

DECIZIE DE REEVALUARE

decizie a autorității contractante

Nr. 205/24 din „21” noiembrie 2024

1. Date cu privire la autoritatea contractantă:

Denumirea autorității contractante	Agenția asigurare resurse și administrare patrimoniu a Ministerului Apărării
Localitate	Republica Moldova
IDNO	1006601001229
Adresa	mun. Chișinău, șos. Hîncești 84
Număr de telefon	022-25 24 91 25-23-66
Număr de fax	022 25 24 81
E-mail oficial	mihail.turanin@army.md
Adresa de internet	https://army.md
Persoana de contact (nume, prenume, telefon, e-mail)	Mihail Turanin

2. Date cu privire la procedura de atribuire:

Tipul procedurii de atribuire aplicate	Licitație deschisă
*Temei legal pentru desfășurarea NFP (Legea privind achizițiile publice nr. 131/2015)	-
Expunerea motivului/temeiului privind alegerea procedurii de atribuire (în cazul aplicării altor proceduri decât licitația deschisă)	-
Procedura de achiziție repetată (după caz, se va indica nr. procedurii/procedurilor desfășurate anterior pentru aceiași achiziție, dar anulată/ anulate)	Nr:
Tipul obiectului contractului de achiziție/acordului-cadru	Lucrări
Obiectul achiziției	Lucrări de construcție Utilități Edilitare (Rețele Inginerești) „Tabăra Militară nr.136”, Băcioi (etapa I) – contracte multianuale 2024 - 2025
Cod CPV	45200000-9
Procedura de atribuire (se va indica din cadrul portalului guvernamental www.mtender.gov.md)	Nr: ocds-b3wdp1-MD-1727451750099 Link-ul: https://achizitii.md/ro/public/tender/21285065/ Data publicării: 27.09.2024
Platforma de achiziții publice utilizată	achizitii.md
Procedura a fost inclusă în planul de achiziții publice a autorității contractante	Da Link-ul către planul de achiziții publice publicat: https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=148&submenuheader=5
Anunț de intenție publicat în BAP (după caz)	Data: 30.07.2024 Link-ul: https://tender.gov.md/ro/system/files/bap/2014/bap_nr_60.pdf
Tehnici și instrumente specifice de atribuire (după caz)	-

Sursa de finanțare	Buget de stat
Valoarea estimată (lei, fără TVA)	23 137 479,58

3. Clarificări privind documentația de atribuire:

(Se va completa în cazul în care au fost solicitate clarificări)

Data solicitării clarificărilor	30 sept 2024, 17:41; 2 oct 2024, 09:57; 4 oct 2024, 11:44; 4 oct 2024, 14:09; 4 oct 2024, 20:47; 4 oct 2024, 21:03; 7 oct 2024, 11:29; 7 oct 2024, 12:25.
Denumirea operatorului economic	-
Expunerea succintă a solicitării de clarificare	Au fost solicitate clarificări referitor la modalitatea de elaborare a devizului ofertă.
Expunerea succintă a răspunsului	Întrebările recepționate, au fost examinate, fiind oferită informația necesară.
Data transmiterii	2 oct 2024, 09:33; 4 oct 2024, 13:48; 4 oct 2024, 13:56; 4 oct 2024, 16:14; 7 oct 2024, 12:59; 7 oct 2024, 13:00; 7 oct 2024, 13:31; 7 oct 2024, 13:31

4. Modificări operate în documentația de atribuire: Nu au fost.

(Se va completa în cazul în care au fost operate modificări)

Rezumatul modificărilor	-
Publicate în BAP/alte mijloacele de informare (după caz)	[Indicați sursa utilizată și data publicării]
Termen-limită de depunere și deschidere a ofertelor prelungit (după caz)	[Indicați numărul de zile]

