

Scrisoare de intenție

În atenția Secretariatului Parlamentului,

Stimată Doamnă/Domn,

Subsemnatul, Ion Gumene, anexează prezenta scrisoare de intenție la setul de documente necesare pentru a participa în procesul de selectare a unui expert-formator care urmează să elaboreze suportul metodologic și să livreze sesiuni de instruire în domeniul planificării strategice și elaborării politicilor publice pe parcursul anului 2019.

Intenția este motivată de experiența pe care o am în elaborarea materialelor de instruire și organizarea instruirilor în domeniul planificării strategice și politicilor publice, dar și de oportunitatea de a promova noul sistem național de planificare strategică, la elaborarea căruia am participat, precum și a conceptul de politici publice bazate pe evidențe și informate în contextul acestei sarcini.

Pe parcursul ultimilor 15 ani am activat în calitate de funcționar public de conducere în cadrul administrației publice centrale și în calitate de consultant în cadrul proiectelor finanțate de partenerii de dezvoltare, la fel, în suportul administrației publice centrale, dintre care în jur de 5 ani am fost nemijlocit responsabil de coordonarea asistenței externe.

În perioada 2008-2015, am activat în cadrul Cancelariei de Stat în calitate de funcționar public de conducere - șef al Direcției coordonarea politicilor și asistenței externe și Consilier principal de stat în domeniul reformei administrației publice, fiind responsabil de coordonarea metodologică și de îmbunătățirea procesului de elaborare a politicilor publice prin introducerea bunelor practici și prin livrarea instruirilor pentru funcționarii publici. În această perioadă, Direcția din care făceam parte a elaborat Ghidul de analiză ex-ante a impactului politicilor publice, acesta fiind aplicat pe parcursul a patru ani pentru diverse domenii de politici, elaborând propuneri de politici publice bazate pe evidențe și printr-un proces participativ, inclusiv prin elaborarea a șapte module de instruire privind ciclul politicilor publice și prin livrarea instruirilor conform acestor module în cadrul Academiei de Administrare Publică. Concomitent, am coordonat procesul de planificare strategică la nivel național, elaborând indicații metodologice pentru raționalizarea și eficientizarea planificării coordonând elaborarea tuturor documentelor de politici.

Ulterior, am fost implicat în diverse servicii de consultanță pentru administrația publică centrală și locală privind îmbunătățirea planificării strategice și procesului de politici publice, inclusiv prin analize, instruire, prezentări, discursuri etc. De exemplu, în 2016 am elaborat Strategia de reformă a administrației publice 2016-2020, care prevede reformarea sistemului național de planificare strategică și procesul de politici publice, planul de acțiuni pentru implementarea acesteia în perioada 2016-2020 și, ulterior, am analizat detaliat sistemul național de planificare strategică, furnizând o serie de recomandări de îmbunătățire a acestuia, care la momentul actual sunt în proces de implementare. În perioada 2017-2018, am condus echipa care a elaborat Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova 2030” și în 2018-2019 am elaborat proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la cadrul național de planificare strategică și cerințele față de documentele de politici, care urmează a fi aprobată de Guvern până la finele anului 2019.

Astfel, pe parcursul acestor ani, am fost implicat plenar și sistematic în procesul de instruire, urmând în anul 2010 și un curs de instruire a formatorilor, pentru a-mi fortifica capacitățile

și abilitățile în acest sens. În 2010 și 2011, împreună cu colegii din subdiviziune am elaborat și furnizat 7 module de instruire în domeniul ciclului politicilor publice, care a fost instituționalizat în cadrul Academiei de Administrare Publică.

Totodată, la solicitarea reprezentanților societății civile și partenerilor de dezvoltare, am organizat și furnizat instruirii și discursuri publice în domeniul funcționării și practicilor administrației publice centrale, politicilor publice centrate pe oameni, reformei administrației publice, Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ș.a.

