



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-504-21 Data: 21.07.2021

*privind soluționarea contestației formulate de către „Clemantin” SRL înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/574/21 la data de 28.06.2021, pe
marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/574/21 din 28.06.2021, depusă de către „Clemantin” SRL, adresa: mun. Bălți, str. Victoriei 90A, număr de identificare (IDNO): 1003602015796, tel.: 023133130, e-mail: clemantin@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală a sediului Procuraturii raionului Florești”, inițiată de către Procuratura Generală a Republicii Moldova, adresa: mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 73, număr de identificare (IDNO): 1006601003865, tel.: 078102285, e-mail: v.meteoglo@procuratura.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 09.07.2021, ora 10:30, ședință deschisă la care, au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, „Clemantin” SRL formulează următoarele pretenții:

„De fapt, actul autorității contractante pe care îl consider ilegal și pe care îl contest este Scrisoarea de informare nr. 73-15/2-9d/21 din 18.06.2021, primită prin poșta electronică la data de 22.06.2021, privind rezultatele COP nr. MD-1621578271592 privind „Lucrări de reparație capitală a sediului Procuraturii raionului Florești”.

În drept, enunțăm că nu putem fi de acord cu decizia autorității contractante, deoarece aceasta a admis erori în evaluarea ofertei operatorului economic desemnat câștigător, respectiv oferta trebuia respinsă din considerentul că nu corespunde cerințelor din documentația de atribuire.

În urma analizei devizului de cheltuieli al ofertantului desemnat câștigător, au fost depistate un șir de abateri de la normativele în vigoare și au fost admise erori în elaborarea devizului-ofertă, și anume:

Poziția nr. 49 „CF51B – Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe bază de ipsos, la pereți și pereți despărțitori, preparare manuală a mortarului. Diferența în plus sau în minus pentru fiecare 1,0 mm (se adaugă sau se scade la art. CF50) $k=5 - 54,15 \text{ m}^2$ ” – Autoritatea contractantă a solicitat aplicarea coeficientului $K = 5$, ceea ce agentul economic câștigător nu a respectat. Aceeași greșeală se atestă și la poziția nr. 92 „CF51B – 563,15 m^2 ”.

Potrivit celor expuse supra, considerăm că ofertantul desemnat câștigător nu a respectat cerințele stabilite în caietul de sarcini. Conform art. 44, alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta conform prevederilor din documentația de atribuire. Prin urmare, considerăm neîntemeiată decizia grupului de lucru privind acceptarea ofertei înaintate de către operatorul economic desemnat câștigător – „MEDALMIR” SRL, deoarece potrivit art. 69 alin. 6 lit. (b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta, în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- Admiterea prezentei contestații;
- Anularea deciziei grupului de lucru;
- Reexaminarea ofertelor depuse în cadrul procedurii.

Argumentele autorității contractante:

Procuratura Generală a Republicii Moldova, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 83-15/2-9d/21 din 01.07.2021, în susținerea deciziei sale, relatează următoarele:

„Cu referire la contestația depusă de către operatorul economic „Clemantin” SRL pe data 28.06.2021 pe marginea rezultatelor licitației publice nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a sediului Procuraturii raionului Florești, Vă comunicăm că prin decizia grupului de lucru nr. 64 din 18.06.2021 a fost desemnat câștigător operatorul economic „MEDALMIR” SRL, care a respectat cerințele impuse de către autoritatea contractantă.

Menționăm, că evaluarea și examinarea ofertelor depuse de către operatorii economici s-a realizat conform cerințelor solicitate din documentația de atribuire. Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului este „Prețul cel mai scăzut”. Conform art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 și pct. 42.1 din documentația de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.

Respectiv, conform prevederilor pct. 133 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, potrivit căruia, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta

conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct. 134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

1. reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2. cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3. cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

Totodată, conform pct. 39.3 din documentația standard, în cazul unei oferte care are un preț aparent de scăzut în raport cu prețul estimat al achiziției, autoritatea contractantă are obligația de a solicita în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. De la operatorul economic „MEDALMIR” SRL pe data 15.06.2021, prin scrisoarea nr. 69-15/2-9d/21 a fost solicitată prezentarea justificării prețului, la care am primit răspunsul pe data de 16.06.2021.

