



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-159-26 Data: 06.04.2026

*privind soluționarea contestației formulate de către „EFECTIVGRUP” SRL, înregistrată la
Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/153/26 din 23.03.2026,
pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346*

Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat, în procedură scrisă, contestația nr. 02/153/26 din 23.03.2026, depusă de către „EFECTIVGRUP” SRL, adresa: mun. Bălți, str-la Lomonosov nr. 17, număr de identificare (IDNO): 1015602002858, e-mail: efectivgrup@gmail.com, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346, privind achiziția „Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul”, inițiată de către Primăria comunei Pelinei, adresa: r-nul Cahul, satul Pelinei str. Evghenii Hrișcev nr. 21, număr de identificare (IDNO): 1007601007011, tel.: 078213777, e-mail: primaria.pelinei@apl.gov.md.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346, „EFECTIVGRUP” SRL formulează următoarele pretenții:

„15.03.2026 Efectivgrup SRL a participat la procedura LP ocds-b3wdp1-MD-1772439133346 achiziționarea Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul.

17.03.2026 Efectivgrup SRL a primit scrisoarea nr 76, de la Primaria com. Pelinei, cu informația despre rezultatele procedurii achizitiei publice petrecute. Conform informației, grupul de lucru a desemnat in calitate de câștigător oferta SA Eximotor, conform criteriului de evaluare “prețul cel mai scăzut” dar si criteriilor de eligibilitate si selecție. Adică, oferta SA Eximotor trebuie descalificata ca neconforma, pentru ca tomberoanele care sunt propusa spre vânzare de SA Eximotor in oferta sa, nu corespunde parametrilor tehnic, stabilite de către autoritatea contractanta în anunțul de participare. Și anume, conform cerințelor obligatoriu stabilite de către autoritatea contractanta in anunțul de participare, care a prevăzut achiziționarea tomberoane pentru deșeuri de 120 l - 1400 buc, cu greutatea minima a tomberonului 7.5 kg. Adică, SA Eximotor a prezentat oferta sa, si anume Anexa 22 Specificații tehnice, tomberoane 120l – model Optima, producător Plastic Gogic (Serbia).

Împreună cu oferta, SA Eximotor încarcă în platforma M-tender documente confirmative, inclusive certificate de calitate EN840 și fișa tehnică pentru tomberoane 120 l model Optima, în care indică ca tomberon model Optima de la producător Plastic Gogic are numai 7.0 kg, adică strict nu corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractantă.

Așa, conform certificatului de calitate și standardele EN 840, a fost indicat ca greutate tomberonului 120 l model Optima constituie 7 kg.

Bezeichnung /Designation	Abmessungen /Dimensions (LxWxH) [mm]	Gewicht /Weight [kg]	Nominal Nutzmasse /Total permissible mass [kg]
Waste bin 120l Optima	480x552x921	7	60
Waste bin 240l Optima	578x724x1031	9,9	110

Zertifikat Certificate

Zertifikatsnummer Certificate No.: 5 60177552 0002

Berichtsnummer Report No.: HU24SD1R 002

Genehmigungsinhaber License Holder: MNG PLASTIK-GOGIC d.o.o. Indija
Kralja Petra I 227
22320 Indija
Serbia

Fertigungsorte Manufacturing Site: Kralja Petra I 227
22320 Indija
Serbia

Prüfzeichen Test Mark:

Geprüft nach Tested according to:
EN 840-1:2020
EN 840-5:2020
EN 840-6:2020
RAL-GZ 951/1/08.23
AFPS GS 2020-03 PAS

Geräteidentifikation
Product Identification

Produkt: Waste Bin
(Mobile waste container)

Modell: Modelle sind auf nächste(r) Seite(n) gelistet
(Type designations are listed on the next page(s))

Technische Daten: Technische Daten sind auf nächste(r) Seite(n) gelistet
(Technical Data: Ratings are listed on the next page(s))

Gültig bis: 2029-09-25
(Date of expiry)

Gültig ab: 2023-09-19
(Valid from)

Ausstellungsdatum: 2023-09-19
(Date of issue)

Zertifizierungsstelle:
Certification body:
Mörsen Tüv

Zertifikat Certificate

Zertifikatsnummer Certificate No.: 5 60177552 0002

Berichtsnummer Report No.: HU24SD1R 002

Produkt Product: Waste Bin
(Mobile waste container)

