



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/1603/19 din 18.07.19

La nr. _____ din _____

Administrația Națională a Penitenciarelor

mun. Chișinău, str. Nicolae Titulescu 35

„Șarm” SA

mun. Chișinău, str. Calea Ieșilor, 49 V

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor remite copia deciziei nr. 03D-445-19 din 18.07.19 privind examinarea contestației depuse de către SA „Șarm” pe marginea procedurii de achiziție nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019, inițiată de către Administrația Națională a Penitenciarelor privind achiziționarea lenjeriei de pat/echipament de protecție.

Totodată, vă informăm că decizia menționată poate fi accesată și la adresa electronică <https://ansc.md/ro/decizii-2019>.

Anexă: 10 file.

/ Director general adjunct


Irina GUTNIC



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 030-445-19 Data: 18.07.19

*privind soluționarea contestației formulate de către „Șarm” SA, înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/458/19 la data de 24.06.2019,
pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/458/19 din 24.06.2019, depusă de către „Șarm” SA, cu sediul în mun. Chișinău, str. Calea Ieșilor, 49 V, număr de identificare (IDNO): 1003600061641, tel.: 022 597055, e-mail: sarm08@mail.ru, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019, privind achiziționarea lenjeriei de pat/echipament de protecție, inițiată de către Administrația Națională a Penitenciarelor, cu sediul în mun. Chișinău, str. Nicolae Titulescu 35, număr de identificare (IDNO): 1006601001012, tel.: 022409748, e-mail: inaclipii@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 08.07.2019, ora 15:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică MD-1553073087282 din 26.04.2019, „Șarm” SA comunică că a participat în calitate de ofertant la procedura de achiziție publică în cauză, criteriul de atribuire fiind „cel mai mic preț și corespunderea cerințelor tehnice solicitate”.

Contestatorul informează că la data de 17.05.2019, prin poșta electronică, autoritatea contractantă a informat (înștiințarea nr. 5/3-2104) că la evaluarea ofertelor de prețuri în cadrul licitației deschise nominalizate, la poziția: „Plapume” (suma totală a contractului constituie 600000,00 lei) de către grupul de lucru pentru achiziții al Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost desemnat câștigător ofertantul „Millinertex” SRL.

Astfel, contestatorul consideră că, prin decizia în cauză a grupului de lucru al Administrației Naționale a Penitenciarelor i s-au lezat drepturile și interesele legitime, din următoarele considerente:

- în anunțul de participare privind procedura de achiziție publică vizată, la poziția „Plapume” au fost solicitate următoarele specificații tehnice: Fibre chimice 30%, densitatea 682 g/m², lână 70%. Prin urmare, contestatorul susține că operatorul

economic desemnat câștigător „Millinertex” SRL, a prezentat la poziția în cauză certificatul de conformitate nr. de înregistrare OC ICC 13 COOO5832-19 din data 22.04.2019, valabil până la data de 22.04.2020, care confirmă certificarea III „Ярослав” pentru produsele „Pături țesute din fibre 70% lână, 20% PAN, 10% PES”, în care deplin lipsește densitatea țesăturii (gr/m^2). Astfel, acesta constată necoresponderea bunului operatorului economic desemnat câștigător „Millinertex” SRL conform cerințelor înaintate de autoritatea contractantă în caietul de sarcini. Mai mult ca atât, operatorului economic desemnat câștigător „Millinertex” SRL nu a anexat la oferta sa, raportul de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019 în baza căruia a fost eliberat certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO5832-19 din data 22.04.2019, deși aceasta nu a fost o condiție obligatorie.

Prin decizia ANSC nr. 03D-340-19 din 17.06.2019, „Șarm” SA susține că au fost respinse pretențiile pe marginea compoziției produselor oferite de către operatorul economic desemnat câștigător, recunoscând compoziția de fibre sintetice de 30%, totodată admise deplin pretențiile cu privire la neindicarea în certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 C0005832-19 din 22.04.2019 a ofertei operatorului economic desemnat câștigător a tuturor parametrilor tehnici și anume densitatea plapumelor. Acesta menționează că prin aceeași decizie s-a anulat decizia de atribuire a contractului de achiziții publice nr. MD-1553073087282 din 17.05.2019 a autorității contractante, în partea ce ține de lotul „Plapume”, inclusiv toate actele subsecvente lotului nominalizat și a obligat Administrația Națională a Penitenciarilor, ca măsură de remediere, timp de 7 zile de la primirea deciziei sale, să reevalueze oferta înaintată de către „Milinertex” SRL.

