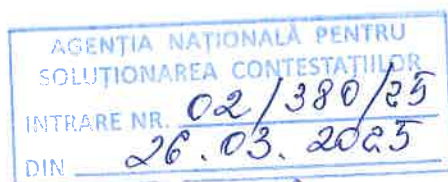


Catre: Agentia Nationala pentru
Solutionarea Contestatiilor
Sediul MD-21001, mun.Chisinau,
bd. Stefan cel Mare si Sfint, 124 et.4
e-mail contestatii@ansc.md



C-4

De la: ZEPTO S.R.L.
Sediul juridic: mun.Chisinau,
str.Gradina Botanica , 14/3, of.307.
IDNO 1018600024415
Tel. 069822963
e-mail zeptosrl@gmail.com

CONTESTAȚIE

Nr: 25/1 din 25.03.2025

INFORMAȚIE GENERALĂ	
Date privind emitentul contestației:	Denumire: ZEPTO S.R.L. IDNO: 1018600024415 Adresa: mun.Chisinau str.Gradina Botanica , 14/3, of.307. Telefon: 069822963 Fax: E-mail: zeptosrl@gmail.com
Autoritatea contractantă contestată:	Denumire: <u>Primaria s. Costesti, Ialoveni</u> IDNO: <u>1009601000108</u> Adresa : 6813, MOLDOVA, Ialoveni, s.Costești (r-l Ialoveni), Stefan cel Mare 115 E-mail: dianaperevoznic@mail.ru
Obiectul procedurii de achiziție:	lucrări pentru iluminarea stadionului (Complexul Turistic Sportiv) s.Costesti
Tipul procedurii de achiziție (LP / COP / COPF / NFP etc.):	Cercerea ofertelor de prețuri (lucrări)
Numărul procedurii și nr. BAP:	MTender ID <u>ocds-b3wdp1-MD-1740485958451</u>
Cod CPV:	
Aflarea despre încălcarea drepturilor	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Data la care am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului legitim este 25.03.2025 prin decizia Nr.4 din 21.03.2025 <input type="checkbox"/> Am aflat despre încălcarea dreptului pretins ori a interesului

legitime	legitim din documentele publicate în mod electronic
Mențiuni cu privire la suspendarea procedurii de achiziție (se bifează)	<input type="checkbox"/> Solicit suspendarea procedurii de achiziție avînd în vedere următoarele: (se indică obligatoriu argumentele și pagubele iminente care vor fi prevenite prin eventuala suspendare a procedurii)
Obiectul contestației: (se bifează)	<input type="checkbox"/> documentele de atribuire/anunțul de participare <input checked="" type="checkbox"/> rezultatele procedurii

SUBIECTUL CONTESTAȚIEI

- În temeiul prevederilor art. 76 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

La data de 25.03.2025 prin scrisoarea de înștiințare Nr.4 din 21.03.2025 referitor la procedura de achiziție publică [ocds-b3wdp1-MD-1740485958451](#) privind achiziționarea “**lucrări pentru iluminarea stadionului (Complexul Turistic Sportiv) s.Costesti**”, am fost informați că, oferta de **SUD-TERRA SRL** a fost desemnată câștigătoare.

Astfel, susținem că autoritatea contractantă urma să respingă oferta companiei **SUD-TERRA SRL** din urmatoarele motive:

1. Oferta operatorului economic **SUD-TERRA SRL** este anormal de scăzută.

Iar conform dispozițiile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 care reglementează că, ofertă anormal de scăzută poate fi oferta de vânzare a bunurilor, de executare a lucrărilor sau de prestare a serviciilor la un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi furnizate, executate sau prestate în situația în care ofertantul nu reușește să demonstreze accesul său la o tehnologie specială sau la condiții de piață mai avantajoase care i-ar permite să ofere un asemenea preț scăzut al ofertei.

Totodată, alin. (2) al aceluiași articol stipulează că, în cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.

În același timp, prevederile alin. (3) și alin. (4) al articolului prenotat, stabilesc că autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la:

- a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;
- b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;
- c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini;
- d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru

executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor;

e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

În același context, sunt relevante prevederile pct. 132 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, care prevede că, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru:

- 1) analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică;
- 2) stabilește clarificările necesare pentru evaluarea ofertei, precum și perioada acordată pentru transmiterea clarificărilor;
- 3) efectuează, în cazul unei oferte, a cărei valoare constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini;
- 4) solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, în scris, în cazul expus în subpct. 3), înainte de a lua vreo decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări 25 pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

Totodată, reținem că prevederile citate supra instituie obligația autorității contractante de a examina elementele ofertei care prezintă un preț aparent anormal de scăzut, precum și să solicite ofertanților justificarea prețului respectiv cu anexarea documentelor confirmative.