Modell Type: Bezeichnung Designation:
Fahrbare Abfall- und Wertstoffbehälter mit 2 Rädern
/Mobile waste and recycling container with 2 wheels

Waste bin 120l Optima
Waste bin 240l Optima

Bezeichnung /Designation	Abmessungen /Dimensions (LxWxH) [mm]	Gewicht /Weight [kg]	Nominal Nutzmasse /Total permissible mass [kg]
Waste bin 120l Optima	480x552x921	7	60
Waste bin 240l Optima	578x724x1031	9,9	110

Werkzeug Nr. (Behälter / Deckel)
/Mold number (Body / lid)
WB.774.120.M21.K1 / WB.775.120.M21.K2 (120 l)
WB.771.240.M21.K1 / WB.772.240.M21.K2 (240 l)

Produkt wie Blatt 0001 / Product as page 0001
Ergänzung mit weiteren Typbezeichnungen
/Addition of further type designations

Si conform fișa tehnică pentru Tomberon 120 l, a fost indicat ca greutatea tomberonului constituie 7.0 kg

2	Maße / Gewicht Dimensions / Weight	Waste bin 120l Optima Dimensions: 480 x 552 x 921 [mm] (L x W x H) Weight: 7.0 kg Total permissible mass: 60 kg Mold number: WB.774.120.M21.K1 / WB.775.120.M21.K2	Waste bin 240l Optima Dimensions: 578 x 724 x 1031 [mm] (L x W x H) Weight: 9.9 kg Total permissible mass: 110 kg Mold number: WB.771.240.M21.K1 / WB.772.240.M21.K2
---	---------------------------------------	---	---

Prüfbericht - Produkte
Test Report - Products

Prüfbericht-Nr.: HU24SD1R 002
Test report no.:

Produktbeschreibung
Product description

1 Produktdetails Product details	Mobile waste and recycling container with 2 wheels Waste bin 120l Optima and Waste bin 240l Optima	
2 Maße / Gewicht Dimensions / Weight	Waste bin 120l Optima Dimensions: 480 x 552 x 921 [mm] (L x W x H) Weight: 7.0 kg Total permissible mass: 60 kg Mold number: WB.774.120.M21.K1 / WB.775.120.M21.K2	Waste bin 240l Optima Dimensions: 578 x 724 x 1031 [mm] (L x W x H) Weight: 9.9 kg Total permissible mass: 110 kg Mold number: WB.771.240.M21.K1 / WB.772.240.M21.K2
3 Bedienelemente Operating elements	2 rubber wheels (Ø 200 mm), steel axle, plastic body, plastic lid, 2 x plastic lid fixing pins	
4 Verwendete Materialien Used materials	HDPE (lid, body), Rubber wheels, steel axle, plastic fixing pins	
5 Sonstiges Other	Test sample(s), as well sample information, description, product details and intended usage was provided by customer.	
6 Prüfmusterbereitstellung: Test sample obtaining:	☒ Sending by customer ☐ Sampling by TÜV Rheinland Group ☐ Others: manufacturer: MNG Plastik Gogic d.o.o., SRB-22320, Serbia, Indija, Kralja Petra I bb	

Waste bin 120l Optima



Waste bin 120l Optima - Marking and information on the container




În rezultat noi constatăm ca tomberoane 120 l care sunt propuse spre vânzare de către SA Eximotor, nu corespunde parametrilor tehnice indicate de către autoritatea contractantă în documentație atribuirii a contractului. În așa mod, compania noastră

considera ca oferta depusa de către SA Eximotor trebuie sa fie descalificata ca neconforma, si sa fie efectuata reevaluare ofertelor.

Cerem: - a anula decizie grupului de lucru Primaria com. Pelinei, privind evaluării ofertelor si rezultatele procedurii ocde-b3wdp1-MD-1772439133346, si a efectua reevaluarea ofertelor prezentate”.

Argumentele autorității contractante:

Primăria comunei Pelinei, r-nul Cahul prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 107 din 25.03.2026, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Primăria comunei Pelinei, în calitate de autoritate contractantă, prezintă punctul de vedere referitor la contestația depusă de operatorul economic Efectivgrup SRL în cadrul procedurii de achiziție publică privind procurarea tomberoanelor de 120 litri.

Link: ocde-b3wdp1-MD-1772439133346

În fapt, contestatarul invocă neconformitatea ofertei desemnate câștigătoare, depusă de SA Eximotor, pe motivul că produsul oferat are o greutate de 7,0 kg, în timp ce documentația de atribuire prevedea o greutate de 7,5 kg. Autoritatea contractantă subliniază că specificațiile tehnice au fost stabilite în conformitate cu prevederile legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, având rolul de a descrie performanțele și caracteristicile funcționale ale produsului, și nu de a restrânge concurența prin impunerea unor parametri rigizi, în lipsa unei justificări tehnice absolute. În acest sens, SA Eximotor, în Anexa nr.22 la documentația standart, semnată și prezentată de către ofertant a indicat faptul că:

„Tomberoane de 120L

Starea produsului: NOU.

Culoare: Verde

Dimensiuni: Înălțime (mm): 921; Lățime

(mm): 450; Greutate (kg): 7.5;

Sarcina de incarcare max 60 kg

Material: plastic de inaltă densitate -

HDPE 100% virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV. Plastic 100% virgin nereciclat.

Capac: ugor manevrabil,prevăzut cu mânere rezistente;

Roti: cauciuc dens, diametrul 200 mm.

Axa roti: oțel zincat;

Recipientele corespund normelor europene

EN 840-1, EN 840-5 , EN 840-6, de siguranță și sunt manevrabile.

Marcaj pe pubela CE, EN 840”

Și

„Tomberoane de 120L

Starea produsului: NOU.

Culoare: Galben

Dimensiuni: Înălțime (mm): 921; Lățime

(mm): 450; Greutate (kg): 7.5;

Sarcina de incarcare max 60 kg

Material: plastic de inaltă densitate - HDPE 100% virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV. Plastic 100% virgin nereciclat.

Capac: ugor manevrabil,prevăzut cu mânere rezistente;

Roti: cauciuc dens, diametrul 200 mm.

Axa roti: oțel zincat;

Recipientele corespund normelor europene EN 840-1, EN 840-5 , EN 840-6, de siguranță și sunt manevrabile.

Marcaj pe pubela CE, EN 840”

I. Specificații tehnice						
Numărul procedurii de achiziție: ocds-b3wdp1-MD-1772439133346 din 15/03/2026						
Obiectul achiziției: Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul						
Denumirea bunurilor/serviciilor	Denumirea modelului bunului/serviciului	Tara de origine	Produsul	Specificarea tehnică deplină solicitată de către autoritatea contractantă	Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant	Standarde de referință
1	2	3	4	5	6	7
Bunuri/servicii						
Lot 1						
39224340-3	Tomberoane pentru deseuri de 120 l,culoare verde	Tomberoane pentru deseuri de 120 verde Optima	Serbia	Plastic Gogic	Tomberoane de 120L. Starea produsului: NOU. Culoare: Verde. Dimensiuni: Înălțime (mm): minim 900; Lățime (mm): minim 450; Greutate (kg): minim 7.5; Material: plastic de inaltă densitate - HDPE virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV.Nu se acceptă construcții din materie primă	Tomberoane de 120L. Starea produsului: NOU. Culoare: Verde. Dimensiuni: Înălțime (mm): 921; Lățime (mm): 450; Greutate (kg): 7.5; Sarcina de incarcare max 60 kg Material: plastic de inaltă densitate - HDPE 100% virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV. Plastic 100% virgin nereciclat. Capac: ugor manevrabil,prevăzut cu mânere rezistente; Roti: cauciuc dens, diametrul 200 mm. Axa roti: oțel zincat;

Adresa juridică: RM, mun. Chișinău, MD-2024, str. Aerodromului 15/6
Adresa poștală: RM, mun. Chișinău, MD-2005, str. Albisoara 38A

c/f 1002600034712
TVA 0603690

Activate



“EXIMOTOR” SA

Rețea de magazine auto

					reciclată! Capac: ugor manevrabil,prevăzut cu mânere rezistente; Roti: cauciuc dens, diametrul minim 200 mm. Axa roti: oțel zincat; Recipientele trebuie sa corespundă normelor europene de siguranță și să fie ușor manevrabile	Recipientele corespund normelor europene EN 840-1, EN 840-5 , EN 840-6, de siguranță și sunt manevrabile. Marcaj pe pubela CE, EN 840	
39224340-3	Pubele 120L	Tomberoane pentru deseuri de 120 galben Optima	Serbia	Plastic Gogic	Tomberoane de 120L. Starea produsului: NOU. Culoare: Galben. Dimensiuni: Înălțime (mm): minim 900; Lățime (mm): minim 450; Greutate (kg): minim 7.5; Material: plastic de inaltă densitate - HDPE virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV.Nu se acceptă construcții din materie primă reciclată! cu mănere rezistente;	Tomberoane de 120L. Starea produsului: NOU. Culoare: Galben. Dimensiuni: Înălțime (mm): 921 ; Lățime (mm): 450; Greutate (kg): 7.5 Sarcina de incarcare max 60 kg Material: plastic de inaltă densitate - HDPE 100% virgin, rezistent la condițiile meteo și la acțiunea mai multor substanțe chimice; rezistent la raze UV. Plastic 100% virgin nereciclat. Capac: ugor manevrabil,prevăzut cu mânere rezistente; Roti: cauciuc dens, diametrul 200 mm. Axa roti: oțel zincat. Recipientele corespund normelor europene de siguranță și sunt manevrabile.	

Adresa juridică: RM, mun. Chișinău, MD-2024, str. Aerodromului 15/6
Adresa poștală: RM, mun. Chișinău, MD-2005, str. Albisoara 38A
tel. 0 22 407-747; fax. 0 22 407-956
e-mail: director@coleso.md
www.coleso.md

c/f 1002600034712
TVA 0603690
BC "ProCredit Bank" SA
c/d 2251130060160201
BIC: PRCBMD22



“EXIMOTOR” SA

Rețea de magazine auto

					Roti: cauciuc dens, diametrul minim 200 mm. Axa roti: oțel zincat; Recipientele trebuie sa corespundă normelor europene de siguranță și să fie ușor manevrabile.	Marcaj pe pubela CE, EN 840	
Total lot							

Semnat: Numele,Prenumele: Socolova Natalia În calitate de : Director
Ofertantul : Eximotor SA , Adresa : mun.Chisinau ,str.Albisoara 38A, MD2005



Acti

ceea ce se încadrează în cerințele autorității contractante.

Greutatea de 7.0 kg apare doar în documentele confirmative, care dovedesc că produsele sunt conforme cerințelor autorității contractante de a avea certificatele EN 840-1 și EN 840-5. În urma evaluării tehnice, autoritatea contractantă a constatat că produsul oferat de SA Eximotor respectă cerințele caietului de sarcini și corespunde scopului achiziției, atât prin prisma de greutate minimă cerută (7,5kg) cât și prin respectarea standardelor europene aplicabile (EN 840-1, EN 840-5) și în urma semnării contractului se vor accepta puzele doar cu greutatea și certificările cerute.

Concluzie Autoritatea contractantă consideră că argumentele invocate de Efectivgrup SRL nu demonstrează existența unei neconformități și în lipsa unei afectări reale a cerințelor tehnice sau a principiilor de atribuire, contestația apare ca fiind neîntemeiată. Având în vedere cele expuse, Primăria comunei Pelinei consideră că procedura de evaluare s-a desfășurat cu respectarea prevederilor legale și a principiilor achizițiilor publice.

Prin urmare, solicităm respectuos respingerea contestației depuse de Efectivgrup SRL ca neîntemeiată și menținerea rezultatului procedurii de atribuire”.

Aprecieria Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 18 alin. (1) din Legea nr. 20/2026, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică, a unui contract de achiziție sectorială, a unui contract de concesiune de lucrări sau a unui contract de concesiune de servicii și care consideră că, în cadrul procedurilor de atribuire, un act al autorității/entității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, fapt ce i-a cauzat sau poate să îi cauzeze prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

Analizând pretențiile formulate de către operatorul economic contestator, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor atestă că „EFFECTIVGRUP” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante privind atribuirea contractului de achiziții publice operatorului economic „EXIMOTOR” SA, invocând că oferta acestuia nu ar corespunde parametrilor tehnici stabiliți în documentația de atribuire, și anume „[...]conform cerințelor obligatoriu stabilite de către autoritatea contractanta în anunțul de participare, care a prevăzut achiziționarea tomberoane pentru deșeuri de 120 l - 1400 buc, cu greutatea minima a tomberonului 7.5 kg. Adică, SA Eximotor a prezentat oferta sa, si anume Anexa 22 Specificații tehnice, tomberoane 120l – model Optima, producător Plastic Gogic (Serbia). Împreună cu oferta, SA Eximotor încărcat în platforma M-tender documente confirmative, inclusive certificate de calitate EN840 si fisa tehnica pentru tomberoane 120 l model Optima, in care indica ca tomberon model Optima de la producător Plastic Gogic are numai 7.0 kg, adică strict nu corespunde cerințelor stabilite de către autoritatea contractanta. Așa, conform certificatului de calitate si standardele EN 840, a fost indicat ca greutate tomberonului 120 l model Optima constituie 7 kg. [...] conform fisa tehnica pentru Tomberon 120 l, a fost indicat ca greutatea tomberonului constituie 7.0 kg.”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, se constată că Primăria comunei Pelinei, r-nul Cahul a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 02.03.2026, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1772439133346, privind achiziția „Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul”.

În partea ce ține de pretenția operatorului economic contestator înaintată pe marginea ofertei desemnate câștigătoare depusă de către „EXIMOTOR” SA, invocând că acesta *„conform cerințelor obligatoriu stabilite de către autoritatea contractanta in anunțul de participare, care a prevăzut achiziționarea tomberoane pentru deșeuri de 120 l - 1400 buc, cu greutatea minima a tomberonului 7.5 kg ... certificate de calitate EN840 si fisa tehnica pentru tomberoane 120 l model Optima, in care indica ca tomberon model Optima de la producător Plastic Gogic are numai 7.0 kg.”*, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor ia în considerare prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, precum și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, potrivit cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Având în vedere dispozițiile legale menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

Conform art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

În conformitate cu art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege și pct. 77 din Documentația Standard, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot fi admise abateri în acest sens.

La caz, Agenția reține că conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatoriu, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a își elabora ofertele în conformitate cu prevederile sale, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv. Astfel, prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea în termenul legal a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

Totodată, Agenția învederează prevederile pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, la caz documentația de atribuire, care stipulează că oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică – ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține – Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară – ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la prețuri, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține – Specificații de preț (anexa nr. 23);

3) DUAE;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr. 9).

Concomitent, conform pct. 83 din documentația menționată „Oferta care corespunde tuturor termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire, fără abateri esențiale sau cu abateri neînsemnate, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei, se consideră conformă”.

Analizând documentația de atribuire prin prisma pretenției înaintate de către „EFFECTIVGRUP” SRL, Agenția atestă că potrivit anunțului de participare, pentru „Tomberoane pentru deșeuri de 120 l, culoare verde”, precum și „Tomberoane pentru deșeuri de 120 l, culoare galbenă” au fost stabilite următoarele specificații tehnice, relevant speței, **„Greutate (kg): minim 7.5”**.

Totodată, se constată că autoritatea contractantă potrivit pct. 8, subpct 7 și subpct. 11 a solicitat *„Certificate de calitate sau alte certificate ce-ar confirma nivelul corespunzător al calității – Semnat și ștampilat electronic”*, și respectiv *„Certificate de conformitate /fise tehnice – Variantă scanată de pe original sau original ,confirmată prin aplicarea semnăturii electronice”*.

Examinând documentele ofertei operatorului economic desemnat câștigător, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că „EXIMOTOR” SA a

prezentat Anexa nr. 22 „Specificații tehnice” ([tender primaria pelinei.semnat.pdf](#)), potrivit căreia operatorul economic ofertează „Tomberoane pentru deșeuri de 120 l, culoare verde” și „Pubele 120L”; Modelul: „Tomberoane pentru deșeuri de 120 verde Optima” și „Tomberoane pentru deșeuri de 120 galben Optima”; Țara de origine: Serbia; Producătorul: „Plastic Gogic”, iar la coloana nr. 6 „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant”, relevant speței, indică: „**Greutate (kg): 7.5**”. Totodată, au fost atașate certificate ce confirmă calitatea produsului precum și fișa tehnică în care sunt descrise informații privind parametrii tehnici ale tomberoanelor propuse.

În acest sens, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor apreciază că ofertanții sunt obligați să indice în Anexa nr. 22 „Specificații tehnice”, denumirea modelului bunului/serviciului, producătorul, țara de origine și specificarea tehnică deplină propusă de ofertant pentru a facilita evaluarea ofertelor de către autoritatea contractantă, inclusiv să ofere posibilitatea să stabilească cu certitudine corespunderea acestora în raport cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire, întrucât orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia. Aceste acțiuni sunt impuse în vederea asigurării principiului utilizării eficiente a banilor publici și minimizării riscurilor autorităților contractante, statuat la art. 7 lit. a) din Legea nr. 131/2015, și care în rezultat are ca efect evitarea unei posibile conduite speculative din partea ofertantului, întrucât în caz contrar ar putea determina autoritatea contractantă să încalce principiul consfințit la lit. h) din același articol: tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

La aspectul analizat, operatorul economic contestator în textul contestației susține că „Așa, conform certificatului de calitate si standardele EN 840, a fost indicat ca greutate tomberonului 120 l model Optima constituie 7 kg.

Si conform fisa tehnica pentru Tomberon 120 l, a fost indicat ca greutatea tomberonului constituie 7.0 kg”, iar autoritatea contractantă, în contradictoriu, prin punctul său de vedere susține că „**Greutatea de 7.0 kg apare doar în documentele confirmative, care dovedesc că produsele sunt conforme cerințelor autorității contractante de a avea certificatele EN 840-1 și EN 840-5. În urma evaluării tehnice, autoritatea contractantă a constatat că produsul ofertat de SA Eximotor respectă cerințele caietului de sarcini și corespunde scopului achiziției, atât prin prisma de greutate minimă cerută (7,5kg) cât și prin respectarea standardelor europene aplicabile (EN 840-1, EN 840-5) și în urma semnării contractului se vor accepta pubelele doar cu greutatea și certificările cerute**”, astfel confirmând faptul că „Greutatea de 7.0 kg apare doar în documentele confirmative”.

În acest context, urmează a fi menționat că deși s-a constatat că operatorul economic desemnat câștigător a indicat în Anexa nr. 22 „Specificații tehnice”, greutatea bunului 7,5 kg, la caz, potrivit fișei tehnice sunt indicați parametri tehnici distincți, după cum urmează:

120L Optima

WASTE COLLECTION BIN

Technical sheet

Model line	Optima
Volume	120 L
Total weight (+/- 3%)	7 kg



Prin urmare, greutatea bunului ofertat ar constitui 7,21 kg., în cazul însumării ponderii de 3%, precum și 6,79 kg., în cazul diminuării ponderii de 3%, ceea ce la caz nu corespunde cu cerința solicitată de autoritatea contractantă în documentația de atribuire „Greutate (kg): minim 7.5”. Mai mult, certificatele de conformitate, atașate la oferta operatorului economic desemnat câștigător, confirmă faptul că tomberonul, propus de către „EXIMOTOR” SA are greutatea de minim 7 kg..

Astfel, se atestă că odată ce parametrii tehnici au fost indicați în documentația de atribuire se prezumă că aceștia reprezintă necesitatea obiectivă a autorității contractante și, respectiv, sunt obligatorii. Or, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

De asemenea, operatorul economic desemnat câștigător nu a prezentat punctul său de vedere pe marginea contestației depuse de „EFFECTIVGRUP” SRL, pentru a combate argumentele expuse de către ultimul și a demonstra că bunul ofertat de către „EXIMOTOR” SA îndeplinește specificațiile tehnice privind greutatea minimă 7,5 kg., în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

În același timp se menționează că, pe de-o parte, autoritatea contractantă a prevăzut drept cerință prezentarea „*Certificatelor de conformitate /fișe tehnice – Variantă scanată de pe original sau original*”, precum și „*Certificate de calitate sau alte certificate ce-ar confirma nivelul corespunzător al calității*” în vederea aprecierii conformității produselor oferite la momentul desfășurării procedurii de achiziție în cauză, iar pe de altă parte, invocă faptul că „*Greutatea de 7.0 kg apare doar în documentele confirmative, care dovedesc că produsele sunt conforme cerințelor autorității contractante de a avea certificatele EN 840-1 și EN 840-5 ... în urma semnării contractului se vor accepta pubelele doar cu greutatea și certificările cerute*”, ceea ce este contrar cerințelor anunțului de participare, autoritatea contractantă solicitând în mod expres prezentarea de certificate/fișe tehnice.

În aceste condiții, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor reține că autoritatea contractantă nu a analizat oferta operatorului economic desemnat câștigător prin prisma propriilor cerințe din documentația de atribuire, reieșind din informațiile contradictorii prezentate de operatorul economic desemnat câștigător care

prin actele confirmative/fișe tehnice nu a demonstrat corespunderea bunurilor în raport cu specificațiile tehnice indicate în oferta propusă.

Totodată, pct. 29 subpct. 4) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, prevede că grupul de lucru examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu cerințele stabilite, respectiv, ține de competența grupului de lucru de a examina și evalua ofertele depuse în cadrul procedurii de achiziție și să stabilească corespunderea sau necorespunderea acestora reieșind din cerințele prevăzute în documentația de atribuire.

În speță, derularea unei proceduri de achiziție publică nu reprezintă un schimb formal de documente menit să conducă la semnarea de contracte, iar depunerea unei oferte presupune un angajament ferm din partea operatorilor economici asupra produselor oferite, autoritatea contractantă trebuind să se asigure și să obțină garanții privind calitatea produselor ce urmează a fi livrate.

În această ordine de idei, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor menționează faptul că pe lângă întrunirea criteriului de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului, la caz, cel mai scăzut preț, ofertele urmează să corespundă tuturor termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire a autorității contractante, or chiar dacă operatorul economic propune o ofertă ce corespunde criteriului de atribuire stabilit, dar care nu corespunde altor cerințe stabilite de autoritatea contractantă în documentația de atribuire, în conformitate cu art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă nu va accepta oferta acestuia.

Astfel, având în vedere prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, în coroborare cu prevederile art. 37 alin. (1) din legea prenotată din care rezultă obligativitatea ca „fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite”, Agenția admite pretențiile contestatorului, or operatorul economic „EXIMOTOR” SA a oferat un bun ce nu se încadrează în cerințele prevăzute de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire, în partea ce ține de greutatea tomberoanelor de minim 7.5 kg.. Subsecvent, acceptarea în astfel de condiții a ofertei desemnate câștigătoare, în măsura în care aceasta nu corespunde cerințelor documentației de atribuire, este contrară atât principiului asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, cât și a principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, statuate la art. 7 lit. c) și lit. h) din Legea nr. 131/2015, deoarece, o astfel de abordare a grupului de lucru, încalcă drepturile celorlalți ofertanți sau a altor potențiali participanți care din cauza descrierii detaliate a specificațiilor tehnice nu au depus oferte, or acestea trebuie să corespundă întru totul/cumulativ cerințelor documentației de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1), art. 18 alin. (1), și art. 23 alin. (3) lit. a), alin. (4), alin. (5), art. 25 alin. (1)-(4) din Legea nr. 20/2026

privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune și art. 7 alin. (1) lit. d) și alin. (5) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/153/26 din 23.03.2026, depusă de către „EFECTIVGRUP” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346, privind achiziția „Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul”, inițiată de către Primăria comunei Pelinei, r-nul Cahul;

2. Se anulează Decizia de atribuire a contractului nr. 1 din 17.03.2026, din cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346, privind achiziția „Tomberoane de 120 l pentru transportarea deșeurilor menajere primăria com. Pelinei, r-l Cahul”, inclusiv actele subsecvente acestuia;

3. Se obligă Primăria comunei Pelinei, r-nul Cahul ca măsură de remediere, în termen de până la 15 zile din data primirii prezentei decizii, să reevalueze oferta prezentată de către „EXIMOTOR” SA, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1772439133346, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu prevederile cadrului legal din domeniul achizițiilor publice;

4. Se obligă Primăria comunei Pelinei, r-nul Cahul în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens;

5. Se sesizează Serviciul Fiscal de Stat, prin remiterea prezentei decizii, despre necesitatea restituirii contestatorului „EFECTIVGRUP” SRL, a taxei de stat achitate la depunerea contestației în sumă de 2 917,00 MDL.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Aliona OBOROCEANU

Membru

Maxim BRAILA

Membru

Iurie VELEȘCO