Astfel, la data de 21 iunie 2019, contestatorul susține că a fost informat (înștiințarea nr. 5/3-2648), că a decis ca decizia de atribuire nr. MD-1553073087282 din 17.05.2019 privind evaluarea ofertelor să rămână în vigoare, bazându-se pe faptul, că „Milinertex” SRL a prezentat Raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, prin care dovedește, că densitatea materiei prime din care sunt confecționate plapumele este de $682,3 \text{ g/m}^2$, ceea ce corespunde în totalitate cu cerințele solicitate de către ANP.

Operatorul economic zontestator consideră că decizia a fost emisă cu încălcarea cerințelor expuse în documentația de atribuire și urmează a fi anulată din considerentul că la oferta înaintată de „Milinertex” SRL pentru participarea la procedura de achiziție publică a fost anexat certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO 5832-19 din 22 aprilie 2019, care a fost eliberat în baza Raportului de încercări nr 158-19C din 16.04.2019.

Contestatorul menționează, că la luarea deciziei în cauză grupul de lucru pentru achiziții a primit spre examinare Raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, care nu poate fi dovadă de corespundere a densității materiei prime prezentate în această procedură, deoarece certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO 5832-

19 din 22 aprilie 2019 a fost eliberat în baza Raportului de încercări nr 158-19C din 16.04.2019. Astfel, numai acest Raportul de încercări poate confirma densitatea materiei prime în procedura în cauză și acesta nu a fost prezentat de „Milinertex” SRL autorității contractante.

Prin urmare, „Șarm” SA consideră că la luarea acestei decizii grupul de lucru pentru achiziții a încălcat prevederile legislației, și anume principiul de tratament egal, imparțialitate și nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, specificat în art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/15. Totodată, acesta menționează că autoritatea contractantă a încălcat principiul la asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, specificat în art. 7 lit. c) din aceeași lege, dispunând atribuirea contractului de achiziții publice ofertantului „Milinertex” SRL, în pofida faptului că oferta acestuia conține documente necorespunzătoare.

În acest context, contestatorul consideră că autoritatea contractantă a încălcat prevederile art. 7 lit. c) și h) din Legea nr. 131/15 dispunând atribuirea contractului de achiziții publice ofertantului „Millinertex” SRL, în pofida faptului că oferta acestuia conține documente necorespunzătoare.

Suplimentar, operatorul economic contestator relevă faptul că, conform pct. 21 subpct. (1) și 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 667 din 27.05.2016, „grupul de lucru este obligat: să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire, în conformitate cu legislația”.

Contestatorul menționează că în documentația de atribuire privind achiziționarea lenjeriei de pat și echipament de protecție, și anume la pct. 6.3.9 a anunțului de participare grupul de lucru impune cerința ca ofertantul să prezinte împreună cu ofertă Certificatul de conformitate al materiei prime.

Astfel, acesta susține că operatorul economic desemnat câștigător „Millinertex” SRL a prezentat certificatul de conformitate nr. de înregistrare OC ICC 13 COOO5832-19 din 22 aprilie 2019, valabil până la 22 aprilie 2020, în care se indică produsele identificate:

- Pături țesute din fibre 70% lână, 20% PAN, 10% PES. Marca „Ярослав”. Densitatea produselor lipsește deplin.

Totodată, contestatorul menționează că în certificatul menționat este indicat, că acesta este eliberat în baza Raportului de încercări nr. 158-19 din 16.04.2019. În rapoartele de încercări de către laborator acreditat se indică mai multe caracteristici ale obiectului evaluării conformității, inclusiv specificații tehnice și densitatea acestuia (art. 22 alin. (1) din Legea privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității nr. 235 din 01.12.2011).