5. Până la termenul-limită (data 15.10.2024, ora 08:00), au depus oferta 8 (opt) ofertanți:

Nr.	Denumirea operatorului economic	IDNO	Asociații/ administratorii
1.	S.C. „Alexidar Grup”	1012600031745	Igor Munteanu
2.	S.C. „Uralis”	1012600018926	Ana Maria Alaiba
3.	S.C. „EnergEconom”	1005600021803	Vitalie Chetrușca
4.	S.C. „Polimer Gaz Construcții”	1002600040564	Alexandru Ciocan
5.	S.C. „Atar Inter”	1015600010057	Pantelimon Calancea
6.	S.C. „Orizont”	1003600059222	Vasile Lipcan
7.	S.C. „Montex-Gaz”	1004600020810	Mereacre Dan
8.	S.C. „Valdcongrup”	1009600000374	Denis Țurcan
9.	S.C. „DAS”	1986070	Ioan Iulian Solomon
10.	S.C. „Spivan”	1004600041082	Bogdan Spiridon
11.	S.C. „Zepto”	1018600024415	Dimitrii Rotari
12.	S.C. „Emcom E&E”	1011600027451	Emil Oprea

6. Informații privind ofertele depuse și documentele de calificare și aferente DUAE prezentate de către operatorii economici:

Lucrări de construcție Utilități Edilitare (Rețele Inginerești) „Tabăra Militară nr.136”, Băcioi (etapa I) – contracte multianuale 2024 - 2025	S.C. „Alexidar Grup”	S.C. „Uralis”	S.C. „EnergEconom”	S.C. „Polimer Gaz Construcții”	S.C. „Atar Inter”	S.C. „Orizont”	S.C. „Montex-Gaz”	S.C. „Valdcongrup”	S.C. „DAS”	S.C. „Spivan”	S.C. „Zepto”	S.C. „Emcom E&E”
Documentele ce constituie oferta												
Garanție pentru ofertă	+		+	+						+	+	
<i>Anexa nr.7</i> , Cerere de participare	+		+	+						+	+	
<i>Anexa nr.8</i> , Declarație privind valabilitatea ofertei	+	*	+	+	*	*	*	*	*	+	+	*
Devizul de cheltuieli	+		+	+						+	+	
<i>Anexa nr.10</i> , Graficul de executare a lucrărilor	+		+	+						+	+	
DUAE	+		+	+						+	+	
Documente de calificare												
Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale din țara în care ofertantul este stabilit. Actualizat, cu vechimea de cel puțin 3 luni înainte de data de deschidere a procedurii	+		+	+							+	+
<i>Anexa nr.12</i> , Declarație privind experiența similară: Ofertantul (<i>operatorul economic sau membrii asocierii împreună</i>), trebuie să demonstreze că are o experiență în domeniul construcțiilor de minim (5) cinci ani de activitate și trebuie să demonstreze că a finalizat în ultimii 5 ani (<i>calculați până la data limită de depunere a ofertelor</i>): - un contract ce a avut ca obiect execuția unor lucrări de construcție similare cu cele ce fac obiectul contractului ce urmează a fi atribuit, cel puțin egal cu 75 % din valoarea viitorului contract și/sau valoarea cumulată a tuturor contractelor de lucrări de construcție similare cu obiectul contractului executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract.	+	*	+	+	*	*	*	*	*		+	+
<i>Anexa nr.14</i> Declarație privind dotările specifice, utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	+		+	+							+	+
<i>Anexa nr.15</i> Declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului	+		+	+							+	+
<i>Anexa nr.16</i> Lista subcontractanților și partea/părțile din contract care sunt îndeplinite de aceștia	+		+	+							+	+
<i>Anexa nr.17</i> Informații privind asocierea	+		+	+							+	+
<i>Anexa nr.18</i> Angajament terț susținător financiar	+		+	+							+	+

