



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-340-24 Data: 30.06.2024

privind soluționarea contestației formulate de către „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/360/24 la data de 29.04.2024, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/360/24 din 29.04.2024, depusă de către „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, adresa: r-nul Strășeni, Zamcioji, număr de identificare (IDNO): 1023600019493, tel.: 068387307, e-mail: sherban-korina@mail.ru, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102, privind achiziția „Reparația sediului Centrului de Sănătate Grozești”, inițiată de către IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, adresa: or. Nisporeni, str. Toma Ciorbă 40, număr de identificare (IDNO): 1007609005770, tel.: 078877306, e-mail: cs.nisporeni@ms.md.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102, „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL formulează următoarele pretenții:

„La data de 26.02.2024 pe platforma web: <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1708956852102?tab=contract-notice> a fost publicată de către autoritatea contractantă, IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni (în continuare AC) informație cu privire la licitație publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1708956852102 cu obiectul de achiziție – „Reparația Sediului Centrului de Sanatate Grozești”, CPV: 45200000- 9- Lucrari de construcții complete sau parțiale și lucrari publice, cu valoarea estimată a achiziției, fără TVA – 446802,00 MDL.

În termenul stabilit de AC, SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” a prezentat în format electronic actele necesare pentru participarea la licitația nominalizată, inclusiv deviz local al lucrărilor, cu TVA inclus, cu valoarea de deviz – 349857,04 MDL, valoarea fără TVA – 291547,54 MDL.

Concomitent, pentru participarea la licitație s-a înregistrat spre participare inca 11 agenți economici. La începerea licitației electronice SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” se afla pe locul 2, iar dupa ce compania in urma licitației electronice, a scazut 12% din suma inițiala a ofertei, s-a situat pe locul intii cu prețul ofertei de 258000 MDL fara TVA. In timpul licitației electronice s-au intimplat lucruri ciudate, in

prima runda operatorul economic teritorial și presupunem favorizat de AC „NISPROFCON” SRL a coborât 35% din suma inițială, adică de la 412250 MDL fara TVA pînă la 270000,05 MDL fara TVA. La sfîrșitul licitației electronice oferta inițială al acestui agent economic teritorial a fost scăzută cu 152250,00 MDL fara TVA față de oferta sa inițială. Acest fapt bizar, dar și faptul descalificării SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” pe motive superficiale și neintemeiate ne-au obligat la depunerea contestației către ANSC la data de 17 martie 2024.

Prin Decizia ANSC din 12.04.2024

1. Se admite contestația nr. 03D-214-24 din 18.03.2024, depusă de către „EMPIRE BUILDING” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102 din 26.02.2024 privind reparația Sediului Centrului de Sanatate Grozești, inițiată de către IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni

2. Se anulează decizia nr. 02 din 15.03.2024 de atribuire a contractului, aprobată în rezultatul procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102, privind Reparația sediului Centrului de Sanatate Grozești, în partea ce ține de evaluarea ofertei „EMPIRE BUILDING” SRL, inclusiv actele subsecventei acesteia.

3. Se obligă IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni ca măsura de remediere în termen de pînă la 10 zile de la primirea prezentei decizii să reevalueze oferta „EMPIRE BUILDING COMPANY” în cadrul achiziției publice nr. 1708956852102 din 26.02.2024 cu luarea în considerare a constatarilor din partea motivată a prezentei decizii.

4. Se obligă IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni în termen de trei zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

La data de 15.04.2024 IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni „a purces la reevaluarea ofertei SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” și ne expediază scrisoarea nr.01-14/103 în care ne solicită să prezentăm devizul actualizat după licitația electronică, argumentarea prețului anormal de scăzut, clarificări asupra unor poziții din devizul de cheltuieli inițial (actele se anexează).

La data de 17.04.2024 compania noastră îi expediază autorității contractante răspuns la scrisoarea din 15.04.2024, în care îi argumentează prin facturi fiscale prețurile aferente ofertei sale, anexează devizul actualizat și oferă clarificări asupra pozițiilor menționate în solicitarea sa. (actele se anexează).