Ținând cont de specificul cerințele termenilor de referință, consider că experiența și cunoștințele acumulate pe parcursul angajamentelor anterioare mă va avantaja în realizarea acestei sarcini în mod eficient.

Cu respect,

Ion GUMENE

16 septembrie 2019

CONCEPT

*privind formarea funcționarilor publici parlamentari
în domeniul planificării strategice și politicilor publice*

în perioada septembrie – decembrie 2019

Contextul formării

Formarea funcționarilor publici parlamentari în domeniul planificării strategice și politicilor publice va fi realizată în contextul aprobării Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030” și va aborda, în special, sistemul național de planificare strategică și mecanismul de elaborare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor informate și bazate pe evidențe, prin prisma rolului și funcțiilor Parlamentului, pentru asigurarea implementării SND „Moldova 2030”.

Scopul formării

Scopul formării este de a oferi participanților o înțelegere clară privind:

- Sistemul național de planificare strategică:
 - Angajamentele internaționale care trebuie considerate în procesul de planificare strategică la nivel național (Agenda 2030 de Dezvoltare Durabilă, Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană) și rolul Parlamentului în asigurarea integrării acestora în documentele de politici naționale și în actele normative, cu monitorizarea ulterioară;
 - Documente de politici naționale – tipul și ierarhia documentelor de politici naționale, procesul de elaborare, implementare și monitorizare a documentelor de politici; aspectele transversale în documentele de politici; rolul Parlamentului în elaborarea, alocarea resurselor financiare necesare și monitorizarea documentelor de politici.
- Ciclul de politici publice:
 - Procesul de formare a viziunii, stabilire a priorităților, identificarea problemelor, stabilirea obiectivelor, formularea opțiunilor de intervenție, evaluarea impactului și costului intervențiilor, stabilirea mecanismului de implementare și a indicatorilor de performanță, monitorizarea și evaluarea politicilor;
 - Raționamentul și criteriile de evaluare a evidențelor; valabilitatea, relevanța și limitările evidențelor; utilizarea evidențelor pentru a evalua opțiunile și politicile; abordarea sistemică și transversală a politicilor publice; gestionarea riscurilor și incertitudinilor; anticiparea provocărilor în luarea deciziilor;
 - Ciclul de politici publice în procesul legislativ; cum politicile publice se transformă în legislație; care ar trebui să fie traseul unui proiect de act normativ până a ajunge în Parlament, astfel încât să fie promovat ușor și rapid; rolul

comisiilor Parlamentare în examinarea proiectelor de acte normative în contextul ciclului de politici publice;

- Supravegherea și controlul parlamentar privind elaborarea și implementarea politicilor, precum și privind alinierea și alocarea surselor financiare în corespundere cu documentele de politici publice și politicile publice prioritare;
- Transparența și procesul participativ în elaborarea politicilor publice.

Principii metodologice

Abordarea care va fi utilizată în elaborarea și furnizarea formării se va baza pe următoarele principii:

- Implicarea activă a participanților pe tot parcursul formării;
- Facilitarea împărtășirii de către participanți a ideilor și a întrebărilor;
- Conceperea formării în baza nevoilor și așteptărilor participanților, conform chestionarul de pregătire a formării.

Metodele și instrumentele utilizate

Pentru a atinge obiectivele formării, vor fi utilizate următoarele metode și instrumente:

- **Chestionarul de evaluare a necesităților:** în baza chestionarului, care va fi repartizat până la desfășurarea formării, vor fi analizate așteptările și necesitățile participanților, conform cărora va fi ajustată programa de formare;
- **Prezentări:** prezentările vor fi folosite pentru a oferi informația de bază privind fiecare subiect și pentru a crea contextul discuțiilor și întrebărilor;
- **Discuții:** pe tot parcursul formării, participanții vor fi încurajați să contribuie la discuții și să-și împărtășească experiențele și ideile cu restul grupului. Discuțiile vor fi facilitate și coordonate de formatori pentru a le menține într-un cadru clar definit;
- **Studii de caz:** studiile de caz vor fi utilizate pentru a ilustra exemple practice și impulsiona discuțiile, precum și pentru a facilita comparațiile externe.
- **Lucrul în grup:** lucrul în grup va fi utilizat pentru facilitarea înțelegerii practice a subiectelor și pentru fortificarea lucrului în echipă, consolidarea echipei și cooperarea între participanți.

