



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-454-23 Data: 13.07.2023

privind soluționarea contestației formulate de către ÎI „Ivan Nicolaev”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/480/23 la data de 15.06.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1683786142613

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/480/23 din 15.06.2023, depusă de către ÎI „Ivan Nicolaev”, adresa: or. Căușeni, str. Alba Iulia 74, număr de identificare (IDNO): 1004608000283, tel.: 062113069, e-mail: doni.corneliu@gmail.com, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1683786142613, privind achiziția „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023”, inițiată de către Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni, adresa: or. Căușeni, str. M. Eminescu 31, număr de identificare (IDNO): 1008601000927, tel.: 068448362, e-mail: digitcauseni@gmail.com; iordan.i@bk.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat și desfășurat la data de 05.07.2023, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1683786142613, ÎI „Ivan Nicolaev” formulează următoarele pretenții:

„Autoritatea contractantă în cadrul procedurii date a desemnat drept câștigătoare oferta „OLCRISCOM” S.R.L., care însă urma a fi respinsă din următoarele motive:

1. Lipsa garanției pentru ofertă

Conform pct. 16 subpct. 4 din anunțul de participare ofertanții urmau să prezinte o garanție bancară de 1% din valoarea ofertei. „OLCRISCOM” S.R.L. nu a prezentat garanția bancară în forma solicitată și respectiv urma a fi respins în baza art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015.

2. Lipsa autorizației sanitar-veterinare de funcționare

Conform pct. 16 subpct. 14 din anunțul de participare ofertanții urmau să prezinte Autorizație sanitară de funcționare eliberată de către ANSA/CSP:

14.	Autorizație sanitară de funcționare	Autorizație de funcționare ,emisă de ANSA/ Centrul Sănătate Publică, confirmată prin semnătura electronica. Câștigătorul va prezenta pe suport de hîrtie	Obligativ
-----	-------------------------------------	--	-----------

„OLCRISCOM” S.R.L. nu a prezentat acest document. În schimb a prezentat o autorizație din partea Agenției Sanitar-veterinare din 2012 ([autorizatie sanitar veter.signed.pdf](#)), care nu se califică întrucît nu este eliberată de ANSA și nu are cum certifica că peste 11 ani tabăra de vară mai corespunde rigorilor sanitare. La fel a fost prezentat și un fișier intitulat autorizație de funcționare 2023, în care se regăsește un certificat constatator care doar constată că „OLCRISCOM” S.R.L. a transmis ANSA solicitarea de eliberare a actului permisiv autorizație sanitară pentru funcționare ([autorizatie de functionare 2023.signed.pdf](#)). Însă acest document nu confirmă că ANSA a și eliberat autorizația sanitară pentru funcționare. Iar un angajat ANSA telefonic ne-a comunicat că la data de 4 iunie 2023 încă nu a fost eliberată autorizația sanitară pentru funcționare pentru „OLCRISCOM” S.R.L. Respectiv acesta nu întrunește nici această cerință de calificare și urma să fie descalificat.

3. Termen de valabilitate al ofertei prea scurt

Conform pct. 27 din anunțul de participare termenul de valabilitate al ofertelor trebuie să fie de 60 de zile. Termenul de depunere a ofertelor a fost 29 mai 2023, respectiv ofertele urmau să fie valabile pînă la 27 iulie 2023. În acest sens conform pct. 16 subpct. 24 din anunțul de participare ofertanții urmau să prezinte declarația privind valabilitatea ofertei. „OLCRISCOM” S.R.L. a prezentat o declarație în care a indicat că oferta sa este valabilă pînă pe 25 iulie 2023 ([declaratie valab ofertei. anexa 8.signed.pdf](#)), respectiv este valabilă doar 58 de zile din 60 de zile solicitate. Prin urmare oferta „OLCRISCOM” S.R.L. nu corespunde cerințelor de calificare privind valabilitatea ofertei.

4. Devize de cheltuieli contradictorii

Conform pct. 16 subpct. 4 din anunțul de participare ofertanții urmau să prezinte “Devizul de cheltuieli p/u funcționarea regulamentară a taberei, calculul costului unui bilet pentru odihnă și întreținerea copiilor în perioada estivală.”

„OLCRISCOM” S.R.L. deși a indicat în specificațiile de preț ofertate prețul de 2554 lei/copil ([specificatii de pret. anexa 23.signed.pdf](#)), a prezentat două devize de cheltuieli, unul de 2544 lei/copil, iar altul de 1200 lei/copil ([deviz de cheltuieli - 1 foaie.signed.pdf](#)). Astfel, pe de o parte niciunul dintre devizele ofertate nu corespunde prețului din specificațiile de preț, iar pe de alta prevăd două liste de cheltuieli absolut diferite.

Prezentarea a două devize de cheltuieli diferite, dar și a specificațiilor de preț care la rîndul lor diferă de ambele devize prezentate generează/demonstrează o conduită speculativă din partea ofertantului desemnat câștigător, situație ce îi creează premise

ultimului de a schimba devizul în funcție de rezultatul procedurii, ofertanții fiind puși, astfel, în condiții inegale.

În aceste circumstanțe „OLCRISCOM” S.R.L. a prezentat o ofertă lipsită de fermitate și seriozitate, contrar art. 1 din Legea nr. 131/2015 și art. 1029 alin. (1) și (4) din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 06.06.2002 care prevede că oferta trebuie să fie fermă, univocă, serioasă și completă.

Mai mult, în urma licitației electronice, prețul ofertei „OLCRISCOM” S.R.L. a scăzut și mai mult, de la 1 522 184.00 lei la 1 501 060.00 lei. Respectiv autoritatea contractantă urma să solicite un deviz actualizat, lucru care nu s-a realizat și respectiv autoritatea contractantă nu s-a asigurat că ofertantul desemnat câștigător a prezentat un deviz final al ofertei sale.

5. Preț anormal de scăzut

Oferta „OLCRISCOM” S.R.L. în urma licitației electronice este cu 28.95% mai mică decât valoarea estimată a achiziției și cu 27.3% mai mică decât valoarea ofertei contestatorului. Respectiv oferta desemnată câștigătoare este semnificativ mai scăzută în comparație atât cu valoarea estimată a achiziției cât și cu unica contra-ofertă depusă. Această discrepanță se datorează neincluserii costurilor reale și există riscul ca serviciile prestate să fie de o calitate nesatisfăcătoare.

Astfel, conform anunțul de participare la pct. 16 subpct. 22 se indică că ofertanții urmează să asigure și transportarea copiilor dacă distanța va depăși 20 km de la locul destinat. Întrucât distanța de la Căușeni până la tabăra „OLCRISCOM” S.R.L. din s. Slobozia-Dușca din r-nul Criuleni este de 85 de km¹, ofertantul urmează să suporte și acest cost. Astfel, pentru un copil „OLCRISCOM” S.R.L. ar urma să asigure transportarea pentru 170 km.

Conform Scrisorii Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova Nr. 11-2794 din 25.05.2023, tariful plafon care poate fi aplicat de operatorii de transport rutier începând cu 29 mai 2023 este de 0.82 lei/km pentru un pasager pentru categoria de confort II². Aceste costuri au fost calculate de către Minister reieșind din costul combustibilului, salariul șoferului, uzurii și reparației vehiculelor. Însă în calculele de mai departe îl vom reduce la 0.70 lei/km în ipoteza în care „OLCRISCOM” S.R.L. ar putea să economisească la careva din aceste costuri. Astfel, pentru 170 de km, prețul pentru transportul unui copil ar fi de cel puțin 119 lei.

Însă în devizul de cheltuieli (cel pentru 2544 lei/copil) ofertantul nu indică costul pentru acest transport:

1. Alimentarea – 150,00 lei
2. Retribuirea muncii – 30,00 lei
3. Contribuțiile la asigurări sociale de stat și asigurarea medicală obligatorie – 9,0 lei
4. Medicamente – 8,00 lei
5. Cheltuieli pentru organizarea odihnei copiilor – 5,90 lei
6. Energie electrică – 8,00 lei
7. Arenda transportului – 5,00 lei
8. Gaze (butelii) – 20,00 lei
9. Reparații curente – 6,50 lei
10. Procurarea utilajului – 5,00 lei
11. Rechizite de birou – 7 lei

Sursa: [deviz de cheltuieli - 1 foaie.signed.pdf](#), pag. 1

Aici prețul de 5 lei/arenda transportului, deși nu se specifică, probabil se referă la transportul produselor alimentare pînă la tabără. Or conform art. 1288 alin. (1) din Codul Civil “Prin contractul de arendă, o parte (arendator) se obligă să dea celeilalte părți (arendăș) un teren agricol și/sau alte bunuri agricole în posesie și folosință pe o durată determinată, iar aceasta se obligă să efectueze plata de arendă.” Deci “arenda” se referă strict la costul pentru posesia și folosința la terenuri agricole și alte bunuri agricole. Astfel acest cost nicidecum nu se poate referi la costul combustibilului și cu atît mai mult la arenda transportului pentru copii.

Așadar „OLCRISCOM” S.R.L. nu a inclus în oferta sa costul pentru transportul copiilor. Prin urmare în temeiul art. 70 și art. 69 alin. (6) lit. d) din Legea nr. 131/2015, oferta depusă de către „OLCRISCOM” S.R.L. urma a fi respinsă ca anormal de scăzută.

Remarcăm aici că tabăra contestatorului este la doar 12 km de Căușeni³ și respectiv nu se solicită transportarea copiilor în acest caz.

Ca urmare a celor menționate,

solicităm:

- anularea deciziei de atribuire a autorității contractante pentru procedura de achiziție publică cu nr. MD-1683786142613;*
- obligarea autorității contractante să reevalueze oferta “OLCRISCOM” S.R.L. la procedura de achiziție publică cu nr. MD-1683786142613 cu constatarea neconformității acestora;*
- a ne fi expediate toate înscrisurile expediate de către părți la procedura de contestație, de îndată ce sunt recepționate de către ANSC”.*

Prin suplimentul din data de 21.06.2023, contestația a fost suplinită cu următorul conținut:

„Ca urmare a punctului de vedere nr. 17 din 20.06.2023 prezentat de „OLCRISCOM” S.R.L. și anexele la acesta, suplinim contestația cu următoarele pretenții față de decizia autorității contractante de a admite oferta „OLCRISCOM” S.R.L.

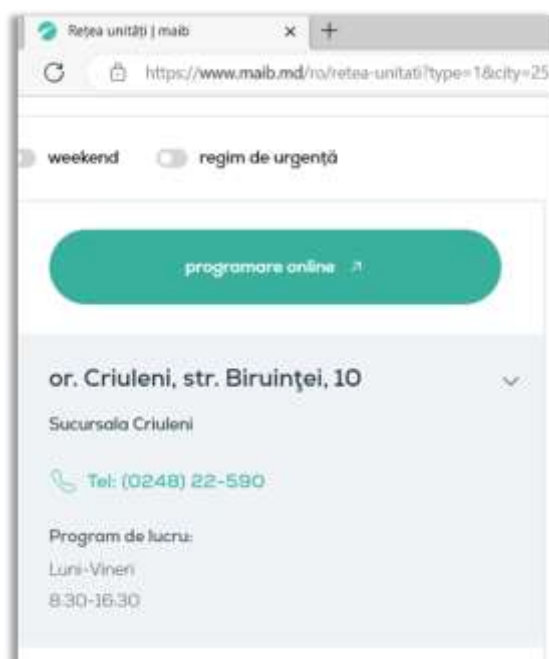
- 1. Neprezentarea garanției pentru ofertă în termen*

Din punctul de vedere al „OLCRISCOM” S.R.L. se confirmă că garanția pentru ofertă nu doar că nu a fost depusă ci nici nu a existat la momentul termenului limită de depunere a ofertelor. „OLCRISCOM” S.R.L. a prezentat o scrisoare din partea MAIB prin care ultima indică că nu a putut emite garanția în timpul stabilit din erori a sistemului bancar:



Sursa: Anexa la punctul de vedere al „OLCRISCOM” S.R.L. – confirmare bancă
Totuși, pe de o parte, erorile sistemului bancar invocate nu pot servi temei pentru admiterea unei oferte fără de garanție pentru ofertă, iar pe de altă parte, în speța dată esta vădit că vina pentru neprezentarea garanției în termen o poartă „OLCRISCOM” S.R.L. Or termenul limită de depunere a ofertelor a fost 29 mai 2023 ora 09:00. Iar în scrisoarea din partea MAIB se indică că „OLCRISCOM” S.R.L. s-a adresat la 29 mai 2023 cu solicitarea de a elibera garanția.

Conform graficului de lucru de pe site-ul MAIB, sucursala Criuleni la care s-a adresat „OLCRISCOM” S.R.L. lucrează începînd cu ora 08:30

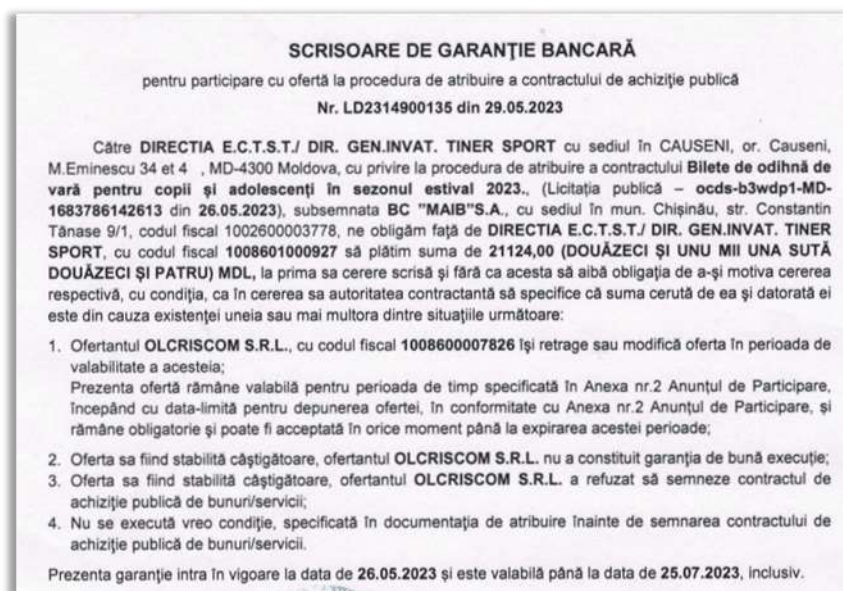


Sursa: <https://www.maib.md/ro/retea-unitati?type=1&city=25>, accesat la 21.06.2023, ora 16:06

Acest fapt demonstrează o lipsă de diligență minimă din partea operatorului economic, or este clar că banca nu poate timp de mai puțin de jumătate de oră emite garanția bancară, după care ofertantul să o depună în SIA RSAP. Operatorii economici diligenți care participă la achizițiile publice cunosc acest fapt și solicită eliberarea garanției pentru ofertă în timp util de la bancă și nu în ultimele minute ca pe urmă să aibă pretenții și la bancă.

6. Garanția pentru ofertă este stabilită pentru un termen mai mic decât s-a solicitat

Conform pct. 27 din anunțul de participare termenul de valabilitate al ofertelor trebuie să fie de 60 de zile. Termenul de depunere a ofertelor a fost 29 mai 2023, respectiv oferta și garanția pentru ofertă urmau să fie valabile cel puțin până la data de 27 iulie 2023. Garanția pentru ofertă prezentată de „OLCRISCOM” S.R.L., pe lângă faptul că nu a fost prezentată în termen și că nici nu exista la momentul depunerii ofertelor, este valabilă pentru un termen mai scurt decât s-a solicitat și anume până la data de 25 iulie 2023, deci este valabilă doar 58 de zile în loc de 60 de zile solicitate:



Sursa: Anexa la punctul de vedere al „OLCRISCOM” S.R.L. – Garanție ofertă 1% Căușeni

Iar conform pct. 56 din documentația standard “ofertele care conțin o perioadă de garanție mai mică decât perioada de valabilitate a ofertelor prevăzută în anexa nr. 2 se resping de către grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat în domeniul achizițiilor publice.”

Prin urmare în temeiul normei date și a art. 69 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015, oferta „OLCRISCOM” S.R.L. urma a fi respinsă.

Ca urmare a celor menționate,
solicităm:

- anularea deciziei de atribuire a autorității contractante pentru procedura de achiziție publică cu nr. MD-1683786142613;

- obligarea autorității contractante să reevalueze oferta “ OLCRISCOM” S.R.L. la procedura de achiziție publică cu nr. MD-1683786142613 cu constatarea neconformității acestora;

- a ne fi expediate toate înscrisurile expediate de către părți la procedura de contestație, de îndată ce sunt recepționate de către ANSC.”

Argumentele autorității contractante:

Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-345 din 21.06.2023, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Ca răspuns la solicitarea nr.05/1373/23 din 15.06.2023 ANSC cu privire la expunerea punctului de vedere a autorității contractante asupra contestației depuse de către ÎI „Ivan Nicolaev”, la procedura de achiziție Licitatie deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1683786142613 privind achiziția „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023”, Vă remitem explicațiile de rigoare în adresa DVS precum și atașăm documentele aferentei proceduri solicitate:

- documentația de atribuire și eventualele explicații și modificări la aceasta – până la termenul de depunere a ofertelor în SIA „RSAP” (Mtender), operatorul economic SRL „Olcriscom” la data de 29 mai ora 09:21 a transmis prin poșta electronică a DECTST Căușeni garanția pentru ofertă explicând motivul tehnic al băncii prin confirmarea nr.16 din 20.06.2023 (se anexează - 4 file);

- eventualele comunicări transmise operatorilor economici privind modificările la documentația de atribuire – la acest compartament comunicări nu au fost transmise către operatorii economici;

- scrisorile de solicitare ale clarificărilor, inclusiv răspunsurile primite – în cadrul evaluării ofertei operatorului economic SRL „Olcriscom” grupul de lucru prin procesul verbal nr.2 din 06 iunie 2023, luând în considerație criteriul „prețul cel mai scăzut” a solicitat explicație prin scrisoarea nr.01-294 din 06.06.2023 privind prețul anormal de scăzut în raport cu prețul estimat al procedurii de achiziție înainte de a lua o decizie de respingere a acestei oferte, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă și care să nu afecteze întreținerea copiilor în perioada de tabără prin răspunsul solicitat cu nr.13 din 08 iunie 2023, a fost recepționat cu dovezile indicatoare despre:

- prețul unei foi de odihnă (2518,56/buc) este justificat prin costul produselor vegetale și animale, care sunt crescute de întreprinderea dumnealor și confirmă că va fi valabil pe tot parcursul prestării serviciilor (se anexează -6 file).

- decizia de atribuire a contractului de achiziție/de anulare a procedurii de achiziție publică – decizia de atribuire a contractului de achiziție a fost transmisă în sistemul BAP la data de 13 iunie 2023 (se anexează -8 file).

- scrisorile de înștiințare ale ofertanților privind rezultatele evaluării ofertelor – prin procesul verbal de evaluare cu desemnarea câștigătorului nr.3 din 12 iunie 2023

au fost transmise comunicări operatorilor economici ce au participat la procedura de achiziție MD-1683786142613, după cum urmează:

1. Scrisoarea nr.01-314 din 13.06.2023 ofertantului desemnat câștigător SRL „Olcriscom”;

2. Scrisoarea nr.01-315 din 13.06.2023 ofertantului contestator ÎI „Ivan Nicolaev”;

(se anexează -5 file)

- ofertele, inclusiv documentele de calificare ale operatorilor economici participanți – toate documentele operatorilor economici atribuite procedurii de achiziție sunt plasate în SIA „RSAP” (Mtender), adăugător în cadrul lichitației electronice la prima rundă operatorul economic SRL „Olcriscom” a scăzut prețul inițial, modificând oferta (se anexează-2 file).

- alte documente considerate relevante întru susținerea punctului de vedere al autorității contractante –prin procesul verbal nr.4 din 20 iunie 2023 a fost întrunit grupul de lucru cu privire la analizarea scrisorii ANSC nr.05/1373/23 din 15.06.2023 depusă de către contestatorul ÎI „Ivan Nicolaev”, s-a decis de a solicita explicație amplă prin solicitarea nr.01-335 din 20 iunie 2023 adresată către operatorul economic SRL „Olcriscom”, drept răspuns am primit scrisoarea nr.16 din 20 iunie 2023 (se anexează – 8 file).

- nomenclatorul documentelor prezentate – anexe – 33 file.

În vederea asigurării dreptului pentru apărarea desemnării câștigătorului autoritatea contractantă explică poziția grupului de lucru față de contestator:

- grupul de lucru a avut ca temei prevederile Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 10 din 20.01.2021, și anume asigurarea obiectivității și imparțialității la procedurile de achiziții publice, la fel de criteriul de atribuire „Prețul cel mai scăzut” precum și modalitatea de efectuare a evaluării;

- Pct.1 „lipsa garanției pentru ofertă” vă comunicăm următoarele: că la momentul depunerii pachetului de documente pentru procedura nominalizată, ofertantul SRL „Olcriscom” a transmis prin poșta electronică a autorității contractante garanția pentru ofertă în valoare de 1% din valoarea ofertei. Drept confirmare la cele relatate anexăm dovezile care adevăresc (screenshotul paginei de e-mail a Direcției Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni cu data transiterii și documentul - oferta anexată), totodată vă remitem răspunsul ofertantului nr.16 din 20.06.2023, referitor la scrisoarea autorității contractate nr.01-335 din 20.06.2023, unde explică, că garanția bancară în cuantum de 1% este valabilă de la data 26.05.2023 până la 01.08.2023 și motivul tehnic confirmat de bancă;

- Pct. 2 „lipsa autorizației sanitar-veterinar de funcționare” Autorizația sanitară veterinară de funcționare e prezentată cu indicatorul „ valabilitate fără termen”;

- Pct. 3, „Termen de valabilitate al ofertei prea scurt” Autoritatea contractantă a analizat anexa nr.8, unde este indicat textual „Licitație deschisă pentru o durată 60 „șaizeci zile”;

- Pct. 4 „Devize de cheltuieli contradictorii” Referitor la prezentarea a două devize de cheltuieli, cu două sume diferite, dinte care primul deviz corespundea cu oferta solicitată, iar al doilea deviz de 1200 lei diferă de ceea ce a fost solicitat, grupul de lucru nu l-a examinat fiindcă din start s-a apreciat ca greșală tehnică. Adăugător ofertantul prin scrisoarea nr.16 din 20.06.2023 a confirmat că devizul atașat este un document din anul 2019 la care administrator este Cristian Ogor și nu are semnătură electronica pe document;

- Pct.5 „Preț anormal de scăzut”. Prețul oferit de către primul ofertant SRL „Olcriscom” a fost exagerat de scăzut, astfel grupul de lucru prin procesul verbal nr.2 din 06 iunie 2023 a solicitat în scris înainte de a lua o decizie de respingere a acestei oferte, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă și care să nu afecteze întreținerea copiilor în perioada de tabără prin scrisoarea nr.01-294 din 06.06.2023. Termenul limită de prezentare a notei explicative a fost până la data de 09 iunie ora 15.00. Răspunsul solicitat cu nr.13 din 08 iunie 2023, confirmându-ne:

- prețul unei foi de odihnă (2518.56/buc) este justificat prin costul produselor vegetale și animale, care sunt crescute de întreprinderea dumnealor și confirmă că va fi valabil pe tot parcursul prestării serviciilor.

-autocarele vor fi însoțite de educatori și de lucrătorul medical și nu va afecta calitatea odihnei și întremării copiilor.

Grupul de lucru în cadrul întrunirii prin procesul verbal nr.4 din 20 iunie 2023 cu privire la examinarea contestației și deschiderea ofertei a ofertantului ÎI „Ivan Nicolaev” la Licitație deschisă Nr. ocds-b3wdp1-MD-1683786142613 din 05 iunie 2023 privind achiziționarea “Bilete de odihnă de vară a copiilor și adolescenților în sezonul estival 2023” a deschis oferta contestatorului și a analizat documentele atribuite procedurii de achiziție.

Menționăm că câștigătorul în procedura dată îl socotim combinabil luând în considerație partea financiară ce ne permite majorarea numărului de bilete de odihnă și va ușura situația încadrării în tabără a 37 copii refugiați din Ucraina.

Totodată, aducem la cunoștință că grupul de lucru a fost mulțumit pentru atitudinea față de copii din raionul Căușeni care s-au odihnit în anul 2019 în tabăra agentului SRL „Olcriscom”.

Reeșind din cele expuse, considerăm în continuare că solicitarea contestatorului de anulare a deciziei de atribuire a contractului este nefondată și că grupul de lucru și-a îndeplinit funcțiile, a acționat conform prevederilor legale și solicităm menținerea hotărârii inițiale.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Olcriscom” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/1128/23 din 20.06.2023, în susținerea poziției sale relatează:

„Prin prezenta, referind solicitarea nr. 05/1373/23 din 15.06.2023 privind expunerea punctului de vedere pe marginea Contestației nr. 02/480/23 din 15.06.2023, depusă de către Î.I. „Ivan Nicolaev” privind decizia grupului de lucru de achiziții cu privire la desemnarea SRL „Olcriscom” în calitate de câștigătoare a procedurii de achiziție publică MD-1683786142613 privind achiziția „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023” (în continuare – procedura de achiziție), Vă comunică următoarele:

- 1. Garanția pentru ofertă a fost depusă la data de 29.05.2023, eliberată de către BC „MAIB” S.A. și este valabilă de la 26.05.2023 până la 01.08.2023 (se anexează);*
- 2. Autorizația sanitar veterinară e prezentată și este valabilă (se anexează);*
- 3. Declarația privind valabilitatea ofertei este valabilă de 60 zile, conform anexei nr. 8;*
- 4. Conform Anexa nr.1 la Ordinul ministrului finanțelor nr. 115 din 15.09.2021 privind Documentația Standart pentru realizarea achizițiilor publice de Servicii și servicii, obligatoriu se prezintă Specificația de preț (anexa nr.23);*
- 5. Prețul unei foi de odihnă este justificat prin costul produselor vegetale și animale, care sunt crescute de SRL „Olcriscom”, care deține în proprietate teren agricol (se anexează Contract de vânzare – cumpărare, date cu caracter personal), totodată, SRL „Olcriscom” pentru transportarea copiilor va suporta cheltuieli doar pentru combustibil (se anexează Contract nr. 29 din 25.05.2023).*

Mentionăm că întreprinderea SRL „Olcriscom” a depus oferta și documentele aferente ofertei conform cerințelor Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

În acest context, considerăm oferta depusă la procedura de achiziție publică „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023” conformă”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile contestatorului, Agenția reține că ÎI „Ivan Nicolaev” își exprimă dezacordul în raport cu decizia grupului de lucru pentru achiziții din cadrul Direcției Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni, de a desemna câștigătoare oferta depusă de către „Olcriscom” SRL la procedura de achiziție publică din litigiu, invocând în acest sens, caracterul inacceptabil și neconform al ofertei câștigătoare din motiv că prețul ofertat este anormal de scăzut, devize de cheltuieli contradictorii, termenul de valabilitate a ofertei nu corespunde cu cel solicitat în anunțul de participare,

precum și nu a fost prezentată Autorizația Sanitară pentru Funcționare și garanția pentru ofertă.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția constată că Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 11.05.2023, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1683786142613, privind achiziția: „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023.”

În partea ce ține de criticile înaintate de către contestator privind termenul de valabilitate al ofertei operatorului economic desemnat câștigător, Agenția reține că în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, ofertantul contestator ÎI „Ivan Nicolaev” a renunțat la aceste pretenții, motivând prin faptul că *„rămânem pe aceeași poziție, retragem doar pretenția ce ține de termenul de valabilitate a ofertei”*, astfel, Agenția nu se va expune pe marginea pretenției retrase.

Cu referire la pretențiile înaintate de către ÎI „Ivan Nicolaev” în raport cu garanția pentru ofertă prezentată de către operatorul economic desemnat câștigător, Agenția va învedera prevederile art. 15 alin. (1) din legea prenotată, coroborat cu pct. 30 sub-pct. 9) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, care reglementează că grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

În context, potrivit pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține - Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară- ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la prețuri, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține - Specificații de preț (anexa nr.23);

3) DUAЕ;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr.9).

Totodată, potrivit pct. 49 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, toate documentele menționate la pct. 48 se completează fără nici o modificare sau abatere de la formulare, spațiile goale fiind completate cu informația solicitată. Completarea defectuoasă a formularelor atrage respingerea ofertei. Iar potrivit pct. 51 din aceeași documentație, ofertantul depune garanția pentru ofertă conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Subsidiar, Agenția va lua în considerare și prevederile art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, **operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă**, iar autoritatea contractantă, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol prevede în documentația de atribuire, cerințele față de admisibilitatea emitentului garanției pentru ofertă sau a părții care o confirmă, în cazul existenței acesteia, față de forma și condițiile garanției pentru ofertă.

Suplimentar, potrivit art. 65 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a **garanției pentru ofertă**, iar conform alin. (5) din același articol „Oferta, scrisă și semnată, se prezintă în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA „RSAP”, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 33 alin. (7) și (11)”.

Relevant speței, Agenția constată că, în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu, autoritatea contractantă la pct. 16 sub-pct. 3 din anunțul de participare, a solicitat *Scrisoare de garantie bancară (1%) Emisă de către o bancă comercială din RM*”, indicând modul de demonstrare a îndeplinirii cerinței: „*Garanția bancară anexa nr. 9, confirmată prin aplicarea semnătură electronică*”. Totodată, la pct. 27 din același anunț, autoritatea contractantă a indicat „*Termenul de valabilitate a ofertelor: 60 de zile*”. În context, potrivit informației publicate pe portalul mtender.gov.md, relevant speței, „*termenul-limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare a fost stabilit de către autoritatea contractantă pentru data de 29.05.2023 / 09:00*”.

Astfel, reieșind din prevederile enunțate supra, operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică sunt obligați să prezinte toate documentele, inclusiv garanția pentru ofertă utilizând SIA „RSAP” („MTender”), până la termenul limită de depunere a ofertelor stabilit în acest sens, care trebuie să fie valabilă pentru întreaga perioadă de valabilitate a ofertei, respectiv, având în vedere faptul că autoritatea contractantă a specificat în documentația de atribuire că ofertele depuse urmează a fi valabile 60 de zile, garanția pentru ofertă propusă de agenții economici, trebuie să acopere în mod implicit această perioadă, or în caz contrar, oferta prezentată urmează a fi respinsă ca necorespunzătoare.

Astfel, conform art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Examinând documentele aferente ofertei operatorului economic „Olcriscom” SRL, depuse prin intermediul SIA „RSAP” („MTender”), Agenția constată lipsa Scrisorii de garanție bancară pentru ofertă, la procedura de achiziție publică în cauză, astfel oferta a fost depusă fără a fi însoțită de garanția pentru ofertă.

La caz, urmează a fi menționat că autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 01-335 din 20.06.2023, a solicitat „Olcriscom” SRL: „*[...]prezentarea garanției bancare*

în cuantumul de 1%, ce nu a fost atașată în SIARSAP la depunerea ofertei, dar a fost expediată prin intermediul poștei electronice”.

Drept răspuns la solicitarea autorității contractante, operatorul economic desemnat câștigător, prin scrisoarea nr. 16 din 20.06.2023, comunică următoarele „[...]/3. *Garanția pentru ofertă a fost depusă la data de 29.05.2023, eliberată de către BC”MAIB”SA și este valabilă de la 26.05.2023 până la 01.08.2023, întârzierea fiind din motive tehnice a băncii (se anexează garanția bancară și confirmarea băncii).*

Astfel, analizând documentele anexate la punctul de vedere al autorității contractante, inclusiv și captura de ecran aferentă poștei electronice a acesteia, Agenția constată că „Olcriscom” SRL, la data de 29 mai 2023 ora 09:21, a expediat Scrisoarea de garanție bancară în adresa Direcției Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni. În acest sens, Agenția atestă că autoritatea contractantă a anexat la dosarul achiziției publice Scrisorile de garanție bancară, după cum urmează: „Scrisoarea de garanție bancară pentru participarea cu ofertă la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică nr.LD2314900135 din 29.05.2023”, emisă de către BC „MAIB” SA, ofertantului „Olcriscom” SRL, la procedura de achiziție publică nr. MD-1683786142613, în care este indicat că „prezenta garanție intră în vigoare la data de 26.05.2023 și este valabilă până la data de 25.07.2023” (copie contrasemnată electronic de către administratorul „Olcriscom” SRL, la data de 20.06.2023, ora 14:21:08), precum și „Scrisoarea de garanție bancară pentru participare cu ofertă la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică nr. (f/n) din 29.05.2023” eliberată operatorului economic „Olcriscom” SRL pentru aceeași procedură de achiziție publică nr. MD-1683786142613, emisă de către BC „MAIB” SA, fiind indicat că „prezenta garanție intră în vigoare la data de 26.05.2023 și este valabilă până la data de 01.08.2023” (copie contrasemnată electronic de către administratorul „Olcriscom” SRL, la data de 29.05.2023, ora 09:18:01).

Prin urmare, Agenția atestă că operatorul economic desemnat câștigător a prezentat două scrisori de garanție bancară, care conțin date contradictorii, mai mult, ambele garanții bancare au fost depuse de către acesta după termenul limită de depunere a ofertelor, la caz, data de 29.05.2023, ora 9:00.

În acest sens, nu pot fi reținute argumentele operatorului economic câștigător precum că a prezentat autorității contractante garanția bancară pe e-mail la data de 29.05.2023, ora 09:21, respectiv la evaluarea ofertelor autoritatea contractantă ar fi avut garanția bancară, or conform art. 44 alin. (3) din Legea nr.131/2015, operatorul este obligat să depună oferta la adresa stabilită și până la data și ora limită pentru depunere stabilite în anunțul sau în invitația de participare. Astfel, conform pct. 25 din anunțul de participare: *„Termenul limită de depunere/deschidere a ofertelor: până la: Conform datelor din SIA RSAP MTender - pe: (data) Conform datelor din SIA RSAP MTender”*

Examinând platforma guvernamentală SIA „RSAP” („MTender”), se constată că termenul limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare a fost data de 29.05.2023 / 09:00. Astfel, chiar dacă garanția pentru ofertă a fost prezentată, după cum

menționează, atât „Olcriscom” SRL, cât și autoritatea contractantă, la data de 29.05.2022, ora 09:21, faptul dat nu poate determina Agenția să dispună măsuri de remediere, deoarece a fost depusă cu depășirea termenului limită, or garanția pentru ofertă reprezintă în sine o condiție obligatorie de admisibilitate a ofertei în considerarea prevederilor art. 65 alin. (4) și art. 68 alin. (1) din Legea 131/2015 citate supra, iar potrivit art. 69 alin. (4) din legea prenotată, nu se vor admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.

De asemenea, nu pot fi reținute nici argumentele „Olcriscom” SRL precum că „*Noi am depus la bancă, la MAIB pe data de 22, este confirmări și în sistem și în...unde n-ar fi. Banca MAIB s-a reorganizat în raionul Criuleni, adică nu are conducere, toate întrebările se rezolvă la Chișinău. Foarte greu, specialistul face odată în an garanția bancară pentru raionul Criuleni, adică noi primii, a făcut cursuri, a făcut-o foarte greu, până în ziua de vineri am stat până la ora opt poate să verifice oricine, mi-a spus că se va recepționa luni dimineață, o sunam de la ora opt ”dați-mi vă rog”, fix la ora nouă și ceva mi-a prezentat-o, cum mi-a prezentat-o, respectiv automat pe mail am trimis-o Direcției educație Căușeni. Adică asta întradevăr a fost o eroare tehnică, care eu nu pot acum să învinuiesc banca, le-am solicitat să spună că e vina lor. Mi-a expediat scrisoarea, dacă ceva este pentru dvoastră. [...]vrem să atrageți atenția la garanția care a eliberat-o banca, scrie în vigoare de pe 26 până pe 1 august, adică nici de cum nu putea să elibereze pe nuștiu, s-a lucrat înainte cu ea. Dar vă spunem că calitatea serviciilor nicidecum nu va afecta cu nimic”, or, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 „Riscurile transmiterii ofertei, inclusiv forța majoră, cad în sarcina operatorului economic”.*

În aceste condiții, decizia autorității contractante de a accepta și desemna câștigătoare oferta operatorului economic „Olcriscom” SRL, în lipsa garanției pentru ofertă în termenul limită de depunere a ofertelor, contravine legislației din domeniul achizițiilor publice. În acest sens, Agenția va reține și prevederile art. 7 din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii: a) utilizarea eficientă a banilor publici **și minimizarea riscurilor autorităților contractante**, or, în speță, admiterea unui operator economic oferta căruia nu întrunește cerințele de admisibilitate, ar avea un efect incompatibil cu acest principiu. Concomitent, se reține și prevederile de la lit. h) din același articol, **tratament egal, imparțialitate**, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, or, menținerea pe poziții egale a operatorilor economici ce s-au conformat cerințelor autorității contractante, cu cei ce nu au ținut cont de acestea prezumă o abordare inegală și părtinitoare în raport cu eforturile depuse de ofertanții diligenți.

Astfel, indiferent de modalitatea de constituire a garanției pentru ofertă, operatorul economic trebuie să prezinte dovada constituirii acesteia, la caz, prin intermediul SIA „RSAP”, cel mai târziu la data și ora stabilită pentru depunerea ofertelor, sub sancțiunea

respingerii ofertei, ca necorespunzătoare. Obligatoritatea acesteia reprezintă garanții stabilite de prevederile actelor normative în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică.

Prin urmare, prezentarea garanției pentru ofertă, conform cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, constituie o condiție obligatorie de admisibilitate a ofertei, necorespunderea căreia presupune apariția implicită a obligației autorității contractante de a respinge oferta ca fiind necorespunzătoare, la caz fiind incidente prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire. Mai mult, conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta a fost întocmită de către autoritatea contractantă, este obligatoriu, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care potrivit art. 44 alin. (1) din legea menționată supra au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile sale, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Astfel, Agenția concluzionează că „Olcriscom” SRL nu a constituit garanția odată cu oferta, iar acțiunii autorității contractante, de acceptare a garanției după termenul limită de depunere a ofertei, îi sunt aplicabile prevederile privind interdicția de modificare a ofertei cu scopul ca să corespundă unor condiții ce inițial nu le corespundea stipulate la art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015.

Prin urmare, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator cu referire la oferta desemnată câștigătoare, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență, or, reieșind din faptul că „Olcriscom” SRL nu a constituit garanția pentru ofertă până la termenul limită de depunere stabilit, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei acestuia.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/480/23 din 15.06.2023, depusă de către ÎI „Ivan Nicolaev”, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1683786142613, privind achiziția „Bilete de odihnă de vară pentru copii și adolescenți în sezonul estival 2023.”, inițiată de către Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni;

2. Se anulează Decizia grupului de lucru nr. 1 din 13.06.2023 de atribuire a contractului de achiziții publice operatorului economic „Olcriscom” SRL, la procedura de achiziție publică nr. MD-1683786142613, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să reevalueze oferta operatorului economic „Olcriscom” SRL depusă în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1683786142613, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Direcția Educație, Cultură, Tineret, Sport și Turism Căușeni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU