deținere, precum și în timpul escortării acestora inclusiv din străinătate, care implică utilizarea serviciilor de telefonie mobilă.

2. Potrivit art. 13, lit. b) și h) și art. 14 lit. f), g), h) ale Legii nr.300/2017, Administrația Națională a Penitenciarelor și instituțiile penitenciare asigură ordinea de drept, securitatea persoanelor private de libertate în locurile de deținere, precum și în timpul escortării acestora inclusiv din străinătate; organizează și efectuează operațiuni speciale și măsuri profilactice pentru asigurarea regimului de deținere (intervenții în situații excepționale

în regim de alarmă); desfășoară operațiuni de reținere și întreprinde activități de contracarare a introducerii ilegale în locurile de deținere a bunurilor interzise conform legislației.

Realizarea sarcinilor reflectate supra implică existența unor instrumente operative de comunicare dintre grupurile de escortă, intervenție și statul major (șefi de post/grup, conducere a locurilor de deținere și Administrația Națională a Penitenciarelor), care impune utilizarea serviciilor de telefonie mobilă.

De menționat că, actualmente, sistemul administrației penitenciare nu dispune de sisteme de legătură și transport de date care ar asigura concomitent un nivel de mobilitate, acoperire națională și comunicare operativă între instituțiile penitenciare, subdiviziunile Administrației Naționale a Penitenciarelor și Administrația propriu-zisă, instituții care sunt dislocate pe întreg teritoriul Republicii Moldova, precum și cu personalul desemnat pentru executarea misiunilor de escortare a persoanelor private de libertate.

De regulă, efectivul implicat în misiunile de escortare sunt dotați cu mijloace de legătură: stații radio, care în practică, ținând cont de caracteristicile tehnice specifice, poate fi folosită doar în preajma instituției penitenciare sau legătură locală la locul de destinație (ex. instanțe de judecată). Mai mult, specificul utilizării stației radio este condiționat de landsaft sau specificul clădirilor aflate în preajmă, care simțitor poate să micșoreze calitatea și distanța de recepționare a convorbirilor. Conform obligațiilor funcționale ale șefului de grup a escortei, la executarea misiunilor de escortare, este obligația de a raporta la fiecare 2 ore situația de facto către șeful de grup al instituției penitenciare, iar în cazul situațiilor excepționale este obligația raportării în regim imediat. Suplimentar, ținând cont de specificul contingentului ce necesită a fi escortat, situații cu caracter excepțional pot apărea în orice moment pe itinerarul de escortare: tentative de evadare, accident rutier, provocări spre dezordine, probleme specifice cu caracter medical ș.a. În asemenea condiții, dotarea efectivului implicat în activități de escortare cu mijloace de legătură rapidă este indispensabilă și contribuie nemijlocit la realizarea atribuțiilor de serviciu în misiunile de escortare. Unica soluție la moment, care asigură soluționarea problemei expuse supra este utilizarea serviciilor de telefonie mobilă cu acoperire națională și/sau internațională, după caz.

Riscul neasigurării, echipei de escortare, cu legătură de comunicare rapidă, suplimentar mijloacelor de legătură prin intermediul stațiilor radio, poate duce la escaladarea situațiilor excepționale enumerate supra cu consecințe ireparabile asupra securității publice.

Totodată, în scopul realizării misiunii de serviciu, șeful de grup (ofițerul de serviciu) și șeful de post din cadrul instituției penitenciare, în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Justiției nr.184/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind monitorizarea operațională, analiza și raportarea evenimentelor și aspectelor de interes operativ în cadrul sistemului penitenciar al Ministerului Justiției, și a obligațiilor funcționale expuse în fișa de post, au obligația raportării imediate, în dependență de gravitatea evenimentului, inclusiv la diferite intervale de timp (de la 1 oră până cel târziu 7 ore), către conducătorii ierarhic superior și Administrației Naționale a Penitenciarelor.