Grupul țintă

Procesul de formării va cuprinde toți funcționarii secretariatelor comisiilor permanente și direcțiilor relevante din cadrul Secretariatului Parlamentului (în jur de maxim 85-90 de persoane, conform comisiilor existente în legislatura precedentă):

1. Comisia juridică, numiri și imunități
2. Comisia economie, buget și finanțe
3. Comisia securitate națională, apărare și ordine publică
4. Comisia politică externă și integrare europeană

5. Comisia drepturile omului și relații interetnice
 6. Comisia administrație publică, mediu și dezvoltare regională
 7. Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media
 8. Comisia agricultură și industrie alimentară
 9. Comisia protecție socială, sănătate și familie
- Direcția generală juridică
 - Direcția informațional-analitică

Formatul de instruire propus

Se propun organizarea formării în patru grupuri de participanți, în corespundere cu cei patru piloni ai dezvoltării durabile, expuși în Agenda 2030 de Dezvoltare Durabilă și care stau la baza structurii SND „Moldova 2030”:

I. economia durabilă și incluzivă:

1. creșterea veniturilor din surse durabile și atenuarea inegalităților economice;
2. creșterea accesului oamenilor la infrastructura fizică, utilitățile publice și condițiile de locuit;
3. ameliorarea condițiilor de muncă și reducerea ocupării informale;

II. capitalul uman și social robust:

4. garantarea educației de calitate pentru toți și promovarea oportunităților de învățare pe tot parcursul vieții;
5. asigurarea dreptului fundamental la cea mai bună sănătate fizică și mintală;
6. sistem de protecție socială solid și incluziv;
7. asigurarea unui echilibru între muncă și familie;

III. instituțiile oneste și eficiente:

8. asigurarea unei guvernări eficiente și incluzive și a supremației legii;
9. promovarea unei societăți pașnice, sigure și incluzive;

IV. mediul sănătos:

10. asigurarea dreptului fundamental la un mediu sănătos și sigur.

În fiecare grup vor fi incluși reprezentanți din toate comisiile parlamentare și din subdiviziunile secretariatului Parlamentului. Se recomandă includerea în aceste grupuri și a reprezentanților Guvernului responsabil de fiecare prioritate a SND „Moldova 2030” (Cancelaria de Stat și ministerele de resort).

Această abordare prezintă următoarele avantaje:

- Este relevantă pe termen mediu și lung, indiferent de numărul și profilul comisiilor permanente;
- Corespunde cu dimensiunile dezvoltării durabile care stau la baza structurii Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova 2030”;
- Oferă o perspectivă sistemică și transversală, prin care se va analiza interacțiunea dintre diferite domenii de politici;

- Va implica actorii importanți din Guvern responsabil de procesul de elaborare, implementare și monitorizare a politicilor publice, ceea ce va facilita înțelegerea rolului și așteptărilor participanților în procesul de elaborare a politicilor, precum și va consolida comunicarea între Parlament și Guvern;
- Va forma cadrul necesar și va organiza activitatea Parlamentului și Guvernului în corespundere cu documentele strategice naționale.

În procesul de pregătire a formării, formatorii vor realiza cartarea și analiza politicilor existente, priorităților de politici și angajamentelor, astfel încât să ofere un context practic pentru discuții și lucru în echipe, conectat cu realitatea și cu activitatea zilnică a comisiilor parlamentare, în rezultatul cărora să fie impulsionat procesul de planificare strategică și de elaborare a politicilor publice conform principiilor de bună guvernare.