La data de 19.04.2024 în adresa poștală a companiei parvine scrisoarea cu nr.02/14/112 în care autoritatea contractantă indică faptul că întreprinderea noastră nu are acces la lucrări ce țin de rețelele tehnice edilitare, deci în avizul eliberat de către Agenția Supraveghere Tehnică, nu este bifat prin DA la capitolul rețelelor tehnico-edilitare electrice, de canalizare și termoficare, totodată se solicită prezentarea certificatelor specialiștilor care vor îndeplini lucrările aferente rețelelor tehnico-edilitare. La data de 19.04.2024 am expediat răspuns către IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni și am anexat foto-probe pentru a demonstra că în caietul de sarcini întocmit de AC nu sunt astfel de lucrări, dar sunt lucrări electrice și sanitare de uz general pentru

care nu este nevoie de autorizari eliberate de careva organe tehnice. Mai mult ca atat, am discutat pentru o consultație adaugatoare cu responsabilul tehnic D-nul Grigorii Lefter din or. Nisporeni care este atestat pentru lucrarile aferente rețelilor edilitare și ne-a confirmat ca pentru astfel de lucrari de reparații care persista in caietul de sarcini nu e nevoie pentru a efectua lucrarile solicitate de beneficiar bifarea DA la capitolul REȚELILE TEHNICO EDILITARE din Avizul eliberat de Agenția pentru Supraveghere Tehnica. (Anexam raspunsul și foto-probe).

La data de 22.04.2024 vine a treia scrisoare din partea autorității contractante ce ține de reevaluarea ofertei noastre și se solicita certificatul dirigintelui nostru de șantier și contractul individual de munca din 12.08.2024. La data de 22.04.2024 compania noastra, înțelegind ca autoritatea contractanta ține cu orice preț sa ne respinga iarasi oferta, ii demonstreaza prin raspunsul din 22.04.2023 ca certificatul de atestare a dirigintelui de șantier a fost depus odata cu toate actele electronic și ca el se afla in cadrul documentului cu nr.11 ACTE ACTUALIZATE EMPIRE, iar contractul din data de 12.08.2023 la moment se afla pentru inregistrare la AGENȚIA pentru SUPRAVEGHERE TEHNICA din or. Chișinău, care trebuia sa fie eliberat la data de 24.04.2024. Am mai menționat in prezenta scrisoare ca compania incheie cu D-l Tonasoglo Fiodor incepind din data 12.08.2023 contracte de prestari servicii de dirigințe de șantier adiacent fiecarui obiectiv in parte.

LA DATA DE 23.04.2023 AUTORITATEA CONTRACTANTA IMSP CENTRUL DE SANATATE NISPORENI A INCALCAT FLAGRANT DREPTURILE SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” respingindu-i din nou oferta dintr-un motiv VAG și NEINTEMEIAT și anume COMPANIA NU ARE BIFAT prin DA in Avizul eliberat de catre Agenția pentru Supraveghere Tehnica la capitolul REȚELILE TEHNICO EDILITARE, respectiv nu are specialiști atestați in acest domeniu.

Necacatind la faptul ca am demonstrat prin definiții și foto-probe ca in caietul de sarcini lipsesc in genere lucrari adiacente REȚELILOR TEHNICO EDILITARE, IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni descvalifica prin scrisoarea cu nr.01/14/122 și il declara cîștigător pe „Nisprofcon” SRL prin scrisoarea din 23.04.2023 nr.01-14/123.

CADRU LEGISLATIV RELEVANT

Art. 17, alin. (1) din LEGEA ACHIZIȚII PUBLICE nr. 131/2015 reglementeaza expres ca pentru constatarea datelor de calificare in cadrul procedurilor de achiziție publica, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritațile competente stabilite de autoritatea contractanta in cadrul procedurilor de achiziție publica. In funcție de obiectul achiziției publice, in și de tipul procedurii alese conform art .46, alin. (1) „Autoritatea Contractanta are obligația de a stabili pentru fiecare procedura in parte criteriile de calificare și selecție, precum și documente suport, prevazute de legislația in vigoare, necesare pentru a fi prezentate de catre operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractanta evalueaza datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse in documentația de atribuire iar conform art. 40 alin. (1) din legea prenotata,

AUTORITATEA CONTRACTANTA ARE OBLIGAȚIA DE A STABILI ÎN DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE ORICE CERINȚĂ, CRITERIU, REGULA ȘI ALTE INFORMAȚII NECESARE PENTRU A SIGURA OFERTANTULUI/CANDIDATULUI O INFORMARE COMPLETA, CORECTĂ ȘI EXPLICITĂ CU PRIVIREA LA MODUL DE APLICAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE.