Anexa nr.19 Angajament privind susținerea tehnică și profesională a ofertantului/grupului de operatori economici	+																			+	+			
Anexa nr.29 Memoriu tehnic																						+	+	
Raportul financiar pentru ultimul an de activitate (2023)	+																					+	+	
Lichiditate generală 100%	+																					+	+	
Extras din contul curent bancar despre disponibilitatea de bani lichizi, sau certificate de linie de credit	+																					+	+	
Certificat ISO 9001 Sistemul de management al calității lucrărilor	+	*									*	*	*	*	*							+	+	*
Certificat ISO 14001 Sistemul de management al protecției a mediului	+																					+	+	
Certificat ISO 45001 Sistemul de management al sănătății și securității ocupaționale	+																					+	+	
Certificatul de atestare tehnico - profesională a specialiștilor propuși pentru implementarea contractului	+																					+	+	
Avizul Inspectoratului Național pentru supravegherea tehnică	+																					+	+	
Cazier judiciar pe numele companiei	+																					+	+	
Manualul Calității	+																					+	+	

*ofertele operatorilor menționați se află în statut de așteptare.

7. Informația privind corespunderea ofertelor cu cerințele solicitate:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Prețul ofertei (fără TVA)*	Cantitate și unitate de măsură	Corespundere a cu cerințele de calificare	Corespundere cu specificațiile tehnice
Lot 3: Rețele magistrale de gazoduct (extrateren)	S.C. „Spivan”	1 498 926,50	1 lucrare	+	+
	S.C. „Polimer Gaz Constructii”	2 167 187,97	1 lucrare	+	+

* În cazul utilizării licitației electronice se va indica prețul ofertei finale (Informația privind "Corespunderea cu cerințele de calificare" și "Corespunderea cu specificațiile tehnice", se va consemna prin: „+” în cazul corespunderii și prin „-” în cazul necorespunderii)

8. Pentru elucidarea unor neclarități sau confirmarea unor date privind corespunderea ofertei cu cerințele stabilite în documentația de atribuire (inclusiv justificarea prețului anormal de scăzut) s-a solicitat:

Data solicitării	Operatorul economic	Informația solicitată	Rezumatul răspunsului operatorului economic
18.10. 2024	S.R.L. „Spivan”	A fost solicitată prezentarea documentelor justificative cuprinse în DUAE, precum și clarificări referitor la prețul anormal de scăzut, precum la modalitatea de cuantificare stabilite pentru unele resurse și la cheltuielile suplimentare	A fost prezentat întreg setul de documente conform solicitării
06.11. 2024		Au fost solicitate clarificări referitor la prețul anormal de scăzut pentru unele resurse tehnice și financiare invocate în contestație nr.02/991/24 din 05.11.2024	

14.11.2024	A fost solicitată prezentarea documentelor justificative cuprinse în DUAE, precum și clarificări referitor la prețul atribuit pentru unele resurse materiale, precum la metodologia de stabilire a valorii salariului atribuit pentru o oră de muncă ai muncitorilor constructori , cu prezentarea <i>Ordinelor conducătorilor și calculele aferente</i>	A fost prezentat întreg setul de documente conform solicitării
------------	---	--

Urmare a examinării devizului – ofertă prezentat de S.R.L. „Spivan” în cadrul Lotului nr.3 „Rețele magistrale de gazoduct (extrateren)”, s-a constatat că valoarea totală a ofertei constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, respectiv un preț anormal de scăzut.

Astfel, în conformitate cu pct.132 (subpunct 4), din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020, a fost solicitată justificarea prețului referitor la următoarele aspecte financiare ale devizului – ofertă:

- 1) Justificare argumentată a prețului la materialele esențiale, care fac obiectul contractului, precum și disponibilitatea livrării acestora de către furnizori, după cum urmează:
 - Защитный кожух КЗ для крана Dn100mm;
 - Porti metalice inclusiv accesoriile (bratari;
 - Teava polietilena PE100 SDR11.0, ф110x10.0;
 - Teava din polietilena PE80 SDR11 (Футлярополиэтиленовый ф160x14,6) УПГ-8-7, пр;
 - Teava din polietilena PE80 SDR11 (Футляр п/э разрезной ф160x14,6);
 - Teava din polietilena PE80 SDR11 (Футляр п/э разрезной ф110x6,3);
 - Fiting polietilena (Отвод п/э с закладными эл.нагревателями Dn100mm).
- 2) Metodologia de stabilire a valorii salariului atribuit pentru o oră de muncă ai muncitorilor constructori, cu prezentarea *Ordinelor conducătorilor și calculele aferente*.
- 3) Metodologia de cuantificare a cheltuielilor suplimentare stabilite în procesul de elaborare a devizului de cheltuieli, cu prezentarea *Ordinelor conducătorilor și calculele aferente*, pentru Cheltuielile de transport, de regie, precum și pentru Beneficiul de deviz, calculate în corespundere cu prevederile CP L.01.03-012 „Instrucțiuni cu privire la calcularea cheltuielilor de regie la determinarea valorii obiectivelor”, aprobat prin Ordinul nr.8 din 23.01.2013 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor și CP L 01.05-2012, „Instrucțiuni privind determinarea valorii beneficiului de deviz la formarea prețurilor la producția de construcții”, aprobat prin Ordinul nr.7 din 23.01.2013 al Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor.

În răspuns au fost prezentate Conturile de plată/Facturi din partea furnizorilor pentru resursele materiale menționate, precum și argumentele de rigoare referitor la metodologia de stabilire a valorii salariului precum și la metodologia de cuantificare a cheltuielilor suplimentare stabilite în procesul de elaborare a devizului de cheltuieli (se atașează în SIA RASP în cadrul procedurii respective), după care compania vizată a fost desemnată câștigătoare pentru lotul respectiv.

9. Ofertanții respinși/descalificați:

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării
S.R.L. „Spivan”	pct. 135 din „Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020

10. Modalitatea de evaluare a ofertelor: Pentru mai multe loturi.

11. Criteriul de atribuire aplicat: Prețul cel mai scăzut și corespunderea documentelor cu cerințele de participare la concurs.

(În cazul în care în cadrul procedurii de atribuire sunt aplicate mai multe criterii de atribuire, se vor indica toate criteriile de atribuire aplicate și denumirea loturilor aferente)

12. Informația privind factorii de evaluare aplicați: Nu a fost.

13. Reevaluarea ofertelor:

Urmare a emiterii Deciziei de atribuire a contractului nr.191/24 din 30 octombrie curent, la data de 04 noiembrie, de către operatorul economic clasat pe locul secund, S.R.L. „Polimer Gaz Construcții” a fost depusă contestație. Examinând motivele expuse în Contestația nr.02/991/24 din 05.11.2024, potrivit prevederilor art.84, alin.(5¹), din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, Grupul de lucru pentru achiziții a Autorității contractante a decis întreprinderea măsurilor de reexaminarea ofertei evaluate, și în conformitate cu prevederile pct.132 (subpunct 4), din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020, de la S.R.L. „Spivan” a fost solicitată justificarea argumentată a prețului la unele resurse materiale care fac obiectul contractului (cu prezentarea ofertelor din partea furnizorilor autohtoni), precum și pentru unele utilaje de construcții utilizate în procesul de executare a lucrărilor, după cum urmează:

- Balast pentru betoane 0-71 mm S1667;
- Trasgel (bentonită activă pt.fluid de foraj cal.II);
- Apă industrială în cisterne pt. lucrări drumuri-terasament;
- Apă pentru mortare si betoane;
- Apă;
- Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,0-1,0 mm;
- Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,0-7,0 mm;
- Nisip sortat nespalat 0-3 mm;
- Electrocompresor mobil de joasa presiune, debit 4,0 - 5,9 mc/min;
- Motocompresor mobil de joasa presiune, debit 2,0 - 3,9 mc/min;
- Motocompresor mobil de aer de joasa presiune, debit 4,0 - 5,9 mc/min;
- Compactor static autopropulsat cu rulourivalenturi R 8-14 de 14tf;
- Mai mecanic de 150-200 kg cu motor termic 6 cp (4 kw);
- Grup electrogen mobil motor ardere interna de 20-39 kva;

În scrisoarea de răspuns, pentru resursele materiale cu preț aparent anormal de scăzut, au fost prezentate oferte de preț din partea furnizorilor autohtoni (S.R.L. „Venilux Cim”, „Neovirt” și „Goiana Petr.Co”), care justifică prețul indicat în devizul-ofertă (se atașează în SIA RASP în cadrul procedurii respective).