Prin urmare, „Șarm” SA menționează că grupul de lucru pentru achiziții al Administrației Naționale a Penitenciarelor la data de 21.06.2019 a decis ca decizia de atribuire nr. MD-1553073087282/001 din 17.05.2019 privind evaluarea ofertelor de prețuri depuse în cadrul procedurii să rămână în vigoare, bazându-se pe faptul, că „Millinertex” SRL a prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, fără a solicita și examina Raportul de încercări nr. 158-19 din 16.04.2019, în baza căruia a fost eliberat certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO5832-19 din 22 aprilie 2019.

Astfel, contestatorul consideră că grupul de lucru pentru achiziții al Administrației Naționale a Penitenciarelor la emiterea deciziei a încălcat obligațiunile sale, prevăzute de pct. 21 subpct. (1) și (14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, deoarece nu a solicitat de la „Millinertex” SRL și nu a examinat Raportul de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019, în baza căruia a fost eliberat certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO5832-19 din 22 aprilie 2019, valabil până la 22 aprilie 2020 și care este parte componentă a acestuia.

Operatorul economic contestator consideră că un alt temei al ilegalității deciziei în cauză este faptul, că rezultatele încercărilor mostrelor „Pătură țesută” din Raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019 prezentat de „Millinertex” SRL grupului de lucru și mostra „Pătură țesută” din Raportul de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019, în baza căruia a fost eliberat Certificatul de conformitate nr. OC ICC 13 COOO5832-19 din 22 aprilie 2019 nu sunt identice.

În acest sens, acesta menționează că solicitarea grupului de lucru a ANP privind efectuarea testării mostrei prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză de către „Millinertex” SRL, s-a prezentat Raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, totodată nu este clar care a fost necesitatea efectuării acestei testări și de ce rezultatele acesteia nu corespunde Raportului de încercări nr. 158-19 din 16.04.2019, dacă a fost examinată aceiași mostră.

Totodată, contestatorul prin scrisoarea din 09.07.2019, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr.01/808/19 din 09.07.2019 solicită dispunerea prelungirii ofertelor de preț, precum și a garanției pentru ofertă în cadrul procedurii de achiziție publică vizată.

Ca urmare a celor menționate, contestatorul solicită anularea deciziei grupului de lucru din data de 21.06.2019 privind desemnarea ofertei câștigătoare depusă de „Millinertex” SRL și reevaluarea ofertelor.

Argumentele autorității contractante:

Administrația Națională a Penitenciarelor, (în continuare -ANP), prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 5/3-2734 din 27.06.2019 constată că contestatorul nu este de acord cu rezultatele deciziei grupului de lucru pentru achiziții al ANP cu nr. MD-1553073087282/002 din data de 20.06.2019, cu privire la

reevaluarea ofertei „Millinertex” SRL pentru lotul „Plapume”, în care s-a aprobat ca decizia de atribuire cu nr. MD-1553073087282/001 din 17.05.2019 să rămână în vigoare.

Astfel, autoritatea contractantă menționează că, contestatorul relevă faptul că numai certificatul de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019 cu anexa care a fost eliberat în baza raportului de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019 poate să fie dovada corespunderii densității materiei prime prezentate.

În vederea argumentării poziției grupului de lucru la luarea deciziei de atribuire, autoritatea contractantă remarcă faptul că, potrivit prevederilor art. 69 din Legea nr. 131/15, autoritatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire (cel mai mic preț/corespunderea specificațiilor tehnice). Privitor la lipsa raportului de încercări pentru lotul „Plapume”, informează că autoritatea contractantă nici nu a solicitat prezența acestuia.

Suplimentar, aceasta reiterează faptul că, operatorul economic desemnat câștigător, a prezentat mostra pentru lotul „Plapume”, care ulterior după primirea deciziei ANSC nr. 03D-340-19 din data de 17.06.2019, grupul de lucru pentru achiziții, la data de 18.06.2019 a solicitat ca măsură de remediere testarea mostrei prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, drept rezultat la bun a fost prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, eliberat de către Centrul de Analiză și Încercări „Pielart-AIRIN” SRL, ce atestă densitatea de 682 g/m² a plapumei.