În practică, personalul menționat supra, ținând cont de obligațiunea funcțională de inspectare în permanență a teritoriului locativ și de producere, a încăperilor și a locurilor vulnerabile pentru evadare precum și a fișiei de siguranță de 15 și 50 metri, apare necesitatea dotării cu instrumente operative de comunicare și transmitere a datelor de calitate acceptabilă în scopul constatării și documentării a situațiilor excepționale. Cu toate că, personalul menționat are în dotare stații radio care asigură legătură operativă la nivelul local (pe teritoriul instituției penitenciare) și ținând cont de specificul persoanelor care ispășesc pedeapsa privativă de libertate, specificul construcției a blocurilor de detenție dar și specificul procedurilor operaționale care impun etape de documentare auxiliare procesului de raportare complet, se impune necesitatea dublării și completării cu soluții alternative de comunicare rapidă. În astfel de cazuri unica soluție, reală identificată în prezent cu costuri minime de implementare este utilizarea serviciilor de telefonie mobilă.

Caracterul operativ pentru procesul de raportare impus de situații enumerate supra este raționalizat prin specificul activității și a misiunii legale atribuite angajaților sistemului administrației penitenciare. Pentru sistemul penitenciar este caracteristic escaladarea foarte rapidă a evenimentelor excepționale exemplificate mai sus, iar la nivel decizional orice informație neconfirmată la timpul potrivit sau raportată cu întârziere poate duce la consecințe ireparabile pentru siguranța publică și a persoanelor aflate în detenție.

La fel, ținând cont de obligațiunile directe ale conducerii instituției penitenciare, ale personalului de nivel managerial de diferit nivel în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor în misiunile de organizare și desfășurare a căutării și reținerii deținuților evadați, inclusiv organizarea, conducerea și desfășurarea măsurilor pentru lichidarea situațiilor excepționale din instituțiile penitenciare (acte de nesupunere în masă, dezordini, luare de ostatici, evadări, incendii, calamități naturale ș.a.) unica soluție pentru asigurarea comunicării rapide cu costuri minime de implementare este utilizarea serviciilor de telefonie mobilă. În raport cu telefonie fixă și utilizarea stațiilor radio, serviciile de telefonie mobilă oferă beneficii în procesul de documentare, nivel de acoperire și calitate a semnalului acceptabil pentru situații specifice și nu în ultimul rând mobilitate sporită.

Suplimentar, se reține că, în cazul crizei energetice pentru perioada determinată de timp, unica soluție alternativă pentru asigurarea comunicării operative rămâne utilizarea serviciilor de telefonie mobilă cu resurse de autonomie ridicată față de telefonie fixă, unde semnalul este procesat de către stația telefonică aflată în posesia instituției penitenciare și care are o autonomie menținută de acumulatori iar resursele acestora sunt cu mult inferioare celor de autonomie pe care le poate oferi operatorii de telefonie mobilă.

Totodată, se atestă faptul că în perioada anului 2025, serviciile de telefonie corporativă au fost contractate de la ÎM Moldcell SA, iar acestea au fost prestate calitativ și în volum deplin.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1362 din 22.12.2015 ” **Cu privire la aprobarea Normativelor vizînd numărul abonamentelor de telefoane de serviciu, faxuri, telefoane mobile pentru angajații autorităților administrației publice**”, se atestă că, pentru personalul sistemului administrației penitenciare implicat în escortarea deținuților, în organizarea măsurilor de reacționare operativă în cazuri excepționale și în organizarea activităților interne care necesită coordonare din afara instituției penitenciare, pot fi prevăzute abonamente de telefoane mobile în limita a cel mult 150 de numere (linii) pentru fiecare autoritate.

Astfel, reieșind din considerentele sus-redate, ținînd cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr.1362 din 22.12.2015, în scopul asigurării legăturii telefonice mobile operative dintre ANP și instituțiile/subdiviziunile subordonate și urmare a rezultatului bun obținut la capitolul disponibilitate a semnalelor recepționate și acoperire teritorială calitativă la nivel național, s-a intervenit cu propunerea de contractare a **serviciilor de telefonie mobilă** pentru anul 2026 de la compania ÎM „Moldcell” SA.

S-A H O T Ă R Ă T :

1. De a încheia contract privind achiziționarea serviciilor de telefonie mobilă pentru anul 2026 de la compania ÎM „Moldcell” SA, suma va constitui 60 840,00 lei cu TVA.

Grupul de lucru :

Președintele grupului de lucru:	Miroslav Șendrea
Vicepreședintele supleant al grupului de lucru:	Valentina Duca
Membrii grupului de lucru:	Vitalie Bulgari
	Ruslan Rotari
	Zamfirov Corina
	Vasile Solomonciuc
	Mihail Tropoțel
	Nelea Caras
	Ruslan Lungu
Secretar:	Dorina Șova