Ulterior, întru confirmarea veridicității Facturilor/Conturilor de plată prezentate, în adresa Furnizorilor vizați, precum și în adresa furnizorilor S.R.L. „Antoval Gaz Service”, „Palplast” și „Standard Impex” (ofertele de preț prezentate la emiterea primei Decizii de atribuire a contractului) au fost transmise scrisori, prin care a fost solicitată confirmarea veridicității acestor oferte.

La data de 14 noiembrie curent, din cei 6 Furnizori la care au fost transmise scrisori în vederea confirmării veridicității ofertelor de preț prezentate în calitate de justificare a prețului aparent anormal de scăzut, doar 4 dintre aceștia au confirmat că au emis o astfel de ofertă de preț. Printre Furnizorii care nu au confirmat veridicitatea ofertelor se numără S.R.L. „Antoval Gaz Service” și S.R.L. „Neovirt”.

Prin urmare, prețul aparent anormal de scăzut pentru „Trasgel (bentonita activa pt.fluid de foraj cal.II)” (1,50 lei per Kilogram) nu a fost confirmat, ceea ce denotă faptul că prețul prezentat de S.R.L. „Polimer Gaz Construct” (19,32 lei per kilogram) pentru aceeași resursă pare a fi unul real, de piață.

Astfel, aplicând formula de calcul necesară în acest sens, reieșind din cantitatea totală de „Trasgel” (1 344,00 kg) utilizată pentru executarea lucrărilor ce se impun, rezultă că valoarea totală a cheltuielilor suportate pentru această resursă urma să fie de cel puțin 25 966,08 lei, iar în rezultat se constată valori neincluse în deviz în sumă totală de **23 950,08 lei**.

- 1 344,00 kg (Trasgel) x 19,32 lei (preț „Polimer gaz Construcții”) = 25 966,08 lei;
- 1 344,00 kg (Trasgel) x 1,50 lei (preț „Spivan”) = 2 016,00 lei;
- 25 966,08 lei – 2 016,00 lei = **23 950,08 lei**.

În consecință de cauză, devin incidente prevederile pct.134, subpct.3, din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020, deoarece se constată abateri însemnate de la documentația de atribuire, întrucât este depășesc suma de 10 000 de lei din prețul total al ofertei.

Generalizând cele relatate supra, oferta participantului clasat pe locul întâi S.R.L. „Spivan”, prin prisma prevederilor art.69, alin.(6), lit. a și b, din Legea nr.131/2015, privind achizițiile publice și prevederilor pct. 135 din „Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020, este apreciată ca fiind neconformă și **se respinge**.

Ulterior, urmare a examinării devizului – ofertă prezentat de S.R.L. „Polimer Gaz Construcții”, în temeiul prevederilor pct.33, subpct.2, din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.10/2021, au fost solicitate explicațiile de rigoare referitor la următoarele aspecte financiare ale devizului, și anume.

