



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-603-21 Data: 25.08.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „Simcon-Lux” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/683/21 la data de 29.07.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/683/21 din 29.07.2021 (completată la data de 02.08.2021), depusă de către „Simcon-Lux” SRL, adresa: număr de identificare (IDNO): 1003600035598, tel: e-mail: simconlux@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație a acoperișului sălii de sport și a blocului de studii în Instituția Publică Liceul Teoretic cu Profil sportiv nr. 2 str. Alecu Russo 57 mun. Chișinău” inițiată de către IPLT cu Profil Sportiv nr. 2, adresa: mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 57, număr de identificare (IDNO): 1014620001782, tel. (022)331210; e-mail: liceusportiv2@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 11.08.2021, ora 15:30, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, „Simcon-Lux” SRL formulează următoarele pretenții:

„Ca urmare a celor menționate solicităm:

Considerăm că au fost încălcate următoarele articole a Legii privind achizițiile publice:

„Simcon-Lux” SRL solicită anularea deciziei grupul de lucru al IPLT cu profil sportiv nr.2 mun. Chișinău din 28.07.2021 nr.01-04/77 rezultatelor în cadrul procedurii de achiziție nr. MD-1625656772267 din 07.07.2021 privind achiziționarea „Lucrărilor de reparație a acoperișului sălii de sport și a blocului de studii a IPLTPS nr.2 mun. Chișinău str. Alecu Russo 57”.

1. „Simcon-Lux” SRL - valoarea ofertei fără TVA-252245,68lei. Se descalifică, deoarece la pozițiile nr. 7 și 21 din devizul oferta - „Strat suport de egalizare sau de protecție pentru izolații, inclusiv scafele aferente, executat cu mortar de ciment gata preparat marca M100-T fără adaos de var, driscuit, pe suprafețe orizontale sau inclinate pînă la 40 % inclusiv, aplicat în grosime medie de 4 cm” trebuia de ales ca resursă fie

Mortar de ciment gata preparat, fie nisip și ciment (adică mortarul se prepară pe loc la șantier). Operatorul economic a ales toate resursele, care practic se dublează.

2. Oferta SC „Multiconstruc Grup” SRL – valoarea ofertei fără TVA - 313577,87 lei, se declară câștigătoare oferind devizul care corespunde cerințelor și cel mai mic preț fără de alți agenți economici calificați. Rugăm operatorul economic câștigător, în decurs de 7 zile, să se prezinte la IPLTPS nr.2, pentru semnarea contractului de achiziție în caz de neprezentare, contractual va fi adjudecat următorului agent economic.

3. Deviz „Simcon-Lux” SRL întocmit conform listei cu cantitățile de lucru și programe Win Cmem2000. În pozițiile nr. 7 și nr. 21 sunt clar definite resursele utilizate (anexa nr.1)

4. Conform art. 35 (2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil. Articolul a fost încălcat. În conformarea încălcării acestui articol de către autoritatea contractantă se anexează întrebările date în perioada de clarificare la data 06.07.2021 la ora 16-19 și răspunsul la ele la data 12.07.2021 ora 10-13 (anexa nr. 2).

5. În încălcarea art. 17 (4) Autoritatea contractantă nu a cerut de la „Simcon-Lux” SRL clarificări sau completări la poziții nr. 7 și nr. 21. Schimbarea normelor de resurse în poziții nr. 7 și nr. 21 în deviz și pe baza acestuia disqualificarea „Simcon-Lux” SRL se duce la încălcarea art. 26 (15), (16). Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori de evaluare care să conducă la o libertate de apreciere nelimitată.

6. Disqualificarea ofertei „Simcon-Lux” SRL încalcă art. 37 (12)- ofertantul nu a putut folosi dreptul de a dovedi ca serviciile sale asigură îndeplinirea indicatorilor necesari sau cerințe funcționale.

Vă rugăm să rezolvați acest caz.”