Astfel IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni a încălcat principiul egalității, transparenței, imparțialității, nediscriminării și proporționalității în cadrul prezentei proceduri de achiziție publică, iar bifarea NU în Avizul eliberat de Agenția pentru Supraveghere Tehnică la capitolul REȚELILE TEHNICO-EDILITARE devine o arma pentru descalificarea operatorilor economici.

Considerăm necesar să menționăm că potrivit art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii: a) utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante; b) transparența achizițiilor publice; c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice; e) menținerea ordinii publice, bunelor moravuri și siguranței publice, ocrotirea sănătății, protejarea vieții oamenilor, florei și faunei; h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici; i) proporționalitate.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- Anularea deciziei IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni din 23.04.2024 de respingere a ofertei SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” adoptată în cadrul procedurii de achiziții publice nr. ocds—b3wdp1-MD-1708956852102 cu obiectul „Reparația Sediului Centrului de Sanatate Grozești” prin care a fost descalificată SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY”

-Anularea deciziei IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni din 23.04.2024 privind desemnarea ciștigătorului pe „Nifprofcon” SRL adoptată în cadrul procedurii de achiziții publice nr.ocds-b3wdp1-MD-1708956852102 cu obiectul „Reparația Sediului Centrului de Sanatate Grozești”.

-Reevaluarea ofertei SRL „EMPIRE BUILDING COMPANY” în cadrul licitației publice cu Obiectul procedurii de achiziție „Reparația Sediului Centrului de Sanatate Grozești”, procedura de achiziții publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1708956852102.”

Argumentele autorității contractante:

IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-14/135 din 02.05.2024, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Ca răspuns la scrisoarea DVS nr. 05/803/24 din 29.04.2024, grupul de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni, explică că la data de 13.03.2024 s-a desfășurat Procedura de achiziții Cererea Ofertelor de Prețuri (COP) nr.ocds-b3wdp1-MD-1708956852102 cu obiectul „Reparația sediului Centrului de Sănătate Grozești” la

care și-au depus oferta prin intermediul sistemului electronic SIA RSAP MTender (platforma achiziții.md) - 12 operatori economici.

Primul operator economic clasat pe locul I conform criteriului de atribuire „prețul cel mai scazut” este plasat „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL.

Ca urmare a deciziei ANSC nr. 03D-214-24 din 12.04.2024 și conform procesului verbal din 13.04.2024 (se anexează), grupul de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni a inițiat procesul de reevaluare a ofertei operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL.

Prin scrisoarea nr. 01-14/103 din 15.04.2024 (se anexează) am comunicat „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL despre faptul că am purces la procesul de reevaluare al ofertei depuse de catre ei, solicitând prezentarea ofertei actualizate cu justificarea prețului anormal de scazut al ofertei în conformitate cu art. 70 al Legii Nr. 131 din 03.07.2015. La data data de 17.04.2024 am primit aceste acte de la operatorul economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL (se anexează)

Totodată în cadrul procesului de reevaluare al ofertei depuse de operatorul economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, în temeiul art. 17 al. 4, 69 al. 3 al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, grupul de lucru pentru achiziții IMSP CS Nisporeni prin scrisoarea nr. 01-14/112 din 19.04.2024 a solicitat de la primul clarificări și explicații asupra avizului Inspectoratului Național pentru Supravehere Tehnică nr. 977/24 din 29.02.2024 unde se indică că întreprinderea în cauză nu dispune de personal calificat pentru executarea lucrărilor la instalațiile tehnico-edilitare (alimentare cu apa și canalizare, de incalzire, electrice etc). Tot prin scrisoarea nr. 01-14/112 din 19.04.2024 au fost solicitate confirmări precum că operatorul economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL dispune de personal atestat pentru executarea lucrărilor de alimentare cu apa și canalizare, electrice, de încălzire la CS Grozești expuse în caietul de sarcini precum și certificatele de atestare tehnico-profesionala a specialistilor in domeniile date (se anexează), ceea ce nu s-a prezentat.

În opinia „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL pentru efectuarea acestor lucrari nu este nevoie de specialisti atestati și nici autorizări eliberate de careva organe tehnice.

Or, conform explicațiilor responsabilului tehnic dl Ibriciuc Constantin, operatorul economic participant la procedurile de achiziții a lucrărilor urmează sa aibă specialiști atestați în domeniile instalațiilor de alimentare cu apa și canalizare, electrice, de încălzire etc. atunci când asemenea lucrari sunt indicate în caietul de sarcini al autorității contractante.

