



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-287-23 Data: 16.05.2023

privind soluționarea contestației formulate de către ÎI „Padureț Alexandru”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/271/23 la data de 13.04.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/271/23 din 13.04.2023, depusă de către ÎI „Pădureț Alexandru”, adresa: r-nul. Ștefan Vodă, s. Popeasca, str. Ion Cazacu 10, număr de identificare (IDNO): 1005608001232, tel.: 024234888, 068507766; e-mail: doni.corneliu@gmail.com, alex_padureț@mail.ru, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023, privind „Achiziționarea lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni” inițiată de către Primăria com. Cîrnățenii Noi, adresa: or. Căușeni, str. Ștefan cel Mare 4, număr de identificare (IDNO): 1007601006221, tel.: 024364236, e-mail: primcarnateniinoi@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat și desfășurat la data de 11.05.2023, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023, ÎI „Pădureț Alexandru” formulează următoarele pretenții:

„Aceasta este a treia contestație cu privire la procedura de achiziție în cauză.

Conform primei decizii contractul a fost atribuit “Alexidar Grup” S.R.L. Însă Î.I. ”Pădureț Alexandru” a depus o contestație care a fost parțial admisă de ANSC și prin Decizia Nr. 03D-105-23 din 16.02.2023 a dispus reevaluarea ofertei “Alexidar Grup” S.R.L. În mod special ANSC a admis pretenția Î.I. ”Pădureț Alexandru” în ceea ce privește lipsa experienței similare a “Alexidar Grup” S.R.L.

Autoritatea contractantă a neglijat decizia ANSC și a atribuit iarăși oferta “Alexidar Grup” S.R.L. fără ca ultimul să probeze experiența similară. Această decizie de reevaluare a fost de asemenea anulată de către ANSC prin Decizia Nr.

03D-184-23 din 03.04.2023. Însă intenția autorității contractante de a favoriza “Alexidar Grup” S.R.L. a condus la adoptarea celei de-a treia decizie prin care iarăși a fost declarat câștigător “Alexidar Grup” S.R.L.

Prin prezenta contestație vom arăta că pe de o parte “Alexidar Grup” S.R.L. urma a fi descalificată din lipsa experienței similare (1), iar procedura anulată din motivul expirării ofertelor, inclusiv celei declarate câștigătoare (2).

1. “Alexidar Grup” S.R.L. nu dispune de experiență similară

Conform pct. 16 subpct. 8 din anunțul de participare, ofertanții urmau să întrunească cerința privind experiența similară după cum urmează:

8.	Experiența similară Ofertantul va dispune de un nivel minim de experiență pentru a se califica cerințelor de îndeplinire a contractului a) executarea în ultimii 5 ani cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau b) valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract	La punctul a) Original, anexa 12 din Documentația Standard, semnat electronic, însoțit de copia contractului de antrepriză și a procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor La punctul b) Original, anexa 13 din Documentația Standard, semnat electronic, însoțit de copiile contractelor de antrepriză indicate și a proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, confirmate prin ștampila și semnătura ofertantului.	Obligatoriu
----	--	--	-------------

Oferta “Alexidar Grup” S.R.L. la achiziția curentă este de 4 530 941.50 lei fără TVA, respectiv 5 437 129.8 lei cu TVA. Din aceasta 75% constituie 4 077 847.35 lei.

“Alexidar Grup” S.R.L. a prezentat mai multe contracte executate (anexa nr.12.semnat.pdf , anexa nr.13.semnat.pdf), însă valoarea niciunuia din ele nu ajunge până la 4 077 847.35 lei. Respectiv nu este întrunită cerința cu privire la executarea unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract.

Totodată, nici valoarea contractelor executate în ultimul an de activitate nu este egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract. Termenul limită de depunere a ofertelor a fost 3 ianuarie 2023. Deci la caz ultimul an de activitate este perioada: 4 ianuarie 2022 – 3 ianuarie 2023.

“Alexidar Grup” S.R.L. a prezentat următoarele contracte:

Contractul	Data încheierii	Data procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor	Valoarea contractului	Valoarea lucrărilor executate în ultimul an de activitate	Note
------------	-----------------	---	-----------------------	---	------

Contractele la Anexa nr. 12 (anexa nr.12.semnat.pdf)					
Nr. 25 cu Primăria Roșcani	21.12.2022	01.12.2021	2250375.24	0	S-a executat cu mai mult de un an în urmă
Nr. 5/21 cu Consiliul Raional Telenești	16.07.2021	22.06.2022	1291563.38	-	Contractul a fost încheiat cu mai mult de un an în urmă. De asemenea, o parte semnificativă din acest contract ține de lucrări de reparație a acoperișurilor care nu constituie experiență similară. În Procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor se indică că lucrările nu au fost executate corespunzător și Comisia de recepție nu a recepționat lucrările.
Nr. 68 cu IMSP CNAMUP	21.06.2018	21.11.2018	1712276.92	0	S-a executat cu mai mult de un an în urmă
Contractele la Anexa nr. 13 (anexa nr.13.semnat.pdf)					
231/22 cu MAI	08.09.2022	30.12.2022	1954795.72	1954795.72	Contractul nu este relevant căci presupune construcția unui garaj, ceea ce nu constituie experiență similară. Mai mult, conform pct. 7 din Procesul verbal de recepție, comisia de recepție a stabilit o serie de neconformități care urmează a fi înlăturate pînă la 15.02.2023. Respectiv lucrările nici nu au fost finalizate în ultimul an de activitate
67 cu Primăria Stăuceni	06.06.2021	2 luni	722266.73	0	Autoritatea contractantă a solicitat confirmarea experienței similare prin procese verbale de recepție la terminarea lucrărilor nu și procese verbale de recepție finală. Conform Anexei nr. 13, lucrările s-au făcut în termen de 2 luni, deci au fost finalizate încă în 2021, cu mai mult de un an în urmă.
920 cu ASP	18.08.2022	02.11.2022	127686.43	127686.43	
13 cu s. Gimnaziul Cîrnățenii Noi	20.06.2022	28.10.2022	492353.68	492353.68	
36 din 20.06.2022 cu Primăria Popeasca	20.06.2022	14.10.2022	334009.04	-	Lucrările sunt irelevante ca experiență similară întrucît presupun reparația drumurilor, iar la achiziția în cauză nu se fac lucrări de drumuri
Total				2574835.83	

Prin urmare, constatăm că valoarea totală a lucrărilor executate în ultimul an de activitate este de doar 4 470 269.86 lei, deci mai puțin decât valoarea viitorului contract de 5 437 129.8 lei.