Argumentele autorității contractante:

IPLT cu Profil Sportiv nr. 2, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 01-04/79 din 04.08.2021, întru susținerea poziției sale, relatează următoarele:

„IP Liceul Teoretic cu Profil Sportiv nr.2 vă informează conform procedurii de achiziție publice nr. MD- 1625656772267 din 07.07.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație a acoperișului sălii de sport și a blocului de studii în IP Liceul Teoretic cu Profil Sportiv nr.2 str. Alecu Russo 57 mun. Chișinău” l-a desemnat câștigător agentul economic SC „Multiconstruct Grup” SRL a cărui ofertă corespunde cerințelor din caietul de sarcini și cel mai mic preț față de ceilalți agenți economici, participanți la procedura de achiziție.

Ca urmare a examinării contestației înaintate de către operatorul economic „Simcon-Lux” SRL, autoritatea contractantă Vă comunică următoarele.

În conformitate cu prevederile și soluțiile tehnologice propuse în caietul de sarcini, la pozițiile nr. 7 și nr. 21 din caietul de sarcini s-a solicitat „Strat suport de egalizare sau de protecție pentru izolații, inclusive scafele aferente, executat cu mortar de ciment gata preparat marca M100-T fără adaos de var, driscuit, pe suprafețe orizontale sau înclinate până la 40 % inclusiv, aplicat în grosime medie de 4 cm”.

Conform indicatorului de deviz IzF18B din programul pentru realizarea devizelor de cheltuieli Winsmeta, cu aplicarea coeficientului $k=2$ (grosimea stratului de mortar 4 cm)- resursele de bază (materiale de construcție) pentru eventual executarea la acest tip de lucrări sunt: Nisip sort a nespălat de râu și lacuri 0,00-3,0 mm, Apă, Ciment M-400 și Mortar de ciment M-100 T gata preparat. Respectiv la includerea materialelor necesare pentru executarea lucrării propriu-zise este necesar de a alege una din variante:

1. Fie Mortar de ciment M-100 T gata preparat cu excluderea celorlalte resurse - Nisip sort a nespălat de râu și lacuri 0,00-3,0 mm, Apă, Ciment M-400;

2. Fie Nisip sort a nespălat de râu și lacuri 0,00-3,0 mm, Apă, Ciment M-400 cu excluderea Mortarului de ciment M-100 T.

Neefectuarea operărilor menționate la pozițiile respective au drept consecință majorarea nejustificată a stratului suport de mortar de ciment - 8 cm și dublarea materialelor de construcție, pe când în caietul de sarcini s-a solicitat strat suport de mortar de ciment grosime 4 cm.

Astfel oferta operatorul economic „Simcon-Lux” SRL nu corespunde prevederilor stipulate în caietul de sarcini și prevede majorarea nejustificată și absolut de prisos a cantităților materialelor de construcție pentru pozițiile nr. 7 și nr. 21 din devizul ofertă propus.

Autoritatea contractantă consideră corectă desemnarea câștigătorului.”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile înaintate de către „Simcon-Lux” SRL, Agenția reține că acesta își exprimă dezacordul cu respingerea ofertei sale, motiv pentru care i-a fost invocată includerea mai multor resurse materiale în ofertă, mai exact dublarea acestora pentru lucrările solicitate la poz. 7 și 21 „Strat suport de egalizare ...”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IPLT cu Profil Sportiv nr. 2 a publicat pe portalul guvernamental de acces unic online; www.mtender.gov.md, la data de 07.07.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație a acoperișului sălii de sport și a blocului de studii în Instituția Publică Liceul Teoretic cu Profil sportive nr.2 str. Alecu Russo 57 mun. Chișinău”, publicând concomitent și întreaga documentație de atribuire, inclusiv caietul de sarcini, ce cuprinde lista cu cantitățile de lucrări.

