

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

AGENȚIA ACHIZIȚII PUBLICE



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

АГЕНТСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК

MD-2028, mun.Chișinău, șos, Hîncești 53, tel: 022-820-728, e-mail: BAР@tender.gov.md

Nr.27/259-719 din 28 iunie 2021

Raport de monitorizare nr. 181
a conformității inițierii procedurii de achiziție publică

I. Scopul monitorizării conformității inițierii procedurii de achiziție publică constă în verificarea respectării prevederilor legale prin prisma principiilor achizițiilor publice la etapa de inițiere a procedurii de atribuire a contractelor de achiziții publice, după caz, cu identificarea soluțiilor de remediere a unor etape ale procedurii de achiziție publică.

II. Prezentul raport de monitorizare a fost întocmit în baza documentelor elaborate de către autoritatea contractantă/prezentate de către operatorii economici și atașate în SIA "RSAP" (MTender) în modul corespunzător.

III. Informații generale:

1. **Autoritatea contractantă:** *Primăria Corjova, r. Criuleni*
2. **Obiectul achiziției:** *Reparația drumului (gimnaziu, oficiul med. de familie) în s.Corjova, r.Criuleni*
3. **Nr. procedurii:** *ocds-b3wdp1-MD-1624023633600 din 18.06.2021*
4. **Tipul procedurii de achiziție:** *Cerere ofertelor de preț*
5. **Valoarea estimată a achiziției fără TVA:** *1 558 603,27 lei*

IV. Constatări în procesul monitorizării conformității desfășurării procedurii de achiziție:

1. Planificarea procedurii:

- ✓ Nu a fost publicat planul de achiziții.

Mențiuni:

Planul de achiziții pentru anul 2021 nu a fost publicat pe pagina web a autorității contractante. Potrivit pct.18 din Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, autoritatea contractantă este obligată să publice pe pagina sa web planul provizoriu/anual de achiziții, în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia sau în 5 zile de la modificarea acestuia.

2. Inițierea procedurii de achiziție publică:

Anunțul de intenție:

- ✓ Nu sunt obiecții.

Digitally signed by Malai Ruslan
Date: 2021.06.28 15:22:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Estonia, Moldova



Anunțul de participare:

- ✓ S-au constatat abateri.

Mențiuni:

Examinând informațiile din anunțul de participare s-a stabilit că nu se regăsește cerința privind prezentarea Declarației privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situația condamnării pentru participarea la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, fraudă și/sau spălare de bani, care conform Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 145 din 24.11.2020 este parte componentă a documentației de atribuire și urmează a fi prezentată obligatoriu de către ofertanții desemnați câștigători.

Totodată, valoarea estimată indicată în sistemul electronic SIA „RSAP” (MTender) este 1 558 603,27 lei, însă, în anunțul de participare figurează valoarea estimată de 1 870 323,92 lei, ceea ce poate cauza interpretarea eronată de către operatorii economici a informației respective, prin ce se aduce atingere principiului transparenței prevăzut la art. 7 lit b) al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice. Prin urmare, informațiile stabilite în anunțul de participare urmează să corespundă în tocmai cu informațiile specificate în cadrul SIA „RSAP” (MTender).

Termenul limită de depunere a ofertelor:

- ✓ S-au constatat abateri.

Mențiuni:

Potrivit datelor din sistemul electronic SIA „RSAP” (MTender) procedura de achiziție a fost publicată la data de 18.06.2021, iar termenul-limită de depunere a ofertelor a fost stabilit la data de 27.06.2021. Astfel, fiind încălcate prevederile art.57 alin.(2) din Legea nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, conform căruia perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 12 de zile pentru procedura de cerere ofertelor de prețuri pentru achiziția de lucrări. Calcularea termenelor, se efectuează în conformitate cu prevederile Titlului IV Capitolul I (Calcularea Termenului) al Codului Civil și implicit art.385, 388 (5) și 389.

Cerințele de calificare:

- ✓ S-au constatat abateri.