În concluzie, autoritatea contractantă comunică că decizia grupului de lucru s-a bazat pe faptul că „Millinertex” SRL a prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, potrivit căruia se dovedește că densitatea materiei prime din care sunt confecționate plapumele este de 682,3 g/m², ceea ce corespunde în totalitate cu cerințele solicitate de către ANP.

Din sinteza celor menționate, ANP consideră argumentele contestatorului ca fiind nefondate și iluzorii, motiv pentru care se solicită a fi respinse.

Punctul de vedere a operatorului economic câștigător:

„Millinertex” SRL menționează că la data de 18.06.2019, autoritatea contractantă a solicitat prezentarea unui act prin care să justifice densitatea de 682 g/m² a plapumelor.

Astfel, acesta susține că la data de 19.06.2019 a prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019 unde este indicată densitatea plapumelor de 682 g/m², totodată a prezentat comanda nr. 07 din 18.05.2019 privind producerea plapumelor de producătorul PP „Ярослав” conform cerințelor achiziției publice în cauză și pașaportul calității de la producătorul menționat nr. 356 din 31.05.2019 unde sunt indicate specificațiile tehnice și anume densitatea plapumelor de 682 g/m².

Ulterior, la data de 21.06.2019 ANP informează operatorul economic câștigător despre faptul că decizia de atribuire nr. MD-1553073087282/001 din 17.05.2019 privind evaluarea ofertelor să rămână în vigoare, bazându-se pe faptul că s-a prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019 prin care se dovedește corespunderea densității plapurilor cu cerințele înaintate.

Referitor la contestația depusă de „Șarm” SA la data de 24.06.2019, „Millinertex” SRL menționează că certificatul de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 data emiterii 22.04.2019 valabil până 22.04.2020 confirmă faptul că produsele identificate astfel: Paturi țesute din fibre 70% lina, 20% PAN, 10% PES marca „Ярослав” care sunt livrate conform contractului nr. 19/10/2016 din 19.10.2016 sunt conforme cu cerințele obligatorii stabilite în GOST9382-78. Totodată, aceasta susține că certificatul de conformitate în cauză a fost solicitat nu pentru o anumită achiziție publică, dar pentru toate achizițiile care vor fi anunțate și desfășurate în termenul valabilității prezentului certificat și este valabil pentru toate paturile care o să fie livrate de orice mărime și densitate conform GOST-ului 9382-78.

În continuare, ofertantul câștigător face referire la unele exemple analogice potrivit cărora certificatul de conformitate prezentat de operatorul economic contestator, la alte poziții din cadrul procedurilor de achiziție publică, de asemenea nu dispune informații privind densitatea produsului.

Totodată, operatorul economic desemnat câștigător informează că certificatul de conformitate nr. OCICC13E0005810-19 emis la 18.04.2019 valabil până 18.04.2019 prezentat de „Șarm” SA atestă faptul că numai un exemplar unic sub sigiliu corespunde GOST-ului respectiv și este valabil numai pentru acest exemplar.

Din sinteza celor menționate, „Millinertex” SRL consideră că argumentele contestatorului sunt nefondate și iluzorii, motiv pentru care solicită de a fi respinse.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că acesta își manifestă dezacordul față de decizia autorității contractante emisă ca urmare a reevaluării ofertelor, dispusă prin Decizia ANSC nr. 03D-340-19 din 17.06.19, prin care ANP a desemnat repetat drept câștigător un operator economic, care în opinia „Șarm” SA, nu întrunește cerințele documentației de atribuire.

Astfel, Agenția reține că prin Decizia nr. 03D-340-19 din 17.06.19 s-a dispus reevaluarea ofertelor primite în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-

1553073087282 din 26.04.2019, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii, în măsura în care, Agenția a atestat faptul că, ofertantul desemnat câștigător nu a prezentat un document care ar confirma cert specificația tehnică în partea ce ține de „densitatea materiei prime de 682 g/m²”, or certificatul de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019 nu reflectă toți parametrii tehnici și anume densitatea plapumelor, însă conține informații privitor la raportul de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019, în baza căruia a fost și emis, dar care nu a fost prezentat de către ofertant în cadrul ofertei sale. La acest aspect, urmează de menționat că, la rândul ei, autoritatea contractantă nu a considerat necesar de a solicita suplimentar anume acel raport de încercări în baza căruia a fost emis certificatul de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019, prezentat de către ofertant inițial, pentru a se asigura în conformitatea deplină a bunului oferit cu cerințele documentației de atribuire.