Reeșind din cele expuse, Vom afirma că AC nu a făcut o evaluare obiectivă și imparțială, supunându-se riscului ca ulterior ofertantul desemnat câștigător să nu poată face față angajamentului asumat, ori utilizarea de către ofertant a unor prețuri vădit diminuate stau la baza ofertei anormal de scăzute prezentate.

- Operatorul economic desemnat castigator a indicat un preț ireal de 00,00 lei pentru h-ut pentru toate utilajele in constructii.

Utilaje de constructii:						
1.	021102	Macara pe sasiu auto la lucrari de montare a utilajului tehnologic (cu exceptia conductelor principale), 10 t	h-ut	9,6147	0,00	0,000
2.	030203	Cricuri hidraulice, capacitate de ridicare 63 t	h-ut	29,7840	0,00	0,000
3.	030408	Cabestane electrice, forta de tractiune 156,96 (16) kN (t)	h-ut	29,7840	0,00	0,000
4.	030902	Ascensoare hidraulice, capacitate de ridicare 10 m	h-ut	57,6760	0,00	0,000
5.	031050	Turle telescopice, 25 m	h-ut	45,5800	0,00	0,000
6.	040502	Instalatii pentru sudare manuala cu arc electric (de curent continuu)	h-ut	21,2586	0,00	0,000
7.	311050003004	Convertizor de sudura de 14 kw	h-ut	1,4250	0,00	0,000
8.	330206	Masini de gaurit electrice	h-ut	0,5200	0,00	0,000
9.	331451	Perforatoare electrice	h-ut	18,6242	0,00	0,000
10.	3410520006728	Macara pe pneuri pina la 9,9 TF cu brat cu zabrele	h-ut	1,2000	0,00	0,000
11.	350451	Prese hidraulice cu dispozitiv de actionare electrica	h-ut	4,0400	0,00	0,000
12.	400002	Automobile cu bord, tonaj pina la 8 t	h-ut	9,6147	0,00	0,000
Total utilaje de constructii						0,00

În urma analizei ofertei depuse de operatorul economic desemnat câștigător, Deviz local de resurse № 2, am constatat că acesta a indicat un preț de 0,00 lei pentru 1 h-ut pentru toate utilajele de construcții. Acest fapt contravine prevederilor documentului normativ CP L.01.01-2012, pct. 4.2.6, care stabilește că fiecare categorie de lucrări trebuie reprezentată prin indicii de resurse, inclusiv necesarul de utilaje de construcții (h-ut). Mai mult, conform pct. 4.3.2.4 lit. b) din același document, valoarea 1 h-ut trebuie determinată conform CP L.01.04-2012, luând în calcul cheltuieli

pentru:

- Uzură (amortizare);
- Salarizarea mecanicului și contribuțiile aferente;
- Carburanți și lubrifianți;
- Lichid hidraulic;
- Reparații, întreținere și diagnosticare tehnică;
- Reamplasarea utilajelor de pe un teren de construcție pe altul.

Astfel, atribuirea contractului unui ofertant care a indicat un preț de 0,00 lei pentru utilizarea utilajelor este nerealistă și denotă faptul că operatorul economic nu intenționează să utilizeze aceste utilaje în execuția lucrărilor, ceea ce poate duce la încălcarea tehnologiilor de construcție și la compromiterea calității lucrărilor.

Conform pct. 4.2.6 din documentul normativ CP L.01.01-2012, „Fiecare categorie de lucrări se reprezintă sub formă de indici de resurse: manopera (h-om), necesarul de utilaje de construcții (h-ut.), necesarul de resurse materiale (în unități de măsură adoptate: m³; m²; t etc.)”. În același timp, potrivit dispozițiilor pct. 4.3.2.4 lit. b) din același document este stipulat că: „b) valoarea 1 h– ut. se determină conform documentului normativ CP L.01.04-2012. Conform 56 documentului menționat valoarea 1 h–ut pe tipuri de utilaje se calculează de către întreprinderile de antrepriză, deținătoare de tehnică de construcții, prin calcularea cheltuielilor (pentru carburanți, lubrifianți, piese de schimb, uzură, salarizarea mecanicilor, deservirea și reamplasarea utilajelor etc.)”. Conform pct. 4.1. din CP L.01.04-2012, „Prețul de deviz pentru 1 h-ut. de funcționare a utilajelor de construcții se calculează cu formula:

$$\text{Put} = U + S + C + L + H + R + \text{Ream în care}$$

Put - prețul pentru 1 h-ut. de funcționare a utilajului de construcții, lei;