Mențiuni:

Verificând anunțul de participare s-a constatat că autoritatea contractantă a solicitat prezentarea mai multor documente obligatorii pe suport de hârtie, la solicitare, fapt care face imposibilă verificarea documentelor prezentate de către ofertanți și determinarea conformității acestora la etapa de evaluare a ofertelor, prin ce se aduce atingere principiului transparenței prevăzut la art. 7 lit b) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice. Astfel, se constată nerespectarea prevederilor art.65 alin.(5) ale Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 986 din 10.10.2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al achizițiilor publice format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender), potrivit cărora oferta operatorului economic, scrisă și semnată electronic, urma a fi prezentată în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA „RSAP”.

Totodată, s-a constatat că autoritatea contractantă solicită în mod obligatoriu prezentarea documentelor confirmate prin aplicarea semnăturii și ștampilei ofertantului, ceea ce contravine art.33 alin.(1) și (14) lit.i) din Legea nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, conform căruia toate comunicările și schimburile de informații sunt transmise în scris, prin mijloace electronice de comunicare, iar pe ofertele electronice este aplicată semnătura electronică.

Criteriul de atribuire, după caz factori de evaluare:

- ✓ Nu sunt obiecții.

Licitatie electronică:

- ✓ Nu sunt obiecții.

Tipul procedurii:

- ✓ Nu sunt obiecții.

Documentația de atribuire:

- ✓ S-au constat abateri.

Mențiuni:

A fost aprobată noua Documentație standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, prin Ordinul nr. 69 din 7 mai 2021 al Ministerului Finanțelor în vigoare din **18.06.2021**, fiind abrogat Ordinul Ministrului Finanțelor nr.176/2018 cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări. Astfel, la realizarea achizițiilor publice de lucrări autoritățile contractante urmează să utilizeze documentația nou-aprobată, inclusiv modelele de formulare prevăzute de aceasta.

Documentul Unic de Achiziții European (DUAE):

- ✓ S-au constatat abateri:

Mențiuni.

În Monitorul Oficial nr. 319-328 din 04.12.2020 a fost publicat Ordinul Ministrului Finanțelor cu privire la modificarea formularului standard al Documentului Unic de Achiziții European, aprobat prin ordinul Ministrului Finanțelor nr. 72/2020 (nr. 146 din 26.11.2020).

De asemenea, în Monitorul Oficial nr. 319-328 din 04.12.2020 a fost publicat Ordinul Ministrului Finanțelor cu privire la aprobarea Declarației privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situația condamnării pentru participarea la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, fraudă și/sau spălare de bani (nr. 145 din 24.11.2020).

Astfel, la completarea formularului standard al Documentului Unic de Achiziții European autoritățile contractante vor utiliza formularul modificat, la depunerea ofertelor operatorii economici vor completa corespunzător formularul DUAE modificat, iar ofertanții desemnați câștigători vor depune declarația.

- V. Întru respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, autoritatea contractantă urmează să întreprindă următoarele acțiuni:**

✓ Modificarea termenului-limită de depunere a ofertelor, întocmirea și publicarea planului de achiziție pe pagina web, corectarea valorii estimative, modificarea cerințelor și a documentației standard, atașarea Declarației și completarea formularului nou DUAЕ, prin prisma celor menționate cu respectarea prevederilor art. (41) alin.(1) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Raportul de monitorizare a fost întocmit pe baza documentelor utilizate în cadrul procedurii de achiziție de către autoritatea contractantă. Autoritatea contractantă poartă răspundere pentru documentele încărcate în SIA "RSAP" (MTender), furnizarea de informații și/sau documente care conțin date eronate, incomplete și/sau false.

În temeiul art. 45 al Hotărârii Guvernului nr. 10 din 20.01.2021 cu privire la Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, grupul de lucru întocmește procesul-verbal cu privire la examinarea raportului de monitorizare expediat de către Agenția Achiziții Publice. Procesul-verbal cu privire la toate neconformitățile invocate în raport și măsurile întreprinse se expediază Agenției Achiziții Publice în termen de 3 zile lucrătoare de la data recepționării raportului, la adresa de e-mail bap@tender.gov.md

Director

Ruslan MALAI