Prin urmare, întru executarea Deciziei ANSC nr. 03D-340-19 din 17.06.19, Agenția remarcă faptul că autoritatea contractantă la data de 18.06.2019, prin scrisoarea nr. 5/3-2594 a solicitat ca măsură de remediere un act care să justifice densitatea de 682 g/m² a plapumelor, drept pentru care operatorul economic desemnat câștigător a prezentat raportul de încercări nr. 278-19 din 19.06.2019, eliberat de către Centrul de Analiză și Încercări „Pielart-AIRIN” SRL, ce atestă faptul că „mostrele pătura țesută „Армейское” din fibre vopsite din 70% lână, 20% PAN, 10% PES, dimensiuni 140 x 205 cm marca „Ярослав” dispun densitatea de 682,3 g/m²”.

La acest aspect, Agenția va reține prevederile art. 16 alin. (1) lit. f¹ din Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, potrivit căruia „organismele de evaluare a conformității acreditate au următoarele obligații: ... în cazul organismelor de certificare și de inspecție, să utilizeze rezultatele încercărilor, emise de laboratoarele de încercări acreditate, atunci când subcontractează laboratoarele”. Astfel, Agenția constată că operatorul economic desemnat câștigător prezintă informații contradictorii privind conformitatea bunului oferit, or acesta, pe de o parte la ofertă prezintă certificatul de conformitate emis de către „Inspecție-Certificare-Calitate” în baza raportului de încercări nr. 158-19C din 16.04.2019, potrivit căruia „mostrele pătură țesută „Армейское”, art. 840, din fibre vopsite din 70% lână, 20% PAN, 10% PES, dim. 140 x 205 cm, „Ярослав” corespund densității de 823 g/m², iar pe de altă parte pentru a confirma faptul că bunul oferit corespunde specificațiilor tehnice solicitate de autoritatea contractantă prezintă un alt raport de încercări emis de către „Pielart-AIRIN” SRL cu nr. 278-19 din 19.06.2019, care nu are nicio legătură cu certificatul de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019, cel din urmă document fiind o cerință obligatorie a autorității contractante prevăzute la pct. 6.3.9 în anunțul de participare și

care la rândul său a fost emis în baza altui raport de încercări (nr. 158-19C din 16.04.2019).

Astfel, în concluzie se conturează următoarea situație, pe de o parte, ofertantul desemnat câștigător a fost calificat la procedura de achiziție publică în speță, în baza certificatului de conformitate nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019 prezentat până la termenul limită de depunere a ofertelor stabilit în acest sens, dar care nu confirmă specificațiile tehnice solicitate de autoritatea contractantă, respectiv nici conformitatea ofertei depuse, iar pe de altă parte, acceptarea raportului de încercări emis de către „Pielart-AIRIN” SRL cu nr. 278-19 din 19.06.2019, care confirmă densitatea țesăturii de 682 g/m², nu justifică calificarea operatorului economic „Millinertex” SRL în partea ce ține de prezentarea obligatorie a certificatului de conformitate.

La caz, Agenția reține a fi eronată aprecierea autorității contractante dată certificatului de conformitate (nr. OCICC13C0005832-19 din 22.04.2019) și raportului de încercări în baza căruia acesta a fost emis (nr. 158-19C din 16.04.2019) ca fiind două documente distincte, or, potrivit art. 2 (noțiuni) din Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, certificat de conformitate – document care atestă că un produs identificat corespunzător **a fost supus procedurilor de evaluare a conformității și că, la momentul evaluării,** produsul este conform cerințelor specificate aplicabile.