Certificatul de atestare tehnico- profesionala a dirigintelui de santier Tanasoglo Fiodor seria 2023-DȘ nr. 1770 (inclusiv anexa) pe care „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL l-a indicat în declaratia privind personalul de specialitate abilitat în executarea lucrarilor și l-a care a facut referire în scrisoarea de clarificare din

23.04.2024 nu justifică atestarea în domeniile instalațiilor de alimentare cu apă și canalizare, electrice, de încălzire (se anexează)

Mai mult, „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL nu a prezentat, desi i s-a solicitat prin scrisoarea nr. 01-14/117 din 22.04.2024 contractul civil de prestari servicii din 12.08.2023, încheiat cu dirigintele de santiar Tanasoglo Fiodor pe care îl indică în anexa nr. 15 (Declarația privind personalul de specialitate) încărcată o dată cu documentele ofertei în SIA RSAP MTender.

Întru asigurarea respectării principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice (asigurarea concurenței, proporționalitate) prevăzute la art. 7 al Legii nr. 131, privind achizițiile publice, la solicitarea IMSP CS Nisporeni din 23.04.2024, „Nisprofcon” SRL, operatorul economic clasat pe locul II după preț a prezentat autorității contractante: avizul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică nr. 1784 din 11.04.2024, certificat de atestare tehnico -profesionala nr. 0346 a dirigintelui Perțu Iurie unde se indică ca este atestat pentru executarea lucrărilor specializate pe domeniile: instalații și rețele de alimentare cu apă și canalizare, instalații și rețele de încălzire, certificat de atestare tehnico-profesionale nr. 1294 pe numele Perțu Iurie prin care se certifică atestarea ultimului pentru a activa în calitate de diriginte de șantier în domeniul construcții civile, industriale și agrozootehnice, certificat de atestare tehnico -profesionala nr. 0320 conform căruia dirigintele Bostan Valeriu este atestat pentru executarea lucrărilor specializate în domeniul instalațiilor și rețele electrice, instalații de automatizare, contract individual de muncă nr. 5/24 din 10.03.2024 prin care Bostan Valeriu este angajat de „Nisprofcon” SRL în calitate de diriginte de santier pentru lucrari și rețele de instalații electrice, contract individual de muncă nr. 437 din 02.05.2019 prin care Perțu Iurie este angajat de „Nisprofcon” SRL în calitate de diriginte de santier, ordin de angajare a dlui Perțu Iurie în calitate de diriginte de șantier nr. 37/19 din 02.05.2019 și ordin de angajare nr. 10 din 10.03.2024 a dlui Bostan Valeriu în calitate de diriginte de șantier pentru lucrari și instalații electrice (se anexează).

Conform art. 22 al. 3 lit. c) al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 în cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de lucrări, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea lucrărilor ce urmează să fie executate și numai în măsura în care aceste informații sînt relevante pentru îndeplinirea contractului, următoarele: informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului de conducere, precum și ale persoanelor responsabile pentru execuția lucrărilor, dacă acestea nu reprezintă factori de evaluare stabiliți conform prevederilor art. 26 alin. (7).

Conform art. 19 al. 3 lit d. al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant sau candidat care nu a prezentat

informațiile solicitate de către autoritatea contractantă în scopul demonstrării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție.

În baza art. 69 al. 6 lit. a) al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, deciziei de reevaluare din 23.04.2024 și procesului-verbal al grupului de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni nr. 04 din 23.04.2024 (se anexează), grupul de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni nu a acceptat oferta operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL

Luînd în considerare cele expuse mai sus, avînd în vedere că operatorul economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL nu a prezentat informațiile solicitate de autoritatea contractantă prin scrisorile nr. 01-14/112 din 19.04.2024, 01-14/117 din 22.04.2024, în scopul demonstrării capacității lui profesionale (faptul ca dispune de specialiști atestați pentru executarea lucrărilor de alimentare cu apa și canalizare, electrice, de încălzire la CS Grozești expuse în caietul de sarcini), autoritatea contractantă IMSP CS Nisporeni solicită:

1) respingerea contestației operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, ca neîntemeiată.

