



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/842/20 din 04.05.2020

La nr. _____ din _____

Penitenciarul nr. 13 - Chișinău
mun. Chișinău, str. Bernardazzi 3

„Olemus Grup” SRL
mun. Chișinău, str. Ciuflea 34

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor remite copia deciziei nr. 03D-256-20 din 04.05.2020 privind examinarea contestației depuse de către „Olemus Grup” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, inițiată de către Penitenciarul nr. 13 - Chișinău privind achiziționarea „Lucrărilor de consolidare a clădirii cazangeriei Penitenciarului nr.13 Chișinău”.

Totodată, vă informăm că decizia menționată poate fi accesată și la adresa electronică <https://www.ansc.md/ro/content/decizii-2020>.

Anexă: 10 file.

Director general

Anatolie ZAGORODNÎI



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03d-256-20 Data: 04.05.2020

*privind soluționarea contestației formulate de către „Olemus Grup” SRL înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/295/20 la data de 16.04.2020, pe
marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/295/20 din 16.04.2020, depusă de către „Olemus Grup” SRL, adresa: mun. Chișinău, str. Ciuflea 34, ap.7, număr de identificare (IDNO): 1003600040778, tel.: 022582026, e-mail: olemusgrup@rambler.ru, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, privind achiziționarea „Lucrărilor de consolidare a clădirii cazangeriei Penitenciarului nr.13 Chișinău”, inițiată de către Penitenciarul nr. 13 - Chișinău, adresa: mun. Chișinău, str. Bernardazzi 3, (IDNO): 1006601004297, tel.: 022275377, e-mail: p13achizitii@anp.gov.md

Digitally signed by Plămădeală Iacob
Date: 2020.05.04 17:22:22 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, operatorul economic „Olemus Grup” SRL susține că, la data de 15.04.2020, a recepționat prin poșta electronică scrisoarea nr. 10/2 - 4170, expediată de către autoritatea contractantă, prin care aceasta a informat că în calitate de câștigătoare a fost desemnată oferta depusă de către „Atar Inter” SRL. Contestatorul consideră că, oferta prezentată de către „Atar Inter” SRL, nu corespunde cerințelor legale și cerințelor indicate în documentația descriptivă și de atribuire.

Așadar, contestatorul comunică că devizele locale prezentate de către „Atar Inter” SRL au fost estimate cu erori dat fiind faptul că ultimul artificial a diminuat prețul final al ofertei, care nu a fost calculat conform metodologiei estimării prețului în construcții conform normativelor.

În context, acesta enumeră greșelile și omisiunile conținute în oferta prezentată de către operatorul economic „Atar Inter” SRL în felul următor:

Digitally signed by Gutnic Irina
Date: 2020.05.04 16:48:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Digitally signed by Eni Eugenia
Date: 2020.05.04 17:25:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



1. poz. 1. RpC142B norma de consum a „Tinichigiului” 0,36 h/m², prețul 57,66 lei = 6,227 lei/m², aceasta în viziunea contestatorului este o eroare deoarece în poziția dată nu au fost indicați careva coeficienți de diminuare respectiv, $0,36 * 57,66 = 20,761$ lei;

2. poz. 12. RCsG17A norma de consum a „Lucrătorilor” 1,12 h/m², prețul 57,66 lei = 32,29 lei/m², norma de consum a „Lucrătorilor” 2,02 h/m², prețul 57,66 lei 23,30 lei/m², aceasta este o eroare deoarece în poziția dată nu au fost indicați careva coeficienți de diminuare respectiv, $1,12 * 57,66 = 64,58$ lei, $2,02 * 57,66 = 116,47$ lei;

3. poz. 30. CE13C norma de consum a „Lucrătorilor” 3,70 h/m², prețul 57,66 lei = 64,003 lei/m², acestea este o eroare deoarece în poziția dată nu au fost indicați careva coeficienți de diminuare, respectiv, $3,7 * 57,66 = 213,34$ lei.

Astfel, acesta susține că la desemnarea drept câștigătoare a ofertei „Atar Inter” SRL s-au încălcat drepturile reglementate de art. 69 alin. (2), (3) și (6) din Legea nr. 131/2015.

Ca urmare a celor menționate, acesta solicită:

1. anularea deciziei grupului de lucru nr.1/MD-1585214090676 din 15.04.2020;
2. reevaluarea ofertelor prezentate;
3. desemnarea ofertei prezentate de către „Olemus Grup” SRL drept câștigătoare.

Argumentele autorității contractante:

Penitenciarul nr. 13 - Chișinău, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 10/2-4311 din 22.04.2020, cu referire la contestația depusă de către „Olemus Grup” SRL, menționează că oferta prezentată de către „Atar Inter” SRL în cadrul procedurii de achiziție publică din speță, corespunde cerințelor caietului de sarcini înaintat, cât și documentului normativ CPL 01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrări de construcție - montaj prin metoda de resurse” aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, iar salariul pentru muncitori este indicat în dependență de categoria de muncitori, „constructori” și se încadrează în limitele reglementate de legislația în vigoare.

La fel, autoritatea contractantă comunică că referitor la neindicarea cărorva coeficienți de diminuare, dat fiind faptul că devizele au fost întocmite în aplicația specializată, iar în forma tipărită este imposibil de atestat faptul utilizării acestui coeficient, iar prețurile pe unitate de măsură din formularul nr. 5 coincid cu prețurile pe unitate de măsură din devizul local formularul nr. 7.

Autoritatea contractantă în urma dovezilor prezentate, susține că evaluarea a avut loc strict conform cerințelor expuse în documentația de atribuire. În drept, conform prevederile art. (6) și (7) din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, care prevede expres că întreprinderea este în drept să stabilească în mod independent formele, cuantumul retribuirii muncii și alte venituri ale persoanelor

angajate. Operatorii economici remunerează lucrătorii angajați la un nivel care să nu fie inferior salariului minim stabilit pe republică.

Suplimentar, autoritatea contractantă menționează că potrivit prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, fiecare întreprindere își stabilește cuantumul salariului muncitorilor în dependență de gradul de calificare și de complexitate a lucrărilor, inclusiv la întocmirea devizelor ofertă de calificare pentru participarea la procedurile de achiziție publică.

Totodată, autoritatea contractantă susține că conform art. 69 alin. (2) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Reieșind din cele expuse mai sus, autoritatea contractantă, în temeiul art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, solicită respingerea contestației ca fiind neîntemeiată.

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător „Atar Inter” SRL:

Operatorul economic desemnat câștigător „Atar Inter” SRL (prin scrisoarea nr. 17 din 21.04.2020) susține că la solicitarea autorității contractante prin scrisoarea nr. 10/2-4276 din 17.04.2020 cu privire la contestația depusă de către operatorul economic „Olemus Grup” SRL, a prezentat formarea prețului în forma nr. 5 al devizului de cheltuieli obiectul „Lucrărilor consolidării clădirii cazangeriei Penitenciarului nr.13 - Chișinău (repetat)” la procedura de achiziție publică MD-1585214090676 și anume la pozițiile:

Formularul nr. 5

Nr. crt	Simbol, norme și cod resurse	Denumirea lucrărilor, cheltuieli și resurse	Unitate de măsură	Consum de resurse pe unitate de măsură	Pe unitate de măsură	Total
Poz.1	RpCI42B	Demontarea elementelor de acoperiș - învelitori din table, asbociment, PVC, carton, pânză etc	M2			12,615
	7213050013100	Tinichigiu	h-om	0,36	57,66	6,227
	9310060019920	Muncitor de servire CM	h-om	0,36	57,66	6,227
	2922140006703	Macara fereastra de 0,0015 MN	h-ut	0,02	8,00	0,160
Poz.12	RCsG17A	Consolidarea zidăriei portante, prin cămășuire cu plase sudate	M2			168,443

		VR1 pas 150x150, cu d = 5mm, mortar M50 - T și mortar M100-T, de 4 - 6cm grosime				
	7123020011140	Fierar beton	h-om	1,12	57,66	32,29
	7122050013442	Tencuitor	h-om	2,02	57,66	23,295
	2873132004220	Plase sudate STM din sirma 3 - 4 mm OL37	kg	4,8	11,00	54,912
	2710602000016	Oțel beton profil neted OB30 STAS 438 d = 6 mm	kg	1,00	10,00	10,40
	2735725901235	Electrod învelit	kg	0,4	31	12,896
	4011106202741	Energie electrica	kw	5,00	2,00	2,08
	2664102101214	Mortar M50-T	M3	0,041	600,00	25,582
	2952270003817	Malaxor pentru mortare	h-ut	0,12	12,00	1,44
	2952270003713	Aparat de torcretat	h-ut	0,022	122,00	2,684
	2912340002509	Motocompresor mobil de aer	h-ut	0,022	112,00	2,464
	2922140006702	Macara de fereastră	h-ut	0,05	8,00	0,4
30	CE31C	Streașina înfundată, fără consoale aparente din scânduri de rasinoase falțuite și geluite pe o parte cu lățimea medie de 0,4 m	M2			255,374
	71240100107001	Dulgher	h-om	3,70	57,66	3,46

La fel, „Atar Inter” SRL atenționează asupra faptului că potrivit art. 37 alin. (1) din Legea nr. 135/2015 specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de către autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și complete a obiectului achiziției publice, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. Totodată, potrivit art. 44 alin. (1) din aceeași lege, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire. Astfel, acesta menționează că, conform prevederilor pct. 25. 1 lit. (b) din documentația standard pentru realizarea achizițiilor de lucrări, aprobată prin ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176/2018, potrivit căruia, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrării cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucru conform formularului din deviz nr. 1.

De asemenea, pct. 4.1.4 din documentul normativ CPL 01.01.2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrări de construcții - montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6/2013, este stipulat că, categoriile de lucrări, codurile lor, unitățile de măsură a lucrărilor și resurselor care se includ în lista cu cantitățile de lucrări, trebuie să corespundă cu articolele de deviz, cu codurile lor și cu unitățile de măsură prevăzute în indicatoarele de norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj și reparații care sunt în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova.

Astfel, acesta menționează că la întocmirea devizului de cheltuieli s-a condus în întregime de cerințele documentului normativ CPL 01.01.2012, inclusiv de cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări.

În continuare, „Atar Inter” SRL prezintă descifrat formula de formare a prețului pentru muncitorii din pozițiile litigante.

Poz. 1. RpC142B - Demolarea elementelor de acoperiș:

Formularul nr. 7, manopera:

Denumirea	Unitate de măsură	Norma	Coeficient	Preț	Total pe m ²
Tinichigiu	h-om	0,36	0,3	57,66	
Munc. deservire	h-om	0,36	0,3	57,66	12,615
Macara de fereastră	h-om	0,02	1,00	8,00	

Poz. 12. RCsG17A - Consolidarea zidăriei portante, prin cămășuire cu plase sudate.

Formularul nr. 7, manopera:

Denumirea	Unitate de măsură	Norma	Coeficient	Preț	Total pe m ²
Fierar beton	h-om	1,12	0,5	57,66	
Tencuitor	h-om	2,02	0,2	57,66	168,443

Poz. 30. CE31C (și nu CE13C - indicat în contestație) - Streașina înfundată, din scânduri geluite cu lățimea de 0,4 m. Formularul nr. 7, manopera:

Denumirea	Unitate de măsură	Norma	Coeficient	Preț	Total pe m ²
Dulgher	h-om	3,70	0,3	57,66	255,374

În acest context, „Atar Inter” SRL consideră că la formarea devizului de cheltuieli nu s-au comis erori.

În concluzie, reieșind din cele menționate, operatorul economic desemnat câștigător consideră că „coeficientul folosit la manoperă, nu micșorează salariul mai mic decât salariul minimul care constituie $2750:22:8 = 15,62$ lei”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de contestator, Agenția constată că acestea vizează aspecte legate de modul în care grupul de lucru pentru achiziții a analizat și apreciat oferta

operatorului economic desemnat câștigător, care, în viziunea acestuia, conține erori de calcul la pozițiile nr.1 PpC142B, nr. 12 RCsG17A și nr.30 CE31C.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Penitenciarul nr. 13 – Chișinău, a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 26.03.2020, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, privind achiziționarea lucrărilor de „Consolidare a clădirii cazangeriei Penitenciarului nr. 13 – Chișinău”, publicând concomitent și documentația de atribuire, care cuprinde Formularul de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile pct. 20 sub-pct. 1) și 5) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, conform căreia grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Totodată, potrivit prevederilor pct. 25.1 lit. b) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018, la caz documentația de atribuire, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrărilor cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări, în speță, caietul de sarcini al autorității contractante.

De asemenea, se reține că potrivit pct. 3.2.3 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse” aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, la întocmirea listelor cu cantitățile de lucrări, devizelor locale și calculelor, volumul lucrărilor se determină în baza documentației de proiect (sau în baza descrierii lucrărilor – pentru lucrările de reparație și de restaurare) conform normelor de deviz și regulilor de calcul a volumelor de lucru.

Astfel, în contextul pretențiilor înaintate de „Olemus Grup” SRL la acest aspect, ca urmare a analizei devizelor estimative ale autorității contractante (Formularul nr. 5), a caietului de sarcini publicat (lista cu cantitățile de lucrări), precum și a devizelor ofertă ale operatorului economic desemnat câștigător și al contestatorului, Agenția a constatat următoarele.

Conform Formularului Nr. 1 „Lista cu cantitățile de lucrări” (caietul de sarcini) publicat de autoritatea contractantă, la pozițiile nr. 1, nr. 12 și nr. 30, s-a indicat:

1	RpC142B	Demontarea elementelor de acoperis - invelitori din tabla, asbociment, PVC, carton, pinza, stuf, etc, inclusiv tunsul tablei recuperabile	m ²	147,0000
12	RCsG17A	Consolidarea zidariei portante, prin camasiuire cu plase sudate VR-1 pas 150x150, cu d=5 mm, mortar M 50-T si mortar M 100-T, de 4-6 cm grosime	m ²	125,5000
30	CE31C	Streasinii si frontoane infundate, fara console aparente, din scinduri de rasinoase faltuite si geluite pe o parte	m ²	69,2000

Totodată, conform devizului estimativ al autorității contractante (Formularul Nr.5), „Catalog de prețuri unitare pentru obiectul Nr 2-1-1 Soluții Arhitectural - Constructive (SAC)” la aceleași poziții, autoritatea contractantă a prevăzut următoarele calcule:

1	RpC142B	Demontarea elementelor de acoperis - invelitori din tabla, asbociment, PVC, carton, pinza, stuf, etc, inclusiv tunsul tablei recuperabile	m ²			41,72
						41,52
	7213050013100	Tinichigiu	h-om	0,3600	57,66	20,76
	9310060019920	Muncitor deservire	h-om	0,3600	57,66	20,76
	2922140006703	Macara fereastra de 0,0015 MN (0,15 tf)	h-ut	0,0200	10,00	0,20
12	RCsG17A	Consolidarea zidariei portante, prin camasiuire cu plase sudate VR-1 pas 150x150, cu d=5 mm, mortar M 50-T si mortar M 100-T, de 4-6 cm grosime	m ²			465,89
						236,98
	7123020011140	Fierar beton	h-om	1,1200	57,66	64,58
	7122050013442	Tencuitor	h-om	2,0200	57,66	116,47
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,9700	57,66	55,93
	2873132004220	Plase sudate VR-1 pas 150x150, din sirma 5 mm	kg	4,8000	13,89	69,34
	2710602000016	Otel beton profil neted OB 30 STAS 438 D = 6 mm	kg	1,0000	10,50	10,92
	2651122100402	Ciment metalurgic cu adaosuri M 30 saci S1500	kg	37,4000	1,50	58,34
	2652102100713	Var pasta	m ³	0,0038	2335,00	9,23
	1421102200513	Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,0-3,0 mm	m ³	0,1340	185,00	25,78
	4100116202818	Apa pentru mortare si betoane	m ³	0,0340	13,50	0,48
	2411115904512	Oxigen tehnic gazos S2031	m ³	0,5000	30,00	15,60
	2413547308164	Carbura de calciu tehnica (carbid) S102	kg	0,4000	24,30	10,11
	2735725901235	Electrod invelit E 51 2R 2x350 mm S 1125/2	kg	0,4000	32,00	13,31
	4011106202741	Energie electrica	kw	5,0000	1,58	8,19
	2664102101214	Mortar M 50-T(pt.informatie)	m ³	0,0410	0,00	0,00
	2664102101207	Mortar M 100-T (pt. informatie)	m ³	0,0700	0,00	0,00
	2952270003817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat electric	h-ut	0,1200	40,00	4,80
	2952270003713	Aparat de torcretat 0,8-1,5 mc/ora	h-ut	0,0220	50,00	1,10
	2912340002509	Motocompresor mobil de aer de joasa presiune, debit 4,0 - 5,9 mc/min	h-ut	0,0220	55,00	1,21
	2922140006702	Macara de fereastra	h-ut	0,0500	10,00	0,50
		Total	lei			465,89
30	CE31C	Streasinii si frontoane infundate, fara console aparente, din scinduri de rasinoase faltuite si geluite pe o parte	m ²			507,69
						234,10
	2852107335349	Lucru la masina	h-om	0,0600	57,66	3,46
	71240100107001	Dulgher	h-om	3,7000	57,66	213,34
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,3000	57,66	17,30
	2010102903497	Scinduri geluite si faltuite	m ³	0,0400	3041,67	121,67
	2010102906900	Rigle de rasinoase	m ³	0,0400	3041,67	121,67
	2030112947000	Pervaz de rasinoase	m	5,0000	4,80	24,00
	2873145887000	Cuie cu cap conic tip A pentru constructii	kg	0,4000	14,90	5,96
	2952160007200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0300	10,00	0,30
		Total	lei			507,69

În acest sens, s-a constatat că, potrivit caietului de sarcini, autoritatea contractantă, pentru pozițiile menționate supra nu a indicat nici un coeficient de diminuare nici a consumului normat de ore de manoperă și nici a prețului acesteia, iar, examinând devizul-

ofertă al operatorului economic desemnat câștigător la pozițiile date, se constată următoarea situație de fapt.

La poziția nr.1 din devizul-ofertă, norma de deviz „RPCI42B” operatorul economic desemnat câștigător a aplicat coeficientul de diminuare 0,3 la prețul manoperei (Tinichigiu, Muncitor deservire).

La poziția nr. 12 din devizul-ofertă, norma de deviz „RCSG17A”, la „Fierar beton” a aplicat coeficientul de diminuare 0,5 la prețul manoperei; iar la „Tencuitor” a aplicat coeficientul de diminuare 0,2 la prețul manoperei, iar „Muncitor deservire” a fost exclus.

La poziția nr. 30 din devizul-ofertă, norma de deviz „CE31C”, la „Dulghier” a aplicat coeficientul de diminuare 0,3 la prețul manoperei, iar „Muncitor deservire” a fost exclus.

		1. Lucrari de constructie				
		1.1. Demontari				
1	RpCI42 B	Demontarea elementelor de acoperis - invelitori din tabla, asbociment, PVC, carton, pinza, stuf, etc, inclusiv tunsul tablei recuperabile	m2			12,615
	721305001 3100	Tinichigiu	h-om	0,3600	57,66	6,227
	931006001 9920	Muncitor deservire CM	h-om	0,3600	57,66	6,227
	292214000 6703	Macara fereastră de 0,0015 MN (0,15 tf)	h-ut	0,0200	8,00	0,160
		1.3. Camasuirea peretilor				
12	RCsG17 A	Consolidarea zidariei portante, prin camasuire cu plase sudate VR1 pas 150x150, cu d=5mm, mortar M 50-T si mortar M 100-T, de 4-6 cm grosime	m2			168,443
	712302001 1140	Fierar beton	h-om	1,1200	57,66	32,290
	712205001 3442	Tencuitor	h-om	2,0200	57,66	23,295
	287313200 4220	Plase sudate STM sau STNB din sirma 3-4 mm OL 37	kg	4,8000	11,00	54,912
	271060200 0016	Otel beton profil neted OB 30 STAS 438 D = 6 mm	kg	1,0000	10,00	10,400
	273572590 1235	Electrod invelit E 51 2R 2x350 mm S 1125/2	kg	0,4000	31,00	12,896
	401110620 2741	Energie electrica	kw	5,0000	2,00	2,080
	266410210 1214	Mortar M 50-T(pt.informatie)	m3	0,0410	600,00	25,582
	295227000 3817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat electric	h-ut	0,1200	12,00	1,440
	295227000 3713	Aparat de torcretat 0,8-1,5 mc/ora	h-ut	0,0220	122,00	2,684
	291234000 2509	Motocompresor mobil de aer de joasa presiune, debit 4,0 - 5,9 mc/min	h-ut	0,0220	112,00	2,464
	292214000 6702	Macara de fereastră	h-ut	0,0500	8,00	0,400

30	CE31C	Streasina infundata, fara console aparente, din scinduri de rasinoase faltuite si geluite pe o parte, cu latimea medie de 0,4 m	m2			255,374
	285210733 5349	Lucru la masina	h-om	0,0600	57,66	3,460
	712401001 07001	Dulgher	h-om	3,7000	57,66	64,003
	201010290 3497	Scinduri geluite si faltuite	m3	0,0400	3 200,00	128,000
	201010290 6900	Rigle de rasinoase	m3	0,0400	3 200,00	38,382
	203011294 7000	Pervaz de rasinoase	m	5,0000	8,00	16,000
	287314588 7000	Cuie cu cap conic tip A pentru constructii	kg	0,4000	13,00	5,200
	295216000 7200	Utilaj de ridicat pentru lucrari de finisaj	h-ut	0,0300	11,00	0,330

Având în vedere cele expuse și în conformitate cu prevederile enunțate supra, Agenția conchide că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta tehnică în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens, iar dispozițiile documentului normativ CPL.01.01-2012 reglementează expres obligația respectării normelor de deviz aprobate, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor.

La caz, însă, Agenția constată că operatorul economic desemnat câștigător indică în devizul-ofertă prețul de 57,66 lei / h-om, dar în același timp, la efectuarea calculului aplică un coeficient ascuns de diminuare a acestui preț. Cu privire la acest aspect, Agenția nu pune la îndoială faptul că operatorii economici pot de sinestătător să decidă cuantumul salariului pentru angajații săi, aceste acțiuni însă, urmează a fi făcute, cu respectarea actelor normative din domeniul salarizării muncii, inclusiv cu respectarea principiului transparenței, statuat la art. 7 lit. b) din Legea nr. 131/2015, ceea ce la caz nu s-a adevărit. Or, pe de o parte, „Atar Inter” SRL, aplicând coeficientul de 0,2 pentru resursa „Tencuitor”, rezultă un preț al manoperei de 11,53 lei / h-om, ceea ce este mult sub nivelul minim garantat al salariului în sectorul real, în speță 16,42 lei / h-om, reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010, inclusiv cu adaosurile ce rezultă din celelalte acte normative din domeniu ce urmează a fi aplicate în funcție de situație, iar pe de altă parte, indicând în devizul-ofertă prețul de 57,66 lei / h-om, dar în același timp, la efectuarea calculului aplicând un coeficient ascuns de diminuare a acestui preț, în aprecierea Agenției sunt acțiuni contrare principiului transparenței achizițiilor publice, menționat supra.

Astfel, luând în considerare constatările de mai sus, Agenția apreciază întemeiate pretențiile contestatorului pe marginea acestui aspect și, respectiv, constată a fi neîntemeiată decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului de achiziție

operatorului economic „Atar Inter” SRL, or, potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform dispozițiilor art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Mai mult decât atât, în aceste condiții, acceptarea ofertei „Atar Inter” SRL, care a exclus unele poziții de manoperă, sau prețul pentru altele a fost diminuat nejustificat, conform normativelor în vigoare, este contrară și principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici statuat la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/295/20 din 16.04.20 depusă de către „Olemus Grup” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, privind achiziționarea „Lucrărilor de consolidare a clădirii cazangeriei Penitenciarului nr.13 Chișinău”, inițiată de către Penitenciarul nr. 13 - Chișinău;

2. Se anulează decizia nr. 1/ocds-b3wdpl-MD-1585214090676 din 15.04.2020 de atribuire a contractului în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Penitenciarul nr. 13 - Chișinău, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Atar Inter” SRL prezentată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1585214090676 din 08.04.2020, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Penitenciarul nr. 13 - Chișinău, ca în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Irina GUTNIC

Membru

Eugenia ENI

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