Totodată, Agenția nu poate reține argumentele ofertantului desemnat câștigător cu referire la acest aspect or, certificatul de conformitate atestă corespunderea unui bun/produs concret conform cerințelor specificate aplicabile, în cazul dat GOST-ului 9382-78, fiind emis în baza unui raport de încercări care reflectă valoarea indicilor de facto raportat la norma indicilor conform DN, iar operatorul economic „Millinertex” SRL nu a prezentat careva probe concludente care ar justifica/confirma că prezentul certificat este valabil pentru toate plapumele care vor fi livrate de orice mărime și densitate conform GOST-ului 9382-78. Cu atât mai mult, Agenția reține că, comanda nr. 07 din 18.05.2019 privind producerea plapumelor de producătorul PP „Ярослав” conform cerințelor achiziției publice în cauză și anume densitatea plapumelor de 682 g/m², este ulterior deciziei nr. MD-1553073087282 din 17.05.2019 de atribuire a contractului de achiziții publice, deși clarificarea aspectelor respective, inclusiv a documentelor de conformitate, se impunea până la desfășurarea procedurii de achiziție publică prenotată, la momentul perfectării și prezentării ofertei.

Prin urmare, derularea unei proceduri de achiziție publică nu reprezintă un schimb formal de documente menit să conducă la semnarea de contracte, iar depunerea unei oferte presupune un angajament ferm din partea operatorilor economici asupra produselor oferite, autoritatea contractantă trebuind să se asigure și să obțină garanții privind calitatea bunurilor ce urmează a fi livrate, ceea ce la caz nu poate fi îndeplinit, or operatorul economic desemnat câștigător nu a prezentat o ofertă

fermă, acțiunile, atât a ofertantului „Millinertex” SRL, cât și a grupului de lucru în cadrul prezentei proceduri de achiziție publică fiind contrare dispozițiilor art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/15, potrivit căruia, autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.

Relevante speței, sunt și prevederile art. 44 alin. (1) din legea menționată, potrivit căruia ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar, potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Astfel, din această prevedere rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens, or în conformitate cu alin. (6) din articol prenotat, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în aceasta.

În context, Agenția apreciază critic acțiunile autorității contractante de a accepta în aceste condiții oferta operatorului economic desemnat câștigător, în măsura în care decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului de achiziție, pentru lotul „Plapume”, operatorului economic „Millinertex” SRL contravine dispozițiilor legale enunțate mai sus.

Suplimentar, cât privește pretențiile contestatorului față de prelungirea termenului de valabilitate a ofertei și a garanției pentru ofertă, Agenția reține că potrivit art. 67 alin. (2) din Legea nr. 131/15, până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Concomitent, prin scrisoarea de înștiințare nr. 05/1276/19 din 25.06.19 privind contestația depusă, Agenția Națională pentru Soluționare a Contestațiilor a informat autoritatea contractantă despre oportunitatea extinderii termenilor de valabilitate a ofertelor, în vederea asigurării continuității procedurii de achiziție publică și asigurarea eficienței aplicării măsurilor de remediere. În această ordine de idei, urmează de menționat că potrivit art. 67 alin. (1) din Legea nr. 131/15, oferta este valabilă în termenul specificat în documentația de atribuire, în același timp, potrivit dispozițiilor alin. (2) din același articol, până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen, în acest caz, ofertantul este în drept:

a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru oferta sa;

b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanției pentru oferta sa ori oferind noi garanții pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit, **iar în cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a**

garanției pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanție pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei.

Totodată, Agenția atenționează autoritatea contractantă că potrivit ar. 86 alin. (11) din Legea nr. 131/15, Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de achiziții publice încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/458/19 din data de 24.06.2019, depusă de către „Șarm” SA, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019, privind achiziționarea lenjeriei de pat/echipament de protecție, inițiată de către Administrația Națională a Penitenciarelor;

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului de achiziții publice nr. MD-1553073087282/002 din data de 20.06.2019 la procedura de achiziție publică nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019, în partea ce ține de lotul „Plapume”, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Administrația Națională a Penitenciarelor ca măsură de remediere, în termen de până la 5 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze ofertele primite în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1553073087282 din 26.04.2019, în partea ce ține de lotul „Plapume”, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Administrația Națională a Penitenciarelor, în termen de până la 3 zile, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea remediilor impuse prin prezenta decizie.

Decizia este obligatorie pentru părți.

Decizia poate fi atacată prin depunerea unei cereri în acest sens către Judecătoria Chișinău (mun. Chișinău, str. N. Zelinski 13) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Alexandru CIUȘ

Membru

Petru OPREA