2) menținerea deciziei de reevaluare nr. 03 din 23.04.2024 adoptată de grupul de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni în cadrul procedurii de achiziții Cererea Ofertelor de Prețuri (COP) nr.ocds-b3wdp1-MD-1708956852102 cu obiectul „Reparația sediului Centrului de Sănătate Grozești.””

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția atesă că „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL își manifestă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a nu accepta în mod repetat oferta acestuia depusă în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu, din motiv că operatorul economic nu ar „dispune personal calificat cu certificate tehnico-profesionale pentru executarea lucrărilor (alimentare cu apă și canalizare, de încălzire electrice etc.)”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția atestă că IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online www.mtender.gov.md, la data de 26.02.2024, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1708956852102, privind „Reparația Sediului Centrului de Sănătate Grozești”, publicând concomitent și documentația de atribuire.

Retrospectiv, urmează a fi menționat că prin Decizia nr. 03D-214-24 din 12.04.2024 a fost admisă contestația nr. 02/208/24 din 18.03.2024, depusă de către „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102 privind „Reparația sediului Centrului de

Sănătate Grozești” , inițiată de către IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, ultima fiind obligată ca măsuri de remediere să reevalueze oferta „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL în cadrul achiziției publice nr. MD-1708956852102, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a respectivei decizii.

Astfel, în vederea executării Deciziei nr. 03D-214-24 din 12.04.2024, autoritatea contractantă a supus reevaluării oferta operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, și prin Decizia nr. 03 din 23.04.2024, a respins oferta ultimului din motiv că, potrivit avizului Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, prezentat, operatorul economic nu „*dispune personal calificat cu certificate tehnico-profesionale pentru executarea lucrărilor (alimentare cu apă și canalizare, de încălzire electrice etc.)*”.

La soluționarea contestației, Agenția învederează prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, **autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.**

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din legea prenotată, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 subpct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 69 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție, respectiv, oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze calificarea ofertanților în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens, respectiv nu pot fi excedate la etapa de evaluare. În contextul dat, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie,

atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

Totodată, potrivit art. 22 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 131/2015, în cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de lucrări, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea lucrărilor ce urmează să fie executate și numai în măsura în care aceste informații sînt relevante pentru îndeplinirea contractului, informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului de conducere, precum și ale persoanelor responsabile pentru execuția lucrărilor, dacă acestea nu reprezintă factori de evaluare stabiliți conform prevederilor art. 26 alin. (7).

Analizând documentația de atribuire prin prisma pretențiilor și, respectiv motivelor de neacceptare a ofertei contestatorului, Agenția reține că autoritatea contractantă, potrivit pct. 16 subpct. 8 din anunțul de participare, a solicitat „Avizul Agenției de Supraveghere tehnică la lucrări”, iar modul de demonstrare a întrunirii criteriului/cerinței a indicat „(Anexa nr.22) la Documentatia Standard ordinul Ministerului Finantelor nr.115 din 15.09.2021 Original, confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului”, ceea ce denotă că autoritatea contractantă s-a limitat doar la solicitarea Avizului pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor, fără a fi prevăzute anumite cerințe specifice la acest aspect privind categoriile de lucrări.

Examinând documentele aferente ofertei „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, Agenția constată că acesta a prezentat Avizul nr. 977/24 din 29.02.2024, după cum urmează:

Nr. d/o	Informații	Noțiuni	DA	NU	Notă
I	Încălcări constatate prin procese - verbale de control, emise în temeiul Legii nr.131/2012 și/sau H.G. nr. 360/1996, intrate în vigoare, necontestate, sau contestate dar confirmate prin hotărâri judecătorești executorii definitive:	Încălcări foarte grave (art. 5 ¹ Legea 131/2012)		NU	
		Sanețiuni economice (cu exagerări ale costului mari de 15% din valoarea lucrărilor executate, inclusiv)		NU	
II	Au fost înregistrate cazuri de accidente:	Accidente tehnice grave		NU	
III	Întreprinderea dispune de necesarul de personal propriu calificat (specialiști și muncitori specializați cu certificate de atestare tehnico-profesională.), tehnică specializată (mecanisme, utilaje), încăperi separate corespunzătoare genului de activitate (sector de producere, depozit, oficiu) pentru executarea următoarelor tipuri de lucrări:	Construcții civile, industrial și agrozootehnice A. Terasamente, lucrări la structura clădirilor; B. structuri metalice; C. finisare, amenajare, protecție.	DA		C.
		Construcții rutiere: A. drumuri și piste de aviație; B. poduri; C. căi ferate.		NU	
		Construcții speciale: A. hidrotehnice și pentru îmbunătățiri funciare; B. fântâni arteziene; C. porturi și debarcadere; D. mine, cariere; E. tuneluri.		NU	
		Instalații și rețele tehnico-edilitare: A. de alimentare cu apă și canalizare; B. de încălzire; C. ventilație, climatizare; D. electrice; E. de automatizare; F. telecomunicație; G. semnalizare; H. frigorigice, compresoare; I. tehnologice.		NU	
	Instalații industrial periculoase: A. sub presiune, mecanisme de ridicat, cazane; B. chimico-tehnologice; C. gazoducte magistrale; D. sisteme de alimentare cu gaze.		NU		