Asupra cuantificării lucrărilor începute cu mai mult de un an în urmă și finalizate în ultimul an de activitate, ANSC s-a expus în felul următor:

“Prin urmare, pentru îndeplinirea cerinței valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract nu pot fi luate în considerare valoarea integrală a contractelor/lucrărilor executate pe parcursul mai multor ani, or o interpretare inversă ar fi contrară rolului/scopului unei asemenea cerințe ca și opțiune primei,

fiind relevante doar valoarea lucrărilor executate și recepționate în ultimul an de activitate.” [Decizia ANSC Nr. 03D-549-22 din 05.09.2022, pag. 33]

Suplimentar, în ceea ce privește contractul pentru amenajare a părții carosabilului din s. Popeasca, “Alexidar Grup” S.R.L. indică că acesta sunt lucrări de pavare, iar la achiziția în cauză sunt și lucrări de pavare. Respectiv se indică că contractul dat ar constitui o experiență similară. Însă lucrările de pavare din oferta “Alexidar Grup” S.R.L. la achiziția în cauză constituie 47 569.50 de lei fără cheltuieli limitate (sau 57 037.83 lei cu cheltuieli limitate din care asigurări sociale 5313.6 lei, transport 885.6, regie 2150.75, beneficiu 1118.38 lei) conform devizului nr. 2-1 poz. 169 (2-1.semnat.pdf, pag. 24). Însă din oferta totală de 4 530 941.50 aceasta constituie doar 1.2 % din cost. În mod vădit nu poate servi drept experiență similară executarea unor lucrări ce constituie doar 1.2% din valoarea viitorului contract.

Suplimentar “Alexidar Grup” S.R.L. mai invocă contractul nr. 9 din 04.08.2022 pentru Renovarea acoperișului blocului alimentar la școala de tip internat pentru copii orfani și copii rămași fără îngrijirea părinților mun. Bender de 1 676 816.85 de lei. Însă acesta la fel nu poate constitui experiență similară întrucât presupune lucrări de reparație a acoperișului care nu sunt similare cu cele de termoizolare a fațadei și cele de replanificare a încăperilor (semnalizare de pază și incendiu, apă și canalizare, electricitate, ventilare). Mai jos prezentăm graficul cu denumirea lucrărilor propusă de “Alexidar Grup” S.R.L. pentru contractul respectiv:

GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR							
Renovarea acoperișului blocului alimentar la școala de tip internat pentru copii orfani și copii rămași fără îngrijirea părinților Bender							
Nr. d/o	Denumirea lucrărilor	Anul 2022					
		zile					
		10	10	10	10	10	10
1	Demontarea elementelor de acoperis						
2	Demontarea construcțiilor metalice						
3	Reparația centurii de beton						
4	Lucrări la învelitoare						
5	Acoperis cu membrana PVC						
6	Lucrări de montare						
7	Transportarea gunoierului						



Digitally signed by Romanov Stanislav
Date: 2022.07.23 15:24:43 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Semnăt:

Nume: **Romanov S.**

Funcția în cadrul întreprinderii: **vice-director**

Denumirea întreprinderii: **„Alexidar Grup” SRL**

Sursa: <https://storage.mtender.gov.md/get/7da57847-742d-4063-b9d4-fc4ef2898161-1658579387677> Link la licitație: <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1657536461869?tab=awards>

Prin urmare, chiar în urma solicitării de clarificări “Alexidar Grup” S.R.L. așa și nu a demonstrat întrunirea cerinței cu privire la experiența similară.

În același timp, în privința experienței similare nu mai puteau fi prezentate noi documente, or după cum recunoaște însăși “Alexidar Grup” S.R.L. în punctul său de vedere la contestația nr. 2, autoritatea contractantă a solicitat deja clarificări cu privire la aspectul dat:

		Societate cu Raspundere Limitata “Alexidar Grup”	
Nr. <u>10-03/23-R/11</u> din 10 martie 2023		Catre	
La nr. <u>05/439/23</u> din 06 martie 2023		AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR	
PUNCT DE VEDERE			
La contestația depusă de către Il Pădureț Alexandru SRL			
Analizind argumentele aduse de către contestatar ,precum că Alexidar Grup SRL nu are experiență similară și nu întrunește criteriile minime de clarificare le considerăm din punctul nostru de vedere irelevante din urmatoarele considerente .			
Conform Deciziei de evaluare Nr.2 din 28.02.2023 la recondarea ANSC autoritatea contractantă a solicitat documente suplimentare ,cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii. Am transmis prin poșta electronică contractele de antrepriză ,devizele de cheltueli din care se vede clar genurile de lucrări, actele de recepție ,scrisori de recomandări			

Sursa: Anexa 3

Respectiv “Alexidar Grup” S.R.L. nu întrunește niciuna dintre cerințele impuse de autoritatea contractantă privind experiența similară și în conformitate cu art. 69 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 131/2015, urma a fi descalificată.

2. Anularea licitației

Atât oferta cât și garanția pentru ofertă depuse de către “Alexidar Grup” S.R.L. au expirat la data de 24 martie 2023. Iar decizia de a-i fi reatribuit contractul a fost luată tocmai după 2 săptămâni după expirarea lor la 7 aprilie 2023. În același timp autoritatea contractantă nu a solicitat prelungirea ofertelor, fapt prin care a încălcat art. 67 alin. (2) din Legea nr. 131/2015. Respectiv s-a comis o abatere gravă de la prevederile legale și autoritatea contractantă se află în imposibilitate de a continua procedura de achiziție publică și în art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015, licitația urma a fi anulată.

Această abordare este susținută și de practica ANSC. În cauzele similare în care ofertele expiră până la atribuirea contractului, fără ca autoritatea contractantă să solicite clarificări, ANSC a constatat că procedura de achiziție urmează a fi anulată:

“Drept urmare, Agenția apreciază critic acțiunile autorității contractante privind omisiunea admisă, în speță, nesolicitarea prelungirii termenului de valabilitate a ofertelor depuse de către operatorii economici participanți, până la finalizarea completă a procedurii de atribuire, creând, în acest mod, circumstanțe de anulare a procedurii de achiziție publică.

Prin urmare, din considerentele circumstanțelor din speță, Agenția constată că la acest moment, perioada de valabilitate a ofertelor fiind expirată și nefiind solicitată prelungirea termenului de valabilitate al ofertelor și al garanțiilor pe marginea acestora, singura măsură posibilă este anularea procedurii de atribuire, situație ce face imposibilă dispunerea unor măsuri de remediere pe marginea acesteia și respectiv determină respingerea pretențiilor înaintate de către „Faur-constructor” SA. Omisiunea autorității contractante în acest sens, privind nesolicitarea prelungirii valabilității ofertelor, se încadrează în prevederile art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015 „existența unor 9 abateri grave de la prevederile legislative care afectează procedura de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului”” [Decizia ANSC Nr. 03D-763-20 din 15.10.2020, pag. 8-9]

Iar într-o altă cauză ANSC a subliniat că chiar dacă operatorul economic declarat câștigător prelungește oferta, însă autoritatea contractantă nu a solicitat prelungirea ofertei de la toți operatorii economici, acest fapt la fel constituie temei de anulare a licitației:

“Luând în considerare circumstanțele cauzei și având în vedere că la acest moment este expirată perioada de valabilitate a celorlalte oferte depuse în cadrul procedurii de achiziție publică, Agenția conchide că în aceste condiții nu poate fi asigurat respectarea principiului egalității, or chiar dacă „Servicii Curățenie” SRL și-a prelungit în mod individual termenul de valabilitate al ofertei sale, celelalte oferte nu au fost prelungite, inacțiune ce nu poate fi imputată ultimului, fapt ce nu oferă posibilitatea constatării caracterului acesteia în raport cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire, în special asigurarea dreptului la apărare în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, întru aducerea argumentelor de fapt și de drept pe marginea deciziei emise de către autoritatea contractantă.