U - normativul de uzură (amortismente), lei/h-ut.;

S - normativul de salarizare a mecanicului (echipei de muncitori care conduc utilajul de construcții), inclusiv contribuții la asigurarea socială și medicală, lei/hut.;

C - normativul de cheltuieli pentru carburanți, lei/h-ut.;

L – normativul de cheltuieli pentru lubrifianți, lei/h-ut.;

H - normativul de cheltuieli pentru lichidul hidraulic, lei/h-ut.;

R - normativul de cheltuieli pentru toate tipurile de reparații ale utilajelor, deservirea și diagnosticarea lor tehnică, lei/h-ut.;

Ream - normativul de cheltuieli pentru reamplasarea utilajelor de pe un teren de construcție (bază de mecanizare) pe altul, lei/h-ut”

Pentru a susține obiecțiile vom face un calcul estimativ al omisiunilor prin prisma pct. 133 - 134 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020. Vom folosi prețurile indicate de către operatorul economic desemnat castigator în **DEVIZ LOCAL № 1** la capitolul utilajele în construcții, unde au fost indicate prețurile pentru utilaje

<u>Utilaje de construcții:</u>						
1.	021102	Macara pe sasiu auto la lucrari de montare a utilajului tehnologic (cu exceptia	h-ut	1,9461	400,00	778,44

		conductelor principale), 10 t			
2.	2952260003540	Buldozer	h-ut	0,1440	500,00
3.	2952260003554	Buldozer 79kw (108CP)	h-ut	0,1287	500,00
4.	2952270003100	Vibrator de adincime	h-ut	4,8000	35,00
5.	2952270003700	Centrala de beton	h-ut	0,4560	400,00
6.	29522700037403	Incarcator frontal pe senile 0,5 - 0,99 mc	h-ut	1,8564	400,00
7.	3110500003004	Convertizor de sudura de 14 kw	h-ut	0,0875	50,00
8.	3410520006728	Macara pe pneuri pina la 9,9 TF cu brat cu zabrele	h-ut	3,3075	400,00
9.	3410520006752	Automacara 6 - 10 t	h-ut	2,0000	300,00
10.	3410540000007	Autobasculanta-10t	h-ut	1,6578	300,00
11.	400002	Automobile cu bord, tonaj pina la 8 t	h-ut	1,9461	300,00
Total utilaje de constructii					

- Macara pe sasiu auto la lucrari de montare a utilajului tehnologic (cu exceptia conductelor principale), 10 t -9,6147 h-ut

Prețul conform devizului 400 lei x9,6147 h-ut =**3845,88 lei**

- Convertizor de sudura de 14 kw -1,4250 h-ut

Prețul conform devizului 50 lei x1,4250 h-ut =**71,25 lei**

- Macara pe pneuri pina la 9,9 TF cu brat cu zabrele - 1,2000 h-ut

Prețul conform devizului 400 lei x1,2000 h-ut =**480 lei**

- Automobile cu bord, tonaj pina la 8 t - 9,6147 h-ut

Prețul conform devizului 300 lei x9,6147 h-ut =**2884,41 lei**

Valoarea totala – **7281,54lei**

Următoarele utilaje nu au fost incluse în **DEVIZ LOCAL № 1** .

- Cabestane electrice, forta de tractiune 156,96 (16) kN (t) - 29,7840 h-ut
- Ascensoare hidraulice, capacitate de ridicare 10 m - 57,6760 h-ut
- Turle telescopice, 25 m - 45,5800 h-ut

Totuși, conform CP L.01.15:2015 “Indicatorul de consumuri de resurse pentru funcționarea utilajelor de construcții” putem vedea ca pentru aceste poziții din utilajele de construcții indicate în oferta operatorului economic declarat câștigător trebuia să fi fost inclus cel puțin costul pentru forța de muncă a mecanicilor care operează cu acest utilaj și combustibilul pe care îl consumă .

Pentru 1 h-ut de lucrul cu aceste utilaje este necesar cel puțin 1 h-om de forță de muncă a mecanicului care operează acest utilaj. Respectiv dacă conform HOTĂRÂREI Nr. 846 din 18-12-2024 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară pentru anul 2025 pct.1. Se stabilește, începând cu 1 ianuarie 2025, salariul minim pe țară în cuantum de 5 500 de lei lunar pentru un program complet de lucru de 169 de ore (în medie pe lună), ceea ce reprezintă **32,54 lei** pe oră, respectiv la 32,54 lei pe oră adăugăm contribuții la asigurarea socială și medicală 24% și primim 40,34 lei pe oră salariu minim pe care trebuie s-al primească mecanicului care conduce utilajul.

- Cabestane electrice, forta de tractiune 156,96 (16) kN (t) - 29,7840 h-ut

$29,7840 \times 40,34 = \mathbf{1201,48 lei}$

- Ascensoare hidraulice, capacitate de ridicare 10 m - 57,6760 h-ut

$57,6760 \times 40,34 = \mathbf{2326,67 lei}$

- Turle telescopice, 25 m - 45,5800 h-ut

45,5800x40,34=1838,69 lei

Valoarea totală= 5366,84 lei

Valoarea totală diminuată: 7281,54lei+ 5366,84 lei= 12648,38 lei

Astfel, valoarea diminuării devizului de către **SUD-TERRA SRL** este de **12 648,38 lei (fara TVA, și fără calcularea cheltuielilor limitate)** lei, iar , în acest sens sunt relevante și dispozițiile pct. 133 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, conform cărora autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct. 134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

- 1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;
- 2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;
- 3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

Respectiv această abatere nu poate fi clasificată ca una neînsemnată deoarece cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni depășește suma de 10000 de lei și respectiv 1% , astfel, această ofertă urma să fie disqualificată

2. Operatorul economic **SUD-TERRA SRL** nu a prezentat documentele obligatorii solicitate la punctual 4.6 din specificațiile tehnice

4.6 Documente care să ateste respectarea condițiilor tehnice

Documente doveditoare:

- Link la pagina web sau catalogul producătorului cu produsele oferite.
- Fisa tehnica/fisa de catalog aparat de iluminat in limba romana
- Certificat ENEC sau certificat echivalent pentru fiecare tip de corp de iluminat, care va confirma respectarea urmatoarelor standarde: SM EN 60598-1:2021 + A11:2022; EN 60598-2-3:2003 + A1:2011;
 - Declarații de conformitate CE producător, din care sa rezulte caracteristicile tehnice solicitate și conformitatea cu standardele EN 60598. Insoțite teste de laborator de terță parte, relevante: IP, IK, IMC, masurari electrice.
 - Rapoartele de incercari prezentate vor fi de la un laborator acreditat de către un organism național / internațional de acreditare semnat EA – MLA pentru evaluarea conformității acestei categorii de produse;
 - Test termic pentru fiecare tip de aparat de iluminat, emis de un organism recunoscut, cu confirmarea duratei de viata a sursei de lumina.
 - Certificat de garanție de la producator. Îndeplinirea cerințelor tehnice minime anunțate mai sus este obligatorie, nerespectarea acestora atrage descalificarea ofertelor respective.

Acceptarea de către autoritatea contractantă a unei oferte incomplete este în contradicție cu principiul imparțialității și tratamentului egal în privința tuturor ofertanților, prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, iar pe de altă parte, potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Totodată documentația standard prevede în pct.83. Dacă oferta, inclusiv formularele care o însoțesc, nu corespunde cerințelor prestabilite în invitația/anunțul de participare, inclusiv în documentația de atribuire sau aceasta nu este completată, semnată electronic și, după caz, semnată și ștampilată în modul corespunzător, ea se respinge de către autoritatea contractantă, și nu poate fi rectificată cu scopul de a corespunde cerințelor, prin corectarea sau înlăturarea devierilor sau rezervelor necorespunzătoare, excepție constituind doar corectarea greșelilor aritmetice sau abaterilor neînsemnate.

Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Prin urmare, din această prevedere rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens. Or, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor condiții ce excedează regulilor inițial stabilite în documentația de atribuire.

Astfel, reieșind din cele expuse considerăm că sînt neîntemeiate acțiunile autorității contractantă de a accepta o ofertă neconformă care nu corespunde tuturor cerințelor solicitate de autoritatea contractantă.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- anularea deciziei grupului de lucru privind desemnarea câștigătorului.
- reevaluarea ofertelor.

Reprezentantul legal: Rotari Dmitrii , în calitate de Director al SRL ZEPTO

Nume, prenume

denumire operator economic

Digitally signed by Rotari Dmitrii
Date: 2025.03.26 16:17:46 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

