



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-358-23 Data:14.06.2023

privind soluționarea contestației formulate de către „Corsag” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/378/23 la data de 23.05.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1682068014060 din 10.05.2023

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/378/23 din 23.05.2023, depusă de către „Corsag” SRL, adresa: r-nul Edineț, s. Parcova, nr. de identificare (IDNO): 1004600029396, tel. 062113069, e-mail: doni.corneliu@gmail.com, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1682068014060 din 10.05.2023, privind achiziția „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala nr.2 până la podul peste r. Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str. Vlaicu 5,7,9; (Lotul 3) str-la Vlaicu până la str. Cahulului”, inițiată de către Primăria mun. Bălți, adresa: mun. Bălți, Piața Independenței 1, număr de identificare (IDNO): 1007601003161, tel.: 023154622, e-mail: serviciulachizitiipublice@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat și desfășurat la data de 06.06.2023, ora 13:30, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. nr. MD-1682068014060 din 10.05.2023, „Corsag” SRL formulează următoarele pretenții:

„Autoritatea contractantă în cadrul procedurii date a declarat câștigătoare oferta „Drumuri-Bălți” SA, care însă urma a fi respinsă din următoarele cauze

1. *„Drumuri-Bălți” SA a inclus în deviz un preț sub costul real suportat „Drumuri-Bălți” SA a indicat în devize costul la manoperă de 59,39 lei/oră.*

Însă tot „Drumuri-Bălți” SA în cadrul procedurii de examinare a contestației nr. 02/174/23 din 16/03/2023 unde la fel a fost ridicată problema costului manoperei în devizul său a prezentat la solicitarea autorității contractante scrisoarea nr. 29 din 13.02.2023. În ea a indicat că salariul mediu tarifar pe oră al muncitorilor constructori în anul 2022 la „Drumuri-Bălți” SA a constituit 43,11 lei/oră [Anexa 3]. La acestea se adaugă coeficientul $K = 1,575$ care include sporurile, plata pentru zile de sărbătoare

nelucrătoare, indemnizația de concediu și plățile de stimulare [Anexa 4]. Astfel, costul total pe manoperă suportat de „Drumuri-Bălți” SA constituie 67,9 lei/oră:

8. Luând în considerare sporurile, suplimentele, adaosurile, plățile de stimulare și indemnizațiile la salariul tarifar (57,5% sau coeficientul 1,575), salariul mediu pe
ora al muncitorilor-constructori pe ramură în cadrul întreprinderii S.A.Drumuri Bălți constituie $(43,11 * 1,575) = 67,90$ lei/oră.

Sursa: Anexa 4, pag. 2,3

Astfel, în devizul-ofertă la licitația curentă „Drumuri-Bălți” SA a indicat un cost la manoperă mai mic decât cel ce urmează să fie suportat, iar diferența de cost o constituie $67,9 \text{ lei/h} - 59,39 \text{ lei/h} = 8,51 \text{ lei/h}$. Iar pentru numărul total de ore de manoperă, costul manoperei a fost diminuat nejustificat:

- La lotul 1 cu 10270,03 lei ($8,51 \text{ lei/h} * 1206,82 \text{ h}$)
- La lotul 2 cu 8342,43 lei ($8,51 \text{ lei/h} * 980,31 \text{ h}$)
- La lotul 2 cu 10859,61 lei ($8,51 \text{ lei/h} * 1276,1 \text{ h}$)

În total pentru 3 loturi, eroarea ajunge la 29472,07 lei. Iar cu asigurări sociale (24%), regie (9%) și beneficiu (2%), eroarea se ridică la 40631,13 lei. Această eroarea depășește pragul de 10000 lei și 1% din valoarea ofertei „Drumuri-Bălți” SA care constituie 26562,5 lei. Prin urmare, în temeiul pct. 133 și 134 din Regulamentul cu privire la achizițiile publice de lucrări eroarea dată este semnificativă și oferta „Drumuri-Bălți” SA urma a fi respinsă.

2. „Drumuri-Bălți” SA a probat disponibilitatea mijloacelor financiare

Conform pct. 16 subpct. 22 din anunțul de participare ofertanții urmează să întrunească cerința privind disponibilitatea de bani lichizi sau surse creditare în cuantum de cel puțin 10% din valoarea viitorului contract. „Drumuri-Bălți” SA a prezentat doar un certificat emis de MAIB prin care se comunică că acesta dispune de o linie de garanții bancare:

Sursa: certificat privind disponibilitatea de bani lichizi, valabil pînă la 23.02.2026 (1).signed.pdf

Acest document însă nu poate servi la întrunirea cerinței în cauză întrucît nu demonstrează deținerea banilor lichizi în cont și nici disponibilitatea unei surse creditare. Certificatul se referă doar la angajamentul băncii de a emite garanții bancare la solicitare ceea ce nu se echivalează cu un credit bancar. Aceste garanții bancare nu vor putea servi la executarea contractului. Remarcăm că garanția de bună execuție este de doar 5% din valoarea viitorului contract. Iar 10% din valoarea viitorului contract constituie 318750,1 lei. „Drumuri-Bălți” SA nu a demonstrat că deține acces la acești bani.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- anularea deciziei de atribuire a autorității contractante în cadrul procedurii de achiziție publică cu nr. MD-1682068014060;

- obligarea autorității contractante să constate neconformitatea ofertei depuse de către „Drumuri-Bălți” SA la procedura de achiziție publică cu nr. MD-1682068014060;

- a ne fi expediate toate înscrisurile depuse de către participanți în cadrul procedurii de examinare a contestației date”.

Argumentele autorității contractante:

Primăria mun. Bălți, prin punctul său de vedere, expus în Scrisoarea nr. 03-11/787 din 26.05.2023, în susținerea deciziei sale, relatează următoarele:

„În temeiul art. 84 alin. (9) din Legea privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015, drept răspuns la notificarea nr.05/1113/23 din 23.05.2023 recepționată de la ANSC în urma contestației depuse de IPS „Corsag” SRL la LD ocds-b3wdp1-MD-1682068014060 din 10.05.2023 privind „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala nr. 2 până la podul peste r.Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str. Vlaicu 5, 7, 9; (Lotul 3) str-la Vlaicu până la str. Cahulului”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți, <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1682068014060?tab=contract-notice> Grupul de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți Vă aduce la cunoștință următoarele

Din cele expuse de către IPS „Corsag” SRL în documentul contestației, reiese că operatorul economic înaintează pretenții vizavi de salariul 59,39 lei per h/om, aplicat de agentul economic SA „Drumuri Bălți” în devizul-ofertă, precum și față de calificarea ofertantului desemnat câștigător pe criteriul de calificare prevăzut în Anunțul de participare la pct. 16 sbpct. 22 din tabel:

Nr. d/o	Descrierea criteriului/cerinței	Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței:	Nivelul minim/Obligativitatea
22	Disponibilitate de bani lichizi sau surse creditare egal sau mai mult decât 10% din valoarea estimativă a loturilor pentru care a fost depusă oferta	emisă de o bancă și confirmată prin semnătură electronică	Obligatoriu

În opinia grupului de lucru, operatorii economici care participă la licitațiile publice sunt singurii responsabili de cuantumul salariului inclus în deviz, prin respectarea metodologiei în vigoare reglementată prin normativul CP L.01.01-2012, prin includerea în calcule a salariului muncitorilor-constructori în concordanță cu prevederile actelor și documentelor normative din domeniu, în speță, Hotărârea Guvernului 670/2022 cu privire la cuantumul salariului minim pe țară, modificată prin HG854 din 07.12.22, MO393/08.12.22 art. 954; în vigoare 01.01.23, Hotărârea Guvernului 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, modificată HG874 din 14.12.22, MO411-412/22.12.22 art.1003; în vigoare 01.01.23 și prevederile Codului Muncii. Cele expuse sînt menționate și pe pagina

https://www.ansc.md/sites/default/files/document/attachments/solutii_unificate_0.pdf

Grupul de lucru a calificat operatorul economic SA „Drumuri Bălți” pe cerința prevăzută în Anunțul de participare la pct.16 sbpct.22 din tabel, și anume: Disponibilitate de bani lichizi sau surse creditare egal sau mai mult decât 10% din valoarea estimativă a loturilor pentru care a fost depusă oferta.

Ofertantul a anexat pe platforma electronică documentul (certificat privind disponibilitatea de bani lichizi, valabil pînă la 23.02.2026 (1).signed) - Certificat Nr.C180/E00482 din 28 februarie 2023, eliberat de BC ”MAIB” SA, prin care SA „Drumuri Bălți” beneficiază la BC „MAIB” SA de o linie de garanții bancare cu stabilirea datoriei maxime zilnice în sumă de 5000000,00 (cinci milioane) MDL sau echivalentul acestei sume în USD și/sau EUR, cu termenul scadent la 23 februarie 2026, deschisă conform contractului privind eliberare garanțiilor bancare nr.C230148 din 24 februarie 2023.”):



Conform calculelor, valoarea loturilor atribuite SA „Drumuri Bălți” constituie 3 187500,98 lei cu TVA. Prin urmare, disponibilitatea de surse creditare este mai mare decât 10% din valoarea estimativă a loturilor pentru care a fost depusă oferta.

În cele din urmă, grupul de lucru al Primăriei mun. Bălți își exprimă dezacordul cu contestația depusă, aceasta fiind neîntemeiată și lipsită de argumente”.

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Drumuri Bălți” SA, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 129 din 26.05.2023, în susținerea deciziei grupului de lucru, relatează următoarele:

„Prin prezenta SA „Drumuri Bălți” vă aduce la cunoștință că după examinarea înștiințării nr. 05/1113/23 din 23.05.2023 parvenită de la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la contestația depusă de către SRL „CORSAG” IPS obiectul fiind licitația publică Nr. MD-1682068014060 din 10.05.2023, privind achiziția „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala Nr. 2 pînă la podul peste r. Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str. Vlaicu 5.7.9; (Lotul 3) str.-la Vlaicu pînă la str.Cahulului” în urma examinării solicitării în cauză venim cu următorul punct de vedere:

Tinem să menționăm faptul că în conformitate cu Art. 131 alin. 1. a Codului muncii al RM, conform Hotărîrii de Guvern Nr. 670/2022 din 29.09.2022 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară de la 01.01.2023 în valoare de 4000 lei.

*Conform Ordinul. Nr. 5 din 03.01.2023 despre cuantumul minim garantat a salariului la întreprinderea SA „Drumuri Bălți” Cota tarifară pentru categoria II – muncitori în construcție constituie 36,31 lei/oră, coeficientul k-63,57% constituie sporurile, suplimentele, adaosurile, plățile de stimulare și indemnizațiile la salariul tarifar (63,57% sau coeficientul 1,6357), salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori pe ramură în cadrul întreprinderii SA „Drumuri Bălți” la obiectele „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala Nr. 2 pînă la podul peste r.Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str.Vlaicu 5. 7. 9; (Lotul 3) str.-la Vlaicu pînă la str. Cahulului ” constituie $(36,31 * 1,6357) = 59,39$ lei/oră.*

Reeșind din pct. 1 relatat de SRL „Corsag” în contestația depusă cu privire la manoperă s-a făcut referire la documentele ce țin de Consiliul Raional Briceni care nu au nici o atribuție cu Primăria municipiului Bălți.

Ținem să menționăm că cu referire la punctul 2 din contestația adusă de către SRL „Corsag” IPS, ofertantul SA „Drumuri Bălți” vă prezintă certificatul cu privire la disponibilitatea de bani lichizi în contul trezorerial la data de 08.05.2023, precum și anexăm extrasul din cont la data de 10.05.2023 în ziua cînd a fost petrecuta licitația.

Deasemenea menționăm faptul că autoritatea contractantă prin scrisoarea nr. 10-13/60 din 11.05.2023 cu privire la justificarea prețului anormal de scăzut nu a solicitat nici o confirmare cu privire la disponibilitatea banilor lichizi în conturile bancare a SA „Drumuri Bălți”.

În contextul celor expuse SA „Drumuri Bălți” rămîne pe poziția că oferta noastră este cea mai avantajoasă din toate punctele de vedere”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția atestă că „Corsag” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către SA „Drumuri Bălți”, or în viziunea ofertantului contestator „„Drumuri-Bălți” SA a inclus în deviz un preț sub costul real suportat „Drumuri-Bălți” SA a indicat în devize costul la manoperă de 59,39 lei/oră.

[...] la licitația curentă „Drumuri-Bălți” SA a indicat un cost la manoperă mai mic decât cel ce urmează să fie suportat, iar diferența de cost o constituie 67,9 lei/h – 59,39 lei/h = 8,51 lei/h.”

Procedând la examinarea în fond a contestației depuse de „Corsag” SRL, Agenția reține că Primăria mun. Bălți, a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 21.04.2023, anunțul de participare la procedura de achiziție publică MD-1682068014060 din 10.05.2023, privind achiziția „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala nr.2 până la podul peste r. Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str. Vlaicu 5,7,9; (Lotul 3) str-la Vlaicu până la str. Cahulului”.

Cu referire la pretenția contestatorului, precum că „„Drumuri-Bălți” SA a inclus în deviz un preț sub costul real suportat „Drumuri-Bălți” SA a indicat în devize costul la manoperă de 59,39 lei/oră.”, Agenția va reține că potrivit prevederilor pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 670 din 29.09.2022 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară, se stabilește, începând cu 1 ianuarie 2023, salariul minim pe țară în cuantum de 4000 lei lunar pentru un program complet de lucru de 169 de ore (în medie pe lună), ceea ce reprezintă 23,67 lei pe oră.

Subsecvent, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară prevede că salariul tarifar se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește salariul minim, stabilit anual prin hotărâre de Guvern, iar la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mică decât cuantumul stabilit la nivel de ramură. Pentru salariații încadrați în sisteme netarifare de salarizare, mărimea salariului se determină lunar de către angajator conform modului de diferențiere a salariilor stabilit în unitate, cu respectarea limitei minime a salariului, stabilite la punctul 2¹. Evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proporțional cu salariul minim sau al salariului tarifar stabilit la unitate se efectuează de către angajator.

În speță, reieșind din prevederile art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, potrivit căroră procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară, inclusiv cu respectarea principiului contradictorialității și a dreptului la apărare, Agenția reține că operatorul economic declarat câștigător, atât în punctul său de vedere remis în adresa Agenției, cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației a comunicat următoarele:

„...în conformitate cu Art. 131 alin. 1. a Codului muncii al RM, conform Hotărârii de Guvern Nr. 670/2022 din 29.09.2022 privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară de la 01.01.2023 în valoare de 4000 lei.

*Conform Ordinul. Nr. 5 din 03.01.2023 despre cuantumul minim garantat a salariului la întreprinderea SA „Drumuri Bălți” Cota tarifară pentru categoria II – muncitori în construcție constituie 36,31 lei/oră, coeficientul k-63,57% constituie sporurile, suplimentele, adaosurile, plățile de stimulare și indemnizațiile la salariul tarifar (63,57% sau coeficientul 1,6357), salariul mediu pe oră al muncitorilor-constructori pe ramură în cadrul întreprinderii SA „Drumuri Bălți” la obiectele „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala Nr. 2 pînă la podul peste r.Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str.Vlaicu 5. 7. 9; (Lotul 3) str.-la Vlaicu pînă la str. Cahulului ” constituie $(36,31 * 1,6357) = 59,39$ lei/oră.”*

Astfel, pe de o parte, operatorul economic declarat câștigător a adus argumente/explicații privind salariul de „59,39 lei/oră” indicat la manopera din devizul ofertă, iar pe de altă parte, contestatorul nu a fost în măsură să combată raționamentele invocate de către SA „Drumuri Bălți”, inclusiv pe marginea calculelor aduse, întemeindu-și pretențiile doar pe faptul că în cadrul unei alte proceduri salariul mediu indicat de SA „Drumuri Bălți” a constituit 67,9 lei/oră.

În aceste condiții, Agenția apreciază drept declarative și lipsite de temei juridic argumentele aduse de către „Corsag” SRL în textul contestației, la caz, „[...], Drumuri-Bălți” SA a inclus în deviz un preț sub costul real suportat” respectiv, a eșuat în a proba încălcările admise de către ofertantul câștigător aferente normelor din domeniul salarizării muncii, prevederile cărora sunt obligatorii la stabilirea de către angajatori al salariului minim.

Prin urmare, având în vedere că „Corsag” SRL nu și-a motivat pretențiile respective prin a prezenta dovezi pertinente în acest sens, face nefondate aceste pretenții, or faptul că salariul mediu indicat în oferte diferă la două proceduri de achiziție publică nu are nicio relevanță atât timp cât cuantumul acestuia este în conformitate cu minimul reglementat de normele din domeniul muncii.

Astfel, în considerarea situației de fapt și de drept descrise supra, Agenția va aprecia pretențiile contestatorului, inclusiv argumentarea acestora ca o pe o lipsă de diligență în vederea motivării și probării susținerilor indicate în contestație, or, potrivit art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, motivarea și

prezentarea probelor, în sensul aprecierii de mai sus, îi revin exclusiv operatorului economic contestator, ceea ce la caz nu s-a întâmplat.

În concluzie, Agenția reține că aprecierea pe aspectele de mai sus, subsecvent soluția pe marginea contestației în cauză, se întemeiază pe lipsa unor argumente/probe concludente și pertinente din partea contestatorului care ar demonstra cu certitudine neconformitatea ofertei desemnate câștigătoare sau existența unui drept vătămat, astfel încât decizia grupului de lucru să fie anulată după cum solicită „Corsag” SRL.

Cu referire la pretenția contestatorului în partea ce ține de probarea de către operatorul economic declarat câștigător a disponibilității mijloacelor financiare conform pct. 16 sub-pct. 22 din anunțul de participare, Agenția nu se va expune, din motiv că în cadrul ședinței din data de 06.06.2023, pretenția respectivă a fost retrasă de către contestator.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/378/23 din 23.05.2023, depusă de către „Corsag” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1682068014060 din 10.05.2023, privind „Reparația străzilor din mun. Bălți: (Lotul 1) str. Sadoveanu (de la școala nr.2 până la podul peste r. Răuțel); (Lotul 2) drumul în interiorul cartierului str. Vlaicu 5,7,9; (Lotul 3) str-la Vlaicu până la str. Cahulului”, inițiată de către Primăria mun. Bălți.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Gheorghe GHIDORA

Membru

Angela NANI

Membru

Aliona OBOROCEANU