Luând în considerare cele expuse, considerăm contestația depusă de către „Clemantin” SRL ca fiind nefondată, din care motiv solicităm respingerea”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Conform art. 80 alin. (1) din aceeași lege Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică, iar potrivit art. 84 alin. (1) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este competentă să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de achiziție publică potrivit regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

Procedând la soluționarea în fond a contestației operatorului economic „Clemantin” SRL, depusă în calitate de persoană interesată, urmează a fi reținut că acesta își manifestă dezacordul privind rezultatele procedurii de achiziții publice nr. MD-1621578271592 privind „Lucrări de reparație capitală a sediului Procuraturii raionului Florești”, inițiată de către Procuratura Generală a Republicii Moldova, invocând necorespunderi ale ofertei tehnice depuse în cadrul procedurii menționate de

către „MEDALMIR” SRL, indicând faptul că la pozițiile nr. 49 și nr. 92 din ofertă, operatorul economic desemnat câștigător a omis să aplice coeficientul impus de documentația de atribuire ($K = 5$) ceea ce implicit ar duce la neconformitatea ofertei acestuia.

Relevante speței sunt prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform căroră specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform căroră grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, potrivit pct. 20.3 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018, la caz, documentația de atribuire, „Oferta elaborată de ofertant trebuie să cuprindă: a) Oferta tehnică – ofertantul va elabora oferta tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini”, iar conform prevederilor pct. 25.1 lit. b) din aceeași documentație, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrărilor cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări, în speță, caietul de sarcini al autorității contractante.

De asemenea, se reține că potrivit pct. 3.2.3 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, la întocmirea listelor cu cantitățile de lucrări, devizelor locale și calculelor, volumul lucrărilor se determină în baza documentației de proiect (sau în baza descrierii lucrărilor – pentru lucrările de reparație și de restaurare) conform normelor de deviz și regulilor de calcul a volumelor de lucru.

În acest sens, examinând documentele aferente procedurii de achiziție publică în cauză, prin prisma pretențiilor înaintate de contestator și a prevederilor normelor menționate supra, în speță, caietul de sarcini la procedura din litigiu, în acesta din urmă au fost indicate și descrise pozițiile:

48	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe bază de ipsos, la pereți și pereți despărțitori, glafuri la uși și ferestre, preparare manuală a mortarului – inclusiv colțarele din aluminiu	m ²	54,15
49	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe bază de ipsos, la pereți și pereți despărțitori, preparare manuală a mortarului. Diferența în plus sau în minus pentru fiecare 1,0 mm (se adaugă sau se scade la art. CF50) k = 5	m ²	54,15

91	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe bază de ipsos, la pereți și pereți despărțitori, glafuri la uși și ferestre, preparare manuală a mortarului – inclusiv colțarele din aluminiu	m ²	563,15
92	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe bază de ipsos, la pereți și pereți despărțitori, preparare manuală a mortarului. Diferența în plus sau în minus pentru fiecare 1,0 mm (se adaugă sau se scade la art. CF50) k = 5	m ²	563,15

La pozițiile de mai sus nr. 49 și nr. 92, autoritatea contractantă a indicat $k = 5$, coeficienții dați fiind aplicați pentru întreagă normă de resurse, relevante în acest sens fiind detaliile normei de resurse „Diferența în plus sau în minus pentru fiecare 1,0 mm (se adaugă sau se scade la art. CF50)”.

Astfel, din prescripțiile normei, indicate de către autoritatea contractantă în caietul de sarcini, reiese că ofertanții urmează să aplice diferența în plus la norma CF50B, de la poziția nr. 48 și poziția nr. 91, acestea din urmă fiind normele de resurse de bază, iar norma CF51B de la pozițiile nr. 49 și nr. 92 reprezintă o normă de completare a normei CF50B, aceasta din urmă având indicat consumul de resurse pentru 1 mm și, respectiv, fiind indicat $k = 5$, rezultă că necesitatea autorității contractante este ca stratul de tencuială prin aplicarea normelor de resurse CF50B și CF51B să constituie în final 10 mm.

În același timp, examinând propunerea tehnică și financiară prezentată de către operatorul economic desemnat câștigător (Formularul nr. 5. Catalog de prețuri unitare) se atestă faptul că pentru pozițiile menționate supra, operatorul economic declarat câștigător a indicat:

48	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului.	m2			63,101
						50,154
	7122050013442	Tencuitor	h-om	1,2200	41,11	50,154
	2653102100831	Amestec uscat	kg	7,1400	1,80	12,852
	2952160007200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0790	1,00	0,079
	2952240004021	Mixer electric	h-ut	0,0160	1,00	0,016
49	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului. Diferenta in plus sau in minus pentru fiecare 1,0 mm (se adauga sau se scade la art. CF50)	m2			12,460
						9,867
	7122050013442	Tencuitor	h-om	0,2400	41,11	9,867
	2653102100831	Amestec uscat	kg	1,4300	1,80	2,574
	2952160007200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0160	1,00	0,016
	2952240004021	Mixer electric	h-ut	0,0030	1,00	0,003
91	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului.	m2			63,101
						50,154
	7122050013442	Tencuitor	h-om	1,2200	41,11	50,154
	2653102100831	Amestec uscat	kg	7,1400	1,80	12,852
	2952160007200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0790	1,00	0,079
	2952240004021	Mixer electric	h-ut	0,0160	1,00	0,016
92	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului. Diferenta in plus sau in minus pentru fiecare 1,0 mm (se adauga sau se scade la art. CF50)	m2			12,459
						9,866
	7122050013442	Tencuitor	h-om	0,2400	41,11	9,866
	2653102100831	Amestec uscat	kg	1,4300	1,80	2,574
	2952160007200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0160	1,00	0,016
	2952240004021	Mixer electric	h-ut	0,0030	1,00	0,003

Astfel, din devizul-ofertă rezultă că ofertantul declarat câștigător nu a aplicat coeficientul indicat de către autoritatea contractantă ($k = 5$) la resursele normei CF51B pentru pozițiile nr. 48 și nr. 91, ceea ce a dus, pe de o parte la neconformitatea, din punct de vedere tehnic a ofertei „MEDALMIR” SRL, iar pe de altă parte la diminuarea prețului ofertei pentru consumul de resurse de cel puțin 30 mii lei, fără a lua în calcul cheltuielile limitate de la încheierea de deviz, faptul dat rezultând evident din Formularul nr. 7 din aceasta.

48	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului.	m2	54,140	63,101 50,154	3 416,308 2 715,357
49	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului. Diferenta in plus sau in minus pentru fiecare 1,0 mm (se adauga sau se scade la art. CF50)	m2	54,140	12,460 9,867	674,567 534,183
91	CF50B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului.	m2	563,150	63,101 50,154	35 535,441 28 244,338
92	CF51B	Tencuieli interioare de 5 mm grosime, executate manual, cu amestec uscat pe baza de ipsos, la pereti si pereti despartitori, preparare manuala a mortarului. Diferenta in plus sau in minus pentru fiecare 1,0 mm (se adauga sau se scade la art. CF50)	m2	563,150	12,459 9,866	7 016,509 5 556,263

În context, relevante speței sunt prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea 131/2015, conform căruia autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, prevederea menționată urmează a fi reținută în coroborare cu prevederile alin. (5) de la același articol conform căruia autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.

Astfel, chiar dacă în cazul achizițiilor publice de lucrări, sunt stabilite clar care sunt abaterile din ofertele tehnice/financiare ce pot fi catalogate drept abateri neînsemnate în sensul normei legale citate supra, totuși, speței din litigiu nu-i pot fi aplicate prevederile pct. 133 și 134 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, potrivit căroră autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia.

În sensul pct. 133 din Regulamentul menționat, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

În context, în măsura în care omisiunea „MEDALMIR” SRL, cuantificată în valoare monetară constituie cel puțin 30 mii lei doar pentru consumul de resurse, rezultă fără echivoc că aceasta, pe de o parte depășește suma de 1% din valoarea ofertei câștigătoare, iar pe de altă parte, depășește valoarea de 10000 de lei, iar în acest sens nu

sunt întrunite în mod cumulativ condițiile pct. 133 din regulamentul menționat mai sus pentru a considera omisiunea „MEDALMIR” SRL ca fiind o abatere neînsemnată.

Prin urmare, din considerentul expus supra, Agenția ajunge la concluzia de a admite contestația „Clemantin” SRL, constatând caracterul neconform al ofertei „MEDALMIR” SRL, și apreciază a fi neîntemeiată decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului ultimului, or, potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform dispozițiilor art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în aceasta.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/574/21 din 28.06.2021, depusă de către „Clemantin” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală a sediului Procuraturii raionului Florești”, inițiată de către Procuratura Generală a Republicii Moldova.

2. Se anulează decizia nr. 64 din 18.06.2021 de atribuire a contractului, adoptată în rezultatul evaluării și comparării ofertelor la procedura de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Procuratura Generală a Republicii Moldova, ca măsură de remediere, în termen de până la 5 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „MEDALMIR” SRL, depusă în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1621578271592 din 14.06.2021, în vederea aprecierii acesteia ca fiind neconformă, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Procuratura Generală a Republicii Moldova, în termen de până la 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Angela NANI

Membru

Petru OPREA