Totodată, relevant speței, se reține că potrivit pct. 16 subpct. (7) din anunțul de participare a fost solicitat „*Declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului*”, iar modul de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței a fost indicat „(anexa 15) la Documentatia Standard ordinul Ministerului Finantelor nr.115 din 15.09.2021,semnat electronic de către operatorul economic, atașat în SIA RSAP MTender”, nefiind stabilite anumite cerințe de calificare specifice în privința personalului de specialitate.

Astfel, Agenția atestă că, prin intermediul SIA „RSAP”, operatorul economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL a prezentat Anexa nr. 15 [„Declarație privind personalul de specialitate”](#).

La acest aspect, urmează de reținut că la data de 19.04.24 autoritatea contractantă a transmis operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL scrisoarea cu nr. 01-14/112 din aceeași dată, prin care a comunicat operatorului economic că „*grupul de lucru pentru achiziții al IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni a stabilit că în avizul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică nr. 977/24 din 29.02.2024 depus de către Empire Building Company SRL, este indicat că întreprinderea nu dispune de necesar de personal propriu calificat (specialiști și muncitori specializați cu certificate de atestare tehnico-profesională) pentru executarea lucrărilor la instalațiile și rețelele tehnico-edilitare (de alimentare cu apa și canalizare, de încălzire, electrice). Astfel, în temeiul art. 17 al. 4, 69 al. 3 al Legii Nr. 131 din 03.07.2015 grupul de lucru pentru achiziții al IMSP CS Nisporeni, solicită să prezentați clarificări la capitolul dat și anume:*

- *confirmare că dispuneți de personal calificat care să execute lucrările la instalațiile și rețelele tehnico-edilitare (de alimentare cu apa și canalizare, electrice, de încălzire) expuse în caietul de sarcini (acte de angajare, contracte de prestari -servicii etc.)*

- *prezentarea certificatelor de atestare tehnico-profesională a specialiștilor care vor efectua lucrările sus menționate”*.

Astfel, drept răspuns la scrisoarea autorității contractante, operatorul economic, prin scrisoarea din 20.04.2024, a comunicat autorității contractante că „*în vederea solicitării de către autoritatea contractanta a certificatelor specialiștilor atestați din cadrul SRL EMPIRE BUILDING COMPANY pentru lucrările aferente rețelelor tehnico-edilitare (alimentare cu apa ,energie electrica și termoficare), va informam ca in caietul de sarcini al Autorității Contractante lipsesc astfel de lucrari ,or nu ar putea exista și nu exista țevi cu diametru de 20 sau 25 mm ,adica rețele edilitare de canalizare cu un astfel de diametru, care ar alimenta cladirea Centrului de Sanatate Grozești .Mai mult ca atat ,in Avizul eliberat de catre Agenția Supraveghere Tehnica lipsește autorizația permisibilă de realizare a lucrărilor adiacente rețelilor tehnico-edilitare.*

La caz ,vom da definiția pentru rețelele tehnico-edilitare

-*Rețelele tehnico-edilitare sunt rețelele ce deservește locuințele ,cladirile ,agenții economici ,etc.*

Cadastrul rețelilor edilitare fac parte din cadastrul fondului urban ce se ocupa de evidența dotarilor edilitare aflate in perimetrul intravilan al unei localități sau oraș.

Printre obiectivele principale ale cadastrului rețelelor edilitare se numără stabilirea metodelor prin care se asigura din punct de vedere economic ,juridic și tehnic produsele cadastrului general și ale cadastrului rețelelor edilitare .Rețelele edilitare -electrice, de canalizare ,de termoficare , se raportează grafic prin planuri 1 la 500 sau 1 la 1000 și cuprind pe lângă elementele necesare detaliile tehnice structurate pe nivele in funcție de specificul rețelei.