1) Justificarea prețului pentru unele resurse materiale care s-au dovedit a fi cu un preț aparent anormal de scăzut, cu prezentarea ofertelor de preț din partea furnizorilor, după cum urmează:

- Teava polietilena PE100 SDR11, d-110x10;
- Teava polietilena PE100 SDR11, d-110x10,0 Rezerva de avarie;
- Teava polietilena (Tub PE SDR11, d- 160x14,6);
- Teava din polietilena PE80 SDR11 (Tub din PE d-160x14,6) UPG-8-7, proiect;
- Teava din polietilena (Tub de control din PE80 SDR11, d-32x3,0 , L=1,0m);
- Teava din polietilena PE80 SDR11 (Tub PE razreznoi d-110x6,3);
- Teava din polietilena PE80 SDR11 (Tub PE razreznoi d-160x14,6);
- Teava din polietilena (Teava de protecție din PE d-50mm);
- Fiting polietilena (Mufa electrofuziune d- 110mm);
- Fiting polietilena (Trecere PE/OL d-110x108);
- Fiting polietilena (Cot PE EF, d-110mm);
- Fiting polietilena (Mufa EF, d-110mm)).

2) Metodologia de stabilire a valorii salariului atribuit pentru o oră de muncă ai muncitorilor constructori, cu prezentarea *Ordinelor conducătorilor și calculele aferente*.

Astfel, la data de 19 noiembrie curent, au fost prezentate documentele justificative cuprinse în DUAE, fiind totodată prezentată Oferta de preț de la compania S.R.L. „ValRom”, „Palplast” și „Winter Com”, prin care justifică prețul atribuit pentru resurse materiale menționate supra, precum și clarificările de rigoare referitor la prețul atribuit pentru o oră de muncă ai muncitorilor constructori (*toate documentele prezentate se atașează în SIA RSAP în cadrul procedurii de achiziție respective*).

Ulterior, întru confirmarea veridicității Facturilor/Conturilor de plată prezentate, la data de 19 noiembrie, în adresa Furnizorilor vizați, au fost transmise scrisori, prin care a fost solicitată confirmarea veridicității acestor oferte.

La data de 20 noiembrie curent, toți Furnizorii menționați au confirmat că au emis o astfel de ofertă de preț (*se anexează SIA RSAP în cadrul procedurii de achiziție publică respectivă*).

Prin urmare, având în vedere că ofertantul S.R.L. „Polimer Gaz Construcții” întrunește toate cerințele de calificare (*financiare, tehnice și eligibile*), oferta acestuia este admisibilă de a fi desemnată câștigătoare pentru Lotul nr.3 (*Rețele magistrale de gazoduct (extrateren)*).

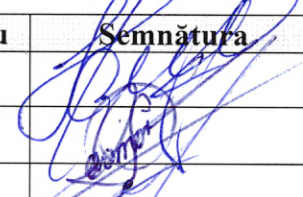
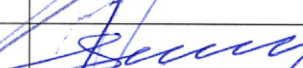
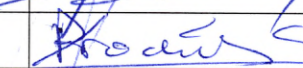
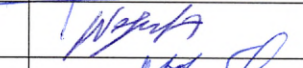

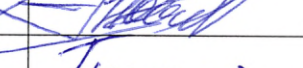
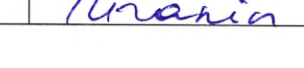

14. În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire s-a decis:

Atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și U/M	Prețul unitar (fără TVA)	Prețul total (fără TVA)	Prețul total (inclusiv TVA)
Lot 3: Rețele magistrale de gazoduct (extrateren)	S.R.L. „Polimer Gaz Construcții”	1 lucrare	2 167 187,97	2 167 187,97	2 600 625,56

Anularea procedurii de achiziție publică: Nu a fost.

15. Componenta grupului de lucru:

Nr.	Nume, Prenume	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1	Stanislav POJAR	Președintele grupului de lucru	
2	Oleg SOLOMON	Membrul grupului de lucru	
3	Oleg DAȚCO	Membrul grupului de lucru	
4	Tudor LAȘCU	Membrul grupului de lucru	
5	Petru PRODIUS	Membrul grupului de lucru	
6	Mihai NEGRUȚA	Membrul grupului de lucru	
7	Ion MARJINEAN	Membrul grupului de lucru	
8	Ion PÎSLARU	Membrul grupului de lucru	
9	Mihail TURANIN	Secretarul grupului de lucru	