La caz se reține, că prin scrisoarea nr. 01-04/77 din 28.07.2021, autoritatea contractantă înștiințează ofertantul „Simcon Lux” SRL despre rezultatele aplicării procedurii de atribuire, prin care comunică că oferta ultimului a fost respinsă, invocându-

se următoarele motive: „- valoarea ofertei fără TVA-252245,68lei. Se descalifică, deoarece la pozițiile nr. 7 și 21 din devizul oferta - „Strat suport de egalizare sau de protecție pentru izolații, inclusiv scafele aferente, executat cu mortar de ciment gata preparat marca M100-T fără adaos de var, driscuit, pe suprafețe orizontale sau inclinate pînă la 40 % inclusiv, aplicat în grosime medie de 4 cm” trebuia de ales ca resursă fie Mortar de ciment gata preparat, fie nisip și ciment (adică mortarul se prepară pe loc la șantier). Operatorul economic a ales toate resursele, care practic se dublează.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile art. 44 alin. (1) din aceeași lege, potrivit căruia, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

La caz, se reține, că potrivit listei cu cantitățile de lucrări publicată de către autoritatea contractantă, la pozițiile litigante au fost solicitate următoarele: „Strat suport de egalizare sau de protecție pentru izolații, inclusiv scafele aferente, executat cu mortar de ciment gata preparat marca M100-T ...” conform normei de deviz „IzF18B”. Astfel, se reține că, „Simcon Lux” SRL în oferta sa a respectat consumul normat de resurse pentru norma de deviz nominalizată, însă, a mai inclus suplimentar resurse materiale de preparare manuală a mortarului (nisip, ciment, apă).

Prin urmare, nu poate fi pus la îndoială faptul că oferta tehnică a operatorilor economici participanți la procedurile de achiziții publice, urmează să respecte întocmai cerințele caietului de sarcini, totuși, în situațiile de natura celor din speță, în aprecierea Agenției, respingerea unei oferte cu o cantitate mai mare de materiale decât cea solicitată în caietul de sarcini, în condițiile în care a propus cel mai mic preț, ar fi o măsură disproporționată în raport cu omisiunea constatată, deoarece, în astfel de situații nu poate fi probată necorespunderea ofertei cu cerințele caietului de sarcini, în măsura în care, cantitatea ofertată acoperă cerința autorității contractante din caietul de sarcini.

În context, urmează de menționat, că principiul proporționalității prevăzut la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2015, trebuie aplicat de autoritatea contractantă atât în ceea ce privește raportul dintre obiectul contractului de achiziție publică și cerințele solicitate a fi îndeplinite de către operatorii economici interesați, cât și în ceea ce privește evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii, respectarea acestuia impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopul urmărit. Aplicarea dispoziției legale doar în litera legii nu și în spiritul ei poate avea drept consecință distorsionarea rezultatului unei proceduri de achiziție publică, ceea ce în speță s-a întâmplat.

Astfel, în circumstanțele de natura celor din speță, Agenția apreciază că autoritatea contractantă în mod superficial a tratat abaterile din oferta contestatorului, or, potrivit art.

7 lit. k) din Legea nr. 131/2015, inițierea unei proceduri de achiziție publică, are loc exclusiv prin aplicarea principiului asumării răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică, or aceasta este esențială pentru asigurarea profesionalismului, legalității, tratamentului egal imparțialității și independenței deciziilor adoptate pe parcursul derulării acestui proces, principiul enunțat, presupunând, inclusiv și obligația de a raporta și de a răspunde pentru consecințele acțiunilor (inacțiunilor) și a deciziilor luate.

Concluzionând, Agenția atestă neîntemeiată decizia grupului de lucru de respingere a ofertei contestatorului din motivele analizate supra, fapt ce impune anularea acesteia și reevaluarea ofertei „Simcon Lux” SRL

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația înregistrată cu nr. 02/683/21 din 29.07.2021, depusă de către „Simcon-Lux” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație a acoperișului sălii de sport și a blocului de studii în Instituția Publică Liceul Teoretic cu Profil sportiv nr. 2 str. Alecu Russo 57 mun. Chișinău”, inițiată de către IPLT cu Profil Sportiv nr. 2;

2. Se anulează decizia nr. 2 din 28.07.2021 de atribuire a contractului, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IPLT cu Profil Sportiv nr. 2 ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Simcon-Lux” SRL primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1625656772267 din 19.07.2021, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IPLT cu Profil Sportiv nr. 2, în termen de până la 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora .

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Irina GUTNIC

Membru

Alexandru CIUȘ

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