Deci ,rețelile tehnico -edilitare sunt rețelele care au ca scop sa alimenteze cladirea dupa construcție cu gaz,apa,curent electric,caldura ,fiind localizate exterioar sau subteran.Pentru efectuarea a astfel de lucrari sunt necesare autorizații ,certIFICATE de urbanism,proiecte tehnice și alte acte permisibile in vederea Art.13 legea 721/1996 pt.6.2-6.4,NCM 07.02-2012”.

Subsecvent, Agenția constată că, prin scrisoarea nr. 01-14/117 din 22.04.2024, autoritatea contractantă a solicitat operatorului economic „prezentarea certificatului de atestare tehnico -profesionala nr. 1770 (inclusiv anexa) și copia contractului din 12.08.2023 a dirigintelui de șantier Tanasoglo Fiodor”.

Drept răspuns la solicitarea autorității contractante, „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL a prezentat repetat certificatul de atestare tehnico-profesională nr. 1770 al domnului Tanasoglo Fiodor și i-a comunicat acesteia că certificatul în cauză a fost încărcat odată cu oferta pe platforma electronică de achiziții, iar prin scrisoarea din data de 23.04.2024 a comunicat autorității contractane că „Dirigintele de șantier D-l Tonasoglo Fiodor este angajat in acdrul companiei noastre in baza contractelor civile de prestare a serviciilor de dirigitate de șantier ,adica adiacent fiecărui obiectiv ,se încheie un contract civil ,de prestare a serviciului de dirigitate de șantier atestat pe o perioada determinata.

La moment contractul din 12.08.2023 se afla la inregistrare in cadrul Agenției de Supraveghere Tehnica Chișinau ,care va fi rambursat companiei la data de 24.04.2024,respectiv il vom putea prezenta.Drept dovada ca dirigitate de șantier atestat al companiei este anume D-l Tonasoglo Fiodor , sunt procesele verbale depuse odata cu documentele aferente ofertei in cadrul achiziției inițiate de catre IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni,RSAP M-Tender”.

Astfel, reieșind din cele menționate, Agenția reține că, în speță, în pofida faptului că autoritatea contractantă a solicitat prezentarea „Avizului Agentiei de Supraveghere tehnica la lucrari”, aceasta nu a stabilit cerințe specifice cu privire la conținutul acestuia, formularul avizului respectiv fiind unul general și nu în parte pe fiecare procedură de achiziție/caiet de sarcini. Totodată, Agenția reține argumentele contestatorului precum că nu este clară relevanța solicitării confirmării faptului că specialiștii să fie certificați pentru executarea lucrărilor la instalațiile și rețelele tehnico-edilitare (de alimentare cu apă și canalizare, de încălzire, electrice), în măsura în care urmează a fi efectuate lucrări interioare sanitare și interioare electrice de uz general.

Prin urmare, în cazul în care autoritatea contractantă intenționează să evalueze calificarea operatorilor economici prin prisma mențiunilor/informațiilor din Avizul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, aferent compartimentului III privind „Întreprinderea dispune de necesarul de personal propriu calificat (specialiști și muncitori specializați cu certificare de atestare tehnico-profesională), tehnică specializată (mecanisme, utilaje), încăperi separate corespunzătoare genului de activitate (sector de producere, depozit, oficiu) pentru instalațiile și rețelele tehnico-edilitare (de alimentare cu apă și canalizare, de încălzire, electrice), IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni urma să stabilească acest fapt în anunțul de participare, astfel încât fiecare operator economic interesat de a depune o ofertă, fie să accepte cerința și să-și elaboreze oferta ca să corespundă acesteia, fie să o conteste corespunzător.

La fel, ce ține de argumentele autorității contractante referitoare la personalul de specialitate propus, Agenția reține că autoritatea contractantă nu a impus ca și cerință prezentarea altor documente decât declarația privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului, inclusiv cerințe specifice în privința personalului de specialitate.