Prin urmare, procedura de achiziție publică din speță este viciată or, admiterea sau respingerea pretențiilor contestatorului în partea ce ține de anularea procedurii de achiziție publică vizată, nu ar fi de natură să schimbe soluția în cazul din speță, iar omisiunea autorității contractante în acest sens, privind nesolicitarea prelungirii valabilității ofertelor „IGIENA COMPANY” SRL, „Elina Service” SRL, „AV BUSINESS MIX” SRL se încadrează în prevederile art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015 „existența unor abateri grave de la prevederile legislative care afectează procedura de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului”, unica soluție în cazul din speță fiind anularea procedurii de achiziție publică.” [Decizia ANSC Nr. 03D-607-20 din 24.08.2020, pag. 12]

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- anularea deciziei de atribuire a autorității contractante pentru procedura de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886;

- obligarea autorității contractante să reevalueze oferta “Alexidar Grup” S.R.L. în cadrul procedurii de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886 în vederea stabilirii neconformității acesteia;

- anularea procedurii de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886;

- obligarea autorității contractante să remită contestatorului toată comunicarea sa cu “Alexidar Grup” S.R.L. în cadrul procedurii de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886, inclusiv toate documentele remise de către aceasta către autoritatea contractantă;

- a ne fi expediate toate înscrisurile depuse de către părți cu privire la procedura de achiziție în cauză.”

Mai mult, la data de 15.05.2023, operatorul economic contestator ÎI „Pădureț Alexandru” ca supliment la contestația nr. 02/271/23 din 13.04.2023 a venit cu următoarele precizări:

„Prin prezentul supliment ne expunem cu privire la documentele prezentate de “Alexidar Grup” S.R.L. în adresa ANSC la data de 13.05.2023.

La solicitarea Consilierilor de a prezenta facturile și procesele verbale a lucrărilor executate pentru contractul nr. 5/21 din 16.07.2021 pentru reparația acoperișului spitalului din Telenеști, “Alexidar Grup” S.R.L. a prezentat aceste documente. Însă ele confirmă exact contrariul poziției “Alexidar Grup” S.R.L.

Conform datelor prezentat aproape întreg contractul a fost executat pe parcursul anului 2021, deci cu peste 1 an înaintea termenului limită de depunere a ofertelor (03.01.2023):

Nr. și Seria Facturii	Data	Valoarea cu TVA
EEA006711098	03.09.2021	268215.08
EEA007181187	08.10.2021	293255.31
EAA007198897	11.10.2021	88438.32
EAA00785015	24.11.2021	383966.46
EAA008096142	14.12.2021	156774.3
EAA008295947	28.12.2021	72739.26
EAA008322816	29.12.2021	-748.32
Total		1262640.41

Respectiv din valoarea totală a acestui contract de 1 291 563.38 lei, lucrări de cel puțin 1 262 640.41 lei a fost executate cu mai mult de un an în urmă față de momentul depunerii ofertelor. Respectiv partea rămasă din contract este de doar 28 922.97 lei și aceasta chiar dacă ar fi fost executată în ultimul an de activitate nu ar fi acoperit minimul necesar pentru întrunirea cerinței de calificare în litigiu.

Mai jos prezentăm încă o dată tabelul cu valoarea contractelor executate de “Alexidar Grup” S.R.L.

Nr.	Obiectul	Data și nr.	Data procesului	Valoarea
-----	----------	-------------	-----------------	----------

		contractului	verbal de recepție la terminarea lucrărilor	contractului executată în ultimul an (lei)
1	Construcția rețele canalizare în Stăuceni	67 din 06.07.2021	29.09.2023	-
2	Construcția rețele canalizare ASP	920 din 18.08.2022	02.11.2022	127686.43
3	Reparație veceuri Gimnaziul Cîrnățenii Noi	13 din 20.06.2022	28.10.2022	492.353.68
4	Amenajare carosabil Popeasca	36 din 20.06.2022	14.10.2022	334009.04
5	Reparație acoperiș Telenesti	5/21 din 16.07.2021	22.06.2022	28922.97
6	Construcția garajului pentru MAI	231/22 din 08.09.2022	30.12.2022	1954795.72
7	Renovare acoperiș Bender	9 din 04.06.2022	30.11.2022	1676816.85
8	Construcția rețele de apeduct Cobușca Veche	34 din 19.09.2022	30.11.2022	-
Total lucrări similare executate în ultimul an de activitate (dacă admitem că partea rămasă de lucrări de 28 922.97 lei pentru Telenesti au fost executate în 2022)				4 614 584.69

În tabel nu au fost incluse valorile la primul și ultimul contract (Stăuceni și Cobușca Veche) din motiv că acestea nu constituie experiență similară, fapt constatat de ANSC în [Decizia Nr. 03D-184-23 din 03.04.2023](#), la pag. 17.

Iar pentru contractul de reparație a acoperișului spitalului din Telenesti s-a indicat doar 28922.97 lei, or restul contractului a fost executat cu peste un an în urmă față de momentul depunerii ofertelor.

Prin urmare, constatăm că valoarea totală a lucrărilor executate în ultimul an de activitate este de doar 4 614 584.69 lei, deci cu mult mai puțin decât valoarea viitorului contract de 5 437 129.8 lei.

Mai mult de atât, atragem atenția că reprezentantul "Alexidar Grup" S.R.L. a mințit în cadrul ședinței de examinare a contestației precedente pe marginea cauzei date declarînd că contractul pentru Telenesti a fost executat în mare parte în anul 2022, fapt ce a stat la baza admiterii doar parțiale a contestației și la tergiversarea cu încă o lună și jumate a achiziției date:

Totuși, la caz, operatorul economic desemnat câștigător a susținut că, în partea ce ține de Contractul nr. 5/21 din 16.07.2021, avînd ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenesti”, încheiat cu Consiliul raional Telenesti, în sumă de 1 291 563,38 lei, „Alexidar Grup” SRL a executat lucrări în anul 2022, termenul de execuție a lucrărilor fiind extins din cauza pandemiei și a restricțiilor impuse de către autorități, respectiv, acesta susține că poate fi luată în considerare experiența similară ce rezultă din contractul dat în condițiile în care a fost executat în ultimul an de activitate.

În context, reieșind din circumstanțele speței și din informațiile prezentate în contradictoriu, de către părți, Agenția nu poate stabili cu certitudine întrunirea cerinței privind experiența similară de către ofertantul declarat câștigător, însă în același timp nu poate fi negată posibilitatea întrunirii acesteia reieșind din aceleași informații.

Sursa: [Decizia Nr. 03D-184-23 din 03.04.2023](#), la pag. 17

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- *anularea deciziei de atribuire a autorității contractante pentru procedura de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886;*
- *obligarea autorității contractante să reevalueze oferta “Alexidar Grup” S.R.L. în cadrul procedurii de achiziții publice cu nr. MD-1672729806886 în vederea stabilirii neconformității acesteia;*
- *a ne fi expediate toate înscrisurile depuse de către părți cu privire la procedura de achiziție în cauză.”*

Argumentele autorității contractante:

Primăria com. Cîrnățenii Noi, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr.02/1-37-50 din 18.04.2023, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, la scrisoarea Nr. 05/782/23 din 13.04.2023, Primăria comunei Cîrnățenii Noi, Vă informează următoarele, grupul de lucru pe perioada examinării ofertelor la LP nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1672729806886> din 03.01.2023 privind Lucrările de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni, CPV: 45200000-9, explică următoarele:

Conform Deciziei Nr. 03D-184-23 din data: 03.04.2023 privind soluționarea contestației formulată de către ÎI „Pădureț Alexandru”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, grupul de lucru solicită ca operatorul economic aflat pe primul loc “Alexidar Grup” SRL, în baza deciziei Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor să prezinte clarificări/documente suplimentare, în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști, în sumă de 1 291 563,38 lei.

Grupul de lucru a solicitat de la operatorul economic conform deciziei ANSC următoarele clarificări, conform tabelului:

La decizia Nr. 03D-105-23 Data: 16.02.2023	
Data solicitării clarificărilor	02/1-37-26 din 21.02.2023
Denumirea operatorului economic	“Alexidar Grup” SRL
Expunerea succintă a	Prin prezenta Primăria Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni în baza Deciziei ANSC nr. 03D-105-23 solicită respectuos date suplimentare

solicitării de clarificare	privind experiența similară a operatorului. Primăria Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni solicită ca operatorul economic menționat care a prezentat oferta, de a oferi autorității contractante timp de 3 zile, prin email o scrisoare de clarificare cu un document veridic pentru a lua o decizie corectă conform Legii 131 privind achizițiile publice. În cazul când operatorul economic nu prezintă în termenii stabiliți solicitarea, conform art.69 alin. (6) lit. a) al Legii 131/15 (6) Autoritatea contractantă poate să nu accepte oferta dacă: a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție. Potrivit <i>HG 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru</i>, Grupul de lucru este responsabil de evaluarea procedurii de achiziție publică, în care se depune doar o ofertă. Prin urmare, Autoritatea Contractantă trebuie să decidă dacă oferta depusă de operatorul economic a întrunit toate cerințele de calificare, conform documentației de atribuire. În cazul în care Oferta depusă a întrunit cerințele, atunci autoritatea contractantă poate încheia contractul de achiziție cu operatorul economic.
Expunerea succintă a răspunsului	SRL “Alexidar Grup” activează în domeniul construcției din anul 2013. Avem o experiență îndelungată în domeniul dat. Obiecte de o complexitate similară am executat, ca dovadă anexăm scrisori de recomandare . În toate contractele prezentate de către “Alexidar Grup”, pentru demonstrarea experienței similare se regăsesc lucrări asemănătoare, solicitate la licitația nr. ocds-b3wdp1-MD-1672729806886 “Lucrări de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r- nul Căușeni” . Contractul nr. 36 din 20.05.2022 încheiat cu Primăria s. Popeasca drept obiect „Lucrări de amenajare a teritoriului/lucrări de amenajare a părții carosabilului”, în el se regăsesc 50% din care sunt lucrări de pavare, care se solicit în caietul de sarcini (Deviz 2-1,poz.168 , Montarea bordurii , poz.169.Montarea pavajului) Adăugător ca experiență similară vă prezentăm Contractul de Antrepriza Nr.9 din „04” august 2022 “Lucrări de renovare a acoperișului blocului alimentar la școala de tip internat pentru copii orfani și copii rămași fără îngrijirea părinților din orașul Bender” care a fost recepționat în anul 2022 conform Procesul Verbal de recepție la terminarea lucrărilor Nr.1 din 30.11.2022. Valoarea estimată a contractului 1 676 816,85 lei Valoarea ofertei conform Anexei nr.29 este în suma de 5

	437 129,81 inclusiv TVA. Următoarele contracte, care îndeplinesc criteriile Anexei Nr.13, conform anexei: Suma totala a contractelor descrise mai sus este 6 599 491,83 lei inclusiv TVA. Toate aceste contracte au lucrări asemănătoare, apropiat cu obiectul procedurii in cauză, tehnologii și complexitate similară ,ca dovadă anexăm formularul nr.1, devizele de cheltuieli a contractelor date. Anexăm și împuternicirea persoanei care a reprezentat “Alexidar Grup” SRL în scopurile prezentei proceduri de achiziție publică
Data transiterii	№ <u>21-02/23-R/06</u> din <u>21 februarie 2023</u>
Data solicitării clarificărilor	02/1-37-26/1 din 21.02.2023
Denumirea operatorului economic	“Alexidar Grup” SRL
Expunerea succintă a solicitării de clarificare	Prin prezenta Primăria Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni în baza Deciziei ANSC nr. 03D-105-23 solicită respectuos prezentarea Avizului AST, la categoriile care lipsesc lista Subcontractanților cu dovezi și Lista personalului calificat.
Expunerea succintă a răspunsului	Prin prezenta “Alexidar Grup” SRL vine cu clarificări referitor la Avizul AST si personalul calificat Avizul AST a fost actualizat la data de 21.02.2023 in baza manualului calității in construcții.. Agenția pentru Supraveghere Tehnica a însușit categoriile necesare. Totodată va informam, ca avem si personal calificat care va avea un rol semnificativ la executarea lucrărilor : 1) Lungu Sergiu / Instalații de ventilare si semnalizare / Instalații tehnologice 2) Melnic Serghei / Instalații de automatizare / Instalații si rețea de telecomunicare / Instalații de semnalizare 3) Guzun Ion / Instalații si rețele de alimentare cu apa si canalizare/ Instalații si rețele de încălzire / Construcții civile, industriale si agrozootehnice

	4) Muravschi Ion / Drumuri si piste de aviație / poduri. 5) Racu Ruslan /Instalații si rețele electrice <i>Aviz AST, manualul calității si certificatele personalului calificat se anexează</i>
Data transmiterii	№ <u>24-02/23-R/07</u> din <u>24 februarie 2023</u>
La Deciziei Nr. 03D-184-23 Data: 03.04.2023	
Data solicitării clarificărilor	04.04.2023
Denumirea operatorului economic	“Alexidar Grup” SRL
Expunerea succintă a solicitării de clarificare	În urma Deciziei Nr. 03D-184-23 Data: 03.04.2023 <i>privind soluționarea contestației formulată de către ÎI „Paduret Alexandru”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor</i>, grupul de lucru solicită ca operatorul economic desemnat ca câștigător “Alexidar Grup” SRL, în baza deciziei Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor să prezinte clarificări/documente suplimentare, ce țin de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenești”, încheiat cu Consiliul raional Telenești, în sumă de 1 291563,38 lei. În urma căreia Primăria comunei Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni solicită ca operatorul economic ce a prezentat oferta la lucrările de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni, de a expedia autorității contractante timp de 3 zile, prin email o scrisoare de clarificare cu explicația indicată ca în consecință grupul de lucru să decidă cu privire la existența experienței similare a operatorului economic “Alexidar Grup” SRL și, respectiv, cu privire la admisibilitatea ofertei acestuia, prin prisma cerințelor specificate în documentația de atribuire precum și a prevederilor legislației în vigoare. În cazul când operatorul economic nu prezintă în termenii stabiliți solicitarea, conform art.69 alin. (6) lit. a) al Legii 131/15 (6) Autoritatea contractantă poate să nu accepte oferta dacă: a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție Reieșind din cele expuse, grupul de lucru urmează să examineze și să evalueze ofertele depuse de către operatorul economic și să se conformeze la prevederilor legale.
Expunerea succintă a răspunsului	In baza deciziei ANSC, vă prezentăm clarificări ce țin de lucrările executate, conform contractului nr. 5/21 din 16.07.2021 Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de

	pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști. Consideram că toate volumele de lucrări din contractul dat conform devizului sunt calificate ca experiența similară, ca dovadă vă transmitem devizul de cheltuieli. Cum am menționat în timpul ședinței desfășurate pe 22.03.2023, de către ANSC, din cauza Pandemiei și restricțiilor impuse de către autorități, unele lucrări au fost executate în anul 2022, ca dovadă prezentăm procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 05 din 22.06.2022. Prim urmare, conform HG nr. 285 din 23.05.1996, cu privire la aprobarea Regulamentului de recepție a construcțiilor și instalațiilor aferente, anexa nr. 1, pct.1 Recepția constituie o componentă a sistemului calității în construcții și este actul prin care comisia de recepție declară că acceptă și preia lucrarea definitivată de construcție și instalațiile aferente acesteia, cu sau fără rezerve, și că aceasta poate fi dată în exploatare. Prin actul de recepție se certifică faptul că executantul și-a îndeplinit obligațiile în conformitate cu prevederile contractului și ale documentației de execuție, asumându-și totodată, pentru lucrările executate răspunderea prevăzută de lege. Data recepției este data semnării de comisia de recepție a procesului-verbal, cu sau fără obiecții. Prin urmare considerăm că dispunem de experiență similară pentru executarea viitorului contract. Prin confirmarea celor expuse mai sus, recomandăm contractarea autorității contractante - Consiliul Raional Telenеști. Anexăm: - Deviz de cheltuieli - Proces verbal de terminare a lucrărilor - Scrisoare de recomandare
Data transmiterii	Conform scrisorii nr. 05-04/23-R/19 din 05.04.2023

Autoritatea contractantă a reexaminat oferta și actele de calificare “Alexidar Grup” SRL și clarificarea indicată de ANSC și a reevaluat oferta cu următoarele modificări:

Modificările operate	Grupul de lucru a solicitat de la o/e “Alexidar Grup” SRL prin perioada de clarificări, în baza deciziei Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor să prezinte clarificări/documente suplimentare, în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști, în sumă de 1 291 563,38 lei. În urma căreia Primăria comunei Cîrnățeni Noi, raionul Căușeni solicită ca operatorul economic ce a prezentat oferta la
-----------------------------	--

	lucrările de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni, de a expedia autorității contractante timp de 3 zile, prin email o scrisoare de clarificare cu explicația indicată ca în consecință grupul de lucru să decidă cu privire la existența experienței similare a operatorului economic “Alexidar Grup” SRL și, respectiv, cu privire la admisibilitatea ofertei acestuia, prin prisma cerințelor specificate în documentația de atribuire precum și a prevederilor legislației în vigoare. Anexele de contract, procesul verbal de execuție a lucrărilor și a devizelor de cheltuieli vor fi încărcate pe platforma achizitii.md cu decizia de reevaluare
--	--

În urma reevaluării și reexaminării ofertei în baza deciziei nr. 03D-105-23 Data: 16.02.2023 și Nr. 03D-184-23 Data: 03.04.2023, privind soluționarea contestației formulată de către ÎI „Pădureț Alexandru”, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023 la lucrările de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni, conform documentelor prezentate de operatorul economic “Alexidar Grup” SRL pe perioada de clarificări, s-a constatat că oferta înaintată este în corespundere cu cerințele tehnice de calificare solicitate de autoritatea contractantă în anunțul de participare /documentația de atribuire.

Grupul de lucru a decis admiterea ofertei prezentare de către compania “Alexidar Grup” SRL.

Atribuirea contractului de achiziție publică

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și unitate de măsură	suma total (fără TVA) lei	Suma total (inclusiv TVA) lei
Lotul I				
Lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni	“Alexidar Grup” SRL	Conform devizului de cheltuieli	4530941.520	5437129.81
Total			4530941.520	5437129.81

Cu referire la expunerea de către Î.I. “Pădureț Alexandru” la expirarea ofertelor. Cu data de 06.03.2023 autoritatea contractantă a solicitat de la operatorul economic câștigător o declarație de prelungire a perioadei de garanție a ofertei (conform anexei).

Grupul de lucru a hotărât de a reexamina ofertele la procedura nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1672729806886> și de a solicita scrisori de clarificare la actele sus numite lipsă de la operatorul economic “Alexidar Grup” SRL, numit câștigător.

În data de 07.04.2023 a fost luată decizia de reevaluare nr. 2 privind achiziționarea Lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica”

și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnășeni Noi, r-nul Căușeni, conform LP nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1672729806886>. În data de 27.02.2023 decizia a fost expediată conform cerințelor la Agenția Achiziții Publice.

Cu referire la experiența similară solicitată în anunțul de participare de autoritatea contractantă este indicat precum că: *Experiența similară - Ofertantul va dispune de un nivel minim de experiență pentru a se califica cerințelor de îndeplinire a contractului:*

a) *executarea în ultimii 5 ani cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau*

b) *valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract.*

Conform anexei 13: *DECLARAȚIE PRIVIND LISTA PRINCIPALELOR LUCRĂRI EXECUTATE ÎN ULTIMUL AN DE ACTIVITATE* expusă de “Alexidar Grup” SRL sunt indicate lucrările doar pentru anul 2022 (ultimul an de activitate). În experiența similară sunt expuse două cerințe de calificare, aici grupul de lucru a calculat toate lucrările îndeplinite în anul 2022, suma la toate lucrările este de 8586917,83 lei inclusiv TVA plus s-a adăugat contractul nr. 5/21 din 16.07.2021 Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști și la lucrarea dată grupul de lucru s-a bazat și a făcut calculul conform la litera b) valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract. La reexaminarea actelor grupul de lucru a verificat încă o dată extrasul din Registrul de stat al persoanei juridice al operatorului economic câștigător “Alexidar Grup” SRL, inclusiv Avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor, la aceste documente dorim să confirmăm precum că operatorul economic coincide cerințelor de calificare. În Avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor în acest act este indicat calificările operatorului economic și totodată motivăm că actul are număr și dată înregistrată de Agenția pentru Supraveghere Tehnică nr. 927/22 din 22.03.2022 (conform anexei) cu perioada de valabilitate de 12 luni, adică până la 22.03.2023. Printr-o scrisoare către operatorul economic autoritatea contractantă a solicitat actul din 2023, care a fost expediat către autoritatea contractantă, nr. 708/23 din 21.02.2023.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Alexidar Grup” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/641/23 din 18.04.2023, în susținerea poziției sale relatează:

„Alexidar Grup SRL prin punctul său de vedere, în susținerea poziției sale relatează următoarele.

Conform Deciziei Nr. 03D-184-23 Data: 03.04.2023 autoritatea contractantă, potrivit prevederilor învederate la art. 17 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, a solicitat conform scrisorii Nr.02/1-37-44 din 04-04-2022 clarificări/documente suplimentare, în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști, în sumă de 1 291 563,38 lei. Prin scrisoare Nr. 05-04/23-R/19 din 05 aprilie 2023 am transmis clarificările solicitate cu anexarea următoarelor documente : contract de antrepriză, deviz de cheltuieli, proces verbal la terminarea lucrărilor. Am recomandat contactarea Consiliul raional Telenеști, pentru confirmarea informației prezentate.

Analizând pretențiile contestatarului am înțeles, că scopul principal care este urmărit e anularea licitației și tergiversarea lucrărilor la grădinița de copii, motivul fiind niște supărări din anul trecut când contestatarul nu a fost desemnat câștigător, acest lucru a fost confirmat în ședința trecută de reprezentantul contestatar d-nu Doni.

Prin scrisoare Nr. 02/1-37-33 din 6 martie 2023 Autoritatea Contractantă a solicitat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei cu 60 de zile .La care Alexidar Grup SRL prin scrisoarea Nr.07-03/23-R/19 din 7 martie 2023 a prelungit termenul de valabilitate a ofertei și garanția bancară cu 60 de zile,

Reieșind din cele expuse solicităm respingerea contestației depusă de către ÎI Pădureș Alexandru, c-a fiind nefondată

În susținerea circumstanțelor de fapt și de drept remitem anexat următoarele documente

- 1.Garanția bancară cu termenul prelungit*
- 2.Scrisore de prelungirea termenului de valabilitate a ofertei*
- 3.Solicitare de prelungirea termenului de valabilitate a ofertei*
- 4.Contract de antrepriză*
- 5.Deviz de cheltieli*
- 6.Proces verbal de recepție*
- 7.Clarificări.”*

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un

drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția atestă că, ÎI „Pădureț Alexandru” își exprimă dezacordul în raport cu decizia grupului de lucru pentru achiziții din cadrul Primăriei com. Cîrnășenii Noi privind atribuirea contractului de achiziție publică, în mod repetat, operatorului economic „Alexidar Grup” SRL, invocând în acest sens că oferta celui din urmă nu corespunde cerinței de calificare privind experiența similară. Totodată, contestatorul susține că: *„Atât oferta cât și garanția pentru ofertă depuse de către “Alexidar Grup” S.R.L. au expirat la data de 24 martie 2023. Iar decizia de a-i fi reatribuit contractul a fost luată tocmai după 2 săptămâni după expirarea lor la 7 aprilie 2023. În același timp autoritatea contractantă nu a solicitat prelungirea ofertelor, fapt prin care a încălcat art. 67 alin. (2) din Legea nr. 131/2015. Respectiv s-a comis o abatere gravă de la prevederile legale și autoritatea contractantă se află în imposibilitate de a continua procedura de achiziție publică și în art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015, licitația urma a fi anulată.”*

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția atestă că, Primăria com. Cîrnășenii Noi a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 03.01.2023, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023, privind „Achiziționarea lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnășenii Noi, r-nul Căușeni”.

Retrospectiv, urmează de reținut că, potrivit Deciziei grupului de lucru nr. 1 din 24.01.2023, operatorul economic „Alexidar Grup” SRL, a fost desemnat câștigător la procedura de achiziție publică nr. MD1672729806886 din 24.01.2023, privind „Achiziționarea lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnășenii Noi, r-nul Căușeni”.

Urmare a contestației depuse de către operatorul economic contestator ÎI „Pădureț Alexandru”, pe marginea rezultatului procedurii de achiziție publică în cauză, Agenția, prin Decizia nr. 03D-105-23 din 16.02.2023, a dispus măsuri de remediere privind reevaluarea ofertei depuse de către „Alexidar Grup” SRL, prin prisma cerinței solicitate în documentația de atribuire privind experiența similară. În acest sens, urmare a solicitării de clarificări, autoritatea contractantă a reevaluat oferta depusă de către „Alexidar Grup” SRL, precum și a emis o nouă Decizie cu nr. 2 din 02.03.2023, atribuind repetat contractul de achiziție publică ofertantului „Alexidar Grup” SRL. Decizia de atribuire menționată fiind contestată repetat de către operatorul economic ÎI „Pădureț Alexandru”, ca rezultat, Agenția, prin Decizia nr. 03D-184-23 din 03.04.2023, a dispus măsuri de remediere privind reevaluarea

ofertei depuse de către „Alexidar Grup” SRL, prin prisma cerinței solicitate în documentația de atribuire privind experiența similară.

În acest sens, urmare a solicitării de clarificări, autoritatea contractantă a reevaluat oferta depusă de către „Alexidar Grup” SRL, atribuind repetat contractul de achiziție publică ofertantului „Alexidar Grup” SRL.

Astfel, la soluționarea contestației în cauză, Agenția va lua în considerare prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, se reține că, potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 sub-pct. 9) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot fi admise abateri în acest sens.

Totodată, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Subsecvent, Agenția va lua în considerare prevederile art. 22 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia, în cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de lucrări, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea lucrărilor ce urmează să fie executate și numai în măsura în care aceste informații sânt relevante pentru îndeplinirea contractului, următoarele:

a) lista lucrărilor similare executate în ultimii 5 ani, însoțită de certificări de bună execuție pentru cele mai importante lucrări, în care să se conțină cel puțin un contract de lucrări similare a cărui valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea viitorului contract sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală cu sau mai mare decât valoarea viitorului contract. Certificările de bună execuție indică beneficiarii, indiferent dacă aceștia sânt autorități contractante sau clienți privați, valoarea, perioada și locul execuției lucrărilor și precizează dacă au fost efectuate în conformitate cu normele profesionale din domeniu și dacă au fost duse la bun sfârșit.

Examinând documentele dosarului achiziției publice din litigiu, Agenția atestă că, relevant speței, la pct. 16 din anunțul de participare *„Scurta descriere a criteriilor privind eligibilitatea operatorilor economici care pot determina eliminarea acestora și a criteriilor de selecție”*, sub-pct. 8, autoritatea contractantă a solicitat/indicat următoarele cerințe obligatorii: *„Experiența similară Ofertantul va dispune de un nivel minim de experiență pentru a se califica cerințelor de îndeplinire a contractului a) executarea în ultimii 5 ani cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor sau b) valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract”*, iar ca mod de demonstrare a întrunirii cerinței *„La punctul a) Original, anexa 12 din Documentația Standard, semnat electronic, însoțit de copia contractului de antrepriză și a procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor La punctul b) Original, anexa 13 din Documentația Standard, semnat electronic, însoțit de copiile contractelor de antrepriză indicate și a proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, confirmate prin ștampila și semnătura ofertantului”*.

Reieșind din circumstanțele de natura celor din speță, se menționează că, potrivit Deciziei nr. 03D-184-23 din 03.04.2023, Agenția s-a expus privitor la cerința *„experiența similară”* care urmează a fi demonstrată de către operatorul economic desemnat câștigător, și anume: *„În concluzie, Agenția conchide că autoritatea contractantă, potrivit prevederilor învederate la art. 17 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, urmează să solicite clarificări/documente suplimentare, în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenești”, încheiat cu Consiliul raional Telenești, în sumă de 1291563,38 lei, și în consecință să decidă cu privire la existența experienței similare a operatorului economic „Alexidar Grup” SRL și, respectiv, cu privire la admisibilitatea ofertei acestuia,*

prin prisma cerințelor specificate în documentația de atribuire precum și a prevederilor legislației în vigoare.”

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, care reglementează că, în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant sunt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectând principiul transparenței, cel al tratamentului egal și principiul utilizării eficiente a banilor publici prevăzute în art. 7 din Legea nr. 131/2015.

În acest sens, autoritatea contractată, prin scrisoarea nr. 02/1-37-44 din 04.04.2023, a solicitat clarificări operatorului economic „Alexidar Grup” SRL, după cum urmează: *„Prin prezenta, Primăria comunei Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni, Vă informează următoarele, în urma Deciziei Nr. 03D-184-23 Data: 03.04.2023 privind soluționarea contestației formulate de către ÎI „Paduret Alexandru”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, grupul de lucru solicită ca operatorul economic aflat pe primul Alexidar Grup SRL, în baza deciziei Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor să prezinte clarificări/documente suplimentare, în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenеști”, încheiat cu Consiliul raional Telenеști, în sumă de 1 291563,38 lei.*

În urma căreia Primăria, comunei Cîrnățenii Noi, raionul Căușeni solicită ca operatorul economic ce a prezentat oferta la lucrările de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni, de a expedia autorității contractante timp de 3 zile, prin poșta de email scrisoare de clarificare cu explicația indicată și în consecință grupul de lucru să decidă cu privire la existența experienței similare a operatorului economic „Alexidar Grup” SRL și, respectiv, cu privire la admisibilitatea ofertei acestuia, prin prisma cerințelor specificate în documentația de atribuire precum și a prevederilor legislației în vigoare. [...]”

Drept răspuns, operatorul economic „Alexidar Grup” SRL, prin scrisoarea nr. 05-04/23-R/19 din 05.04.2023 a comunicat următoarele: *„In baza deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, va prezentăm clarificări în partea ce ține de lucrările executate, conform contractului nr. 5/21 din 16.07.2021 „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenesti 't . Consideram ca toate volumele de lucrari din contractul dat conform devizului sunt calificate ca experiența similară , ca dovada va transmitem devizul de cheltuieli. Cum am menționat în timpul ședinței desfășurată pe 22.03.2023, de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor din 22.03.2023, din cauza*

Pandemiei si restricțiilor impuse de catre autoritati, unele lucrari au fost executate in anul 2022, ca dovada prezentam procesul verbal de receptie la terminarea lucrarilor nr.2 din 22 .06.2022. Prin urmare, conform Hotararii de Guvern nr.285 din 23.05.1996, cu privire la aprobarea Regulamentului de receptie a constructiilor si instalatii aferente , anexa nr 1, pct. 1 : „Recepția constituie o componentă a sistemului calității în construcții și este actul prin care comisia de recepție declară că acceptă și preia lucrarea definitivată de construcție și instalațiile aferente acesteia, cu sau fără rezerve, și că aceasta poate fi dată în folosință.

Prin actul de recepție se certifică faptul că executantul și-a îndeplinit obligațiile în conformitate cu prevederile contractului și ale documentației de execuție, asumându-și, totodată, pentru lucrările executate răspunderea prevăzută de lege. "30. Data recepției este data semnării de comisia de recepție a procesului-verbal, cu sau fără obiecții.". Prin urmare consideram ca dispunem de experiența similara pentru executarea viitorului contract. Pentru confirmarea celor expuse mai sus, recomandam contactarea autorității contractante — Consiliul Raional Telenesti”, atașând următoarele acte/înscrisuri: Devize locale, Proces verbal de recepție la terminarea lucrărilor nr. 2 din 22.06.2022 precum și Scrisoarea de recomandare nr.02-07/144 din 05.04.2023 din partea președintelui raionului Telenesti.

În acest context, reieșind din actele/înscrisurile prezentate de către ofertantul declarat câștigător **„în partea ce ține de lucrările executate și recepționate în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenesti”, încheiat cu Consiliul raional Telenesti, în sumă de 1291563,38 lei”** nu se atestă faptul că lucrările aferente contractului nominalizat au fost executate în anul 2022, or, potrivit cerinței autorității contractate din anunțul de participare, modul de demonstrare a deținerii experienței similare constă în prezentarea unui contract executat în ultimii 5 ani cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul verbal de recepție la terminarea lucrărilor **sau b) valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract”**, astfel reieșind din lista contractelor prezentate de către „Alexidar Grup” SRL, în cadrul procedurii de achiziție în litigiu, nu atestă îndeplinirea acestora.

Subsecvent, urmează de menționat că, în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației, consilierii pentru soluționarea contestațiilor au solicitat prezentarea actelor confirmative operatorului economic desemnat câștigător, la caz, facturi fiscale și/sau procese verbale de executare a lucrărilor ce ar confirma executarea acestora **în anul 2022, potrivit Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021, având ca obiect „Lucrări de reparație a acoperișului și a fațadei clădirii secției de pediatrie a spitalului din or. Telenesti”, încheiat cu Consiliul raional Telenesti**, în

sumă de 1 291 563,38 lei, pentru asigurarea îndeplinirii cerinței stabilite în documentația de atribuire privind experiența similară, la caz, valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract.

Astfel, operatorul economic desemnat câștigător „Alexidar Grup” SRL a remis în adresa Agenției la data de 13.05.2023 următoarele acte/înscrisuri confirmative: facturi fiscale din data de 03.09.2021, 08.10.2021, 11.10.2021, 24.11.2021, 14.12.2021, 28.12.2021, 29.12.2021 și procese verbale de executare a lucrărilor. Respectiv, actele justificative prezentate de către ofertantul declarat câștigător nu atestă executarea lucrărilor aferente Contractului nr. 5/21 din 16.07.2021 în anul 2022, acesta fiind ultimul an de activitate în baza căruia „Alexidar Grup” SRL a susținut că demonstrează îndeplinirea cerinței de calificare cu privire la experiența similară.

Totodată, Agenția nu va reține argumentele aduse de către „Alexidar Grup” SRL în suplimentul nr. 13-05/23-S/28 din 13.05.2023, precum că: *„Prin actul de recepție se certifică faptul că executantul și-a îndeplinit obligațiile în conformitate cu prevederile contractului și ale documentației de execuție, asumându-și, totodată, pentru lucrările executate răspunderea prevăzută de lege. Data recepției este data semnării de comisia de recepție a procesului-verbal, cu sau fără obiecții.” Din legea data reese ca terminarea lucrarilor se considera finalizate dupa semnarea actului de receptie la terminarea lucrarilor*” în măsura în care, actul de recepție a lucrărilor nu atestă executarea lucrărilor pentru perioada solicitată de către autoritatea contractantă (anul 2022), pentru demonstrarea întrunirii cerinței privind experiența similară.

Reieșind din informațiile prezentate de către ofertantul declarat câștigător, se constată faptul că acesta nu a întrunit cerința autorității contractante, astfel, cum a fost solicitată la pct. 16 sub-pct. 8 din anunțul de participare, în speță, nu a demonstrat un nivel satisfăcător al experienței similare în contextul în care nici-un contract prezentat nu are o valoare de cel puțin 75 % din valoarea viitorului contract, totodată, nu a prezentat contracte încheiate și executate în ultimul an de activitate a căror valoare să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract, or toate contractele la care s-a făcut referință (au fost examinate), nu demonstrează întrunirea cerinței privind „valoare cumulată a acestora în ultimul an de activitate să fie egală sau mai mare decât valoarea viitorului contract”.

Astfel, Agenția va admite pretenția contestatorului pe marginea acestui aspect, în măsura în care, autoritatea contractată nu a depus diligența necesară pentru a se asigura în vederea calificării operatorului economic „Alexidar Grup” SRL, la caz, întrunirea cerinței privind experiența similară, în măsura în care, documentele/înscrisurile prezentate de către ultimul, nu demonstrează deținerea experienței similare de către „Alexidar Grup” SRL, solicitată de autoritatea contractantă potrivit pct. 16 sub-pct. 8 din anunțul de participare.

Referitor la pretențiile contestatorului în raport cu oferta desemnat câștigătoare în parte ce ține contractele prezentate în scopul demonstrării deținerii experienței similare: „*Contractul pentru amenajare a părții carosabilului din s. Popeasca*” și Contractul nr. 9 din 04.08.2022 pentru „*Renovarea acoperișului blocului alimentar la școala de tip internat pentru copii orfani și copii rămași fără îngrijirea părinților mun. Bender*” în valoare de 1 676 816.85 de lei, Agenția nu se va expune în măsura în care, prin respingerea pretențiilor contestatorului pe aceste aspecte prin Decizia nr. 03D-184-23 din data de 03.04.2023, calea de atac în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor pe marginea acestora a fost epuizată, iar o nouă examinare a acestora este lipsită de eficiență.

În aceeași ordine de idei, în parte ce ține de pretenția contestatorului precum că: „*Atât oferta cât și garanția pentru ofertă depuse de către “Alexidar Grup” S.R.L. au expirat la data de 24 martie 2023. Iar decizia de a-i fi reatribuit contractul a fost luată tocmai după 2 săptămâni după expirarea lor la 7 aprilie 2023. În același timp autoritatea contractantă nu a solicitat prelungirea ofertelor, fapt prin care a încălcat art. 67 alin. (2) din Legea nr. 131/2015. Respectiv s-a comis o abatere gravă de la prevederile legale și autoritatea contractantă se află în imposibilitate de a continua procedura de achiziție publică și în art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015, licitația urma a fi anulată.*” Agenția nu se va expune, în condițiile în care, reprezentatul contestatorului în cadrul ședinței de examinare a contestației a retras pretenția nominalizată.

Prin urmare, având în vedere art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, în coroborare cu art. 37 alin. (1) din legea prenotată - „fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite”, Agenția va admite pretențiile contestatorului, or autoritatea contractantă nu s-a asigurat de corespunderea ofertei operatorului economic „Alexidar Grup” SRL în partea ce ține de cerința de calificare privind experiența similară.

Mai mult, acceptarea ofertei, în măsura în care aceasta nu ar corespunde întru totul cerințelor documentației de atribuire, este contrară atât principiului asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, cât și a principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, statuate la art. 7 lit. c) și lit. h) din Legea nr. 131/2015, deoarece, o astfel de abordare a grupului de lucru, încalcă drepturile celorlalți ofertanți sau a altor potențiali participanți care din cauza imposibilității de a demonstra îndeplinirea cerinței de calificare privind experiența similară, așa cum a fost solicitată de către grupul de lucru, nu au depus oferte, or acestea trebuie să corespundă întru totul/cumulativ cerințelor documentației de atribuire.

Generalizând, reieșind din cele menționate, Agenția reține că autoritatea contractantă urmează să reevalueze oferta operatorului economic „Alexidar Grup” SRL în corelare cu propriile cerințe din anunțul de participare și să decidă în consecință cu privire la admisibilitatea/inadmisibilitatea acestora în sensul aprecierii corespunderii/necorespunderii ofertei nominalizate, cu finalizarea procedurii de achiziție în cauză conform cadrului normativ aferent achizițiilor publice.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite parțial contestația nr. 02/271/23 din 13.04.2023, depusă de către ÎI „Paduret Alexandru”, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD1672729806886 din 24.01.2023, privind achiziția „Achiziționarea lucrărilor de termoizolare a fațadelor Grădiniței de copii „Viorica” și reparația capitală cu replanificarea blocului B din sat. Cîrnățenii Noi, r-nul Căușeni” inițiată de către Primăria com. Cîrnățenii Noi;

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului din data de 07.04.2023, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023, inclusiv actele subsecvente acestuia;

3. Se obligă Primăria com. Cîrnățenii Noi, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta operatorului economic „Alexidar Grup” SRL, depusă în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1672729806886 din 24.01.2023, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria com. Cîrnățenii Noi, ca în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Steluța VINTILĂ

Membru

Eugenia ENI

Membru

Aliona OBOROCEANU