În acest sens, Agenția constată faptul că, pe de o parte, autoritatea contractantă nu a indicat la capacitatea tehnică obligativitatea demonstrării deținerii expres a anumitor categorii de muncitori/specialiști, ci a solicitat prezentarea doar a *Declarației privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului*, iar pe de altă parte autoritatea contractantă interpretează eronat informația ce urmează a fi inclusă de către ofertanți în aceasta, devinind de la scopul acesteia, or potrivit documentației de atribuire, formularul prenotat este destinat pentru prezentarea informațiilor privind studiile, vechimea în muncă a personalului esențial de specialitate, acest fapt rezultând și din conținutul formularului dat din documentația standard menționată:

DECLARAȚIE
privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului

Nr. d/o	Funcția	Studii de specialitate	Vechimea în munca în specialitate (ani)	Numărul și denumirea lucrărilor similare executate în calitate de conducător	Numărul certificatului de atestare Data eliberării
1	2	3	4		
	Arhitect șef				
	Inginer șef				
	Diriginți de șantier				
	Maiștri				
	Specialiști				
				
				
				

Prin urmare, nu este suficient ca autoritatea contractantă doar să identifice din Formularul nr. 3 din Devizul-ofertă orice poziție din compartimentul „Manoperă” generate de simbolurile normelor corespunzătoare pentru a invoca lipsa personalului necesar, la caz, electricieni, instalatori încălzire/apă, ci trebuie să se raporteze la cerințele de calificare proprii stabilite. Specialiștii invocați de autoritatea contractantă ca fiind lipsă nu au fost indicați concret de către autoritatea contractantă în anunțul de participare întru demonstrarea deținerii/angajării acestora. Mai mult, chiar din denumirea rubricii „Numărul și denumirea lucrărilor similare executate în calitate de

conducător” din Formularul standard de mai sus este evident că acesta nu este destinat pentru a fi indicate toate categoriile de muncitori prevăzuți în rețetele normelor de deviz din caietul de sarcini.

În ceea ce privește neprezentarea contractului cu dirigintele de șantier indicat de către contestator în oferta sa, având în vedere răspunsul acestuia în acest sens, citat supra, precum și faptul că nu a fost stabilită de autoritatea contractantă în anunțul de participare ca și cerință de calificare și prezentarea copiei contractului respectiv, în cazul în care aceasta ar fi vrut să se asigure că ofertantul are colaborare cu dirigintele de șantier indicat, ar fi putut să solicite un acord de participare/declarație de disponibilitate prevăzută la art. 22 din Legea nr. 131/2015.

Astfel, autoritatea contractantă urma să evalueze ofertele depuse de către operatorul economic contestator și operatorul economic câștigător, nu prin compararea acestora în partea ce ține de personal, dar prin raportare la propriile cerințe din documentația de atribuire. Totodată, faptul invocat de autoritatea contractantă că operatorul economic desemnat câștigător ar fi prezentat certificatele de atestare litigioase nu prezumă implicit că acestea sunt obligatorii/relevante obiectului achiziției, la caz, „Reparația sediului” cu valoarea estimată de 446 802 lei, aceasta nefiind o achiziție complexă.

În concluzie, Agenția apreciază ca fiind neîntemeiată decizia autorității contractante de descalificare a operatorului economic „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL din motivele indicate, respectiv admite pretențiile acestuia, autorității contractante revenindu-i obligația de a reevalua oferta contestatorului prin prisma propriilor cerințe stabilite în documentația de atribuire.

Suplimentar, urmează a fi reținut că aprecierea de mai sus nu contravine principiilor statuate la art. 72 lit. a) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, care prevede că un contract de achiziții publice se atribuie în temeiul principiilor de respectare a legii, ordinii de drept, bunelor moravuri și eticii profesionale, or, în orice circumstanțe operatorii economici sunt obligați să respecte prevederile legislației ce reglementează domeniul în care are loc achiziția, iar în caz de deficiențe aceștia poartă răspundere în conformitate cu prevederile legislației naționale, iar autoritatea contractantă, la rândul ei, este obligată să monitorizeze buna execuție a contractelor de achiziție publică, obligație ce derivă expres din imperativele Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/360/24 din 29.04.2024, depusă de către „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică

nr. MD-1708956852102, privind achiziția „Reparația sediului Centrului de Sanatate Grozești”, inițiată de către IMSP Centrul de Sanatate Nisporeni;

2. Se anulează Decizia nr. 03 din 23.04.2024 de reevaluare a ofertelor din cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1708956852102 privind „Reparația sediului Centrului de Sănătate Grozești”, în partea ce ține de evaluarea ofertei „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „EMPIRE BUILDING COMPANY” SRL în cadrul achiziției publice nr. MD-1708956852102, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU