



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-651-25 Data: 23.06.2025

*privind soluționarea contestației formulate de către „ARTA ZIDARULUI” SRL, înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/652/25 din 26.05.2025,
pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat, în procedură scrisă, contestația nr. 02/652/25 din 26.05.2025, depusă de către „ARTA ZIDARULUI” SRL, adresa: or. Cimișlia, str. Alexandru cel Bun 129 of. 17, număr de identificare (IDNO): 1008605005403, e-mail: doni.corneliu@gmail.com pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739, privind achiziția „Materiale de construcție și articole conexe”, inițiată de către Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, adresa: mun. Chișinău, str. Grenoble 193, număr de identificare (IDNO): 1003600094438, tel.: 069151700, e-mail: antigrindinamd@gmail.com.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739, „ARTA ZIDARULUI” SRL formulează următoarele pretenții:

„Autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare pentru loturile nr. 1,2,3,5,6,8 oferta operatorului economic „Vermilion” S.R.L. însă oferta acestuia este neconformă la respectivele loturi din următoarele motive.

1, „Vermilion” S.R.L. nu a prezentat DUAE.

La pct. 16 subpct. 9 s-a solicitat „Documentul unic de achiziții European (DUAE).

Operatorul economic „Vermilion” S.R.L. nu a prezentat DUAE-ul împreună cu oferta.

Conform, conform art. 65 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.

De asemenea, art. 1 din legea prenotată definește noțiunea de DUAE ca fiind „Document unic de achiziții european – document furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard aprobat de Ministerul Finanțelor, constând în declarația pe proprie răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție”.

Prin urmare, autoritatea contractantă urma să respingă oferta operatorului economic „Vermilion” S.R.L. în temeiul art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015.

La fel, neprezentarea DUAЕ nu poate fi considerată o abatere neînsemnată conform art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015, deoarece acesta este un element esențial al ofertei.

În acest sens există sunt aplicabile și următoarele raționamente ale ANSC:

Prin urmare, „Adrika” SRL nu a completat și nu a prezentat Formularul (DUAЕ), precompletat de către autoritatea contractantă, care să includă informațiile relevante, ce ar confirma îndeplinirea prevederilor art. 20 alin. (1) din Legea nr. 131/2015. Totodată, chiar dacă sunt prezentate unele acte ce confirmă întrunirea unor cerințe de calificare, contestatorul nu a prezentat nicio declarație prin care ar confirma faptul că nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19, astfel cum este prevăzut în art. 20 alin. (1) lit. a) din legea prenotată, din care considerente omisiunea contestatorului nu poate fi considerată ca abatere de formă ca în consecință măsura de descalificare să poată fi apreciată ca fiind o măsură de disproporționată în raport cu omisiunea admisă, iar în acest sens este justificată acțiunea autorității contractante de a nu accepta în aceste condiții oferta „Adrika” SRL.

În cele din urmă, grupul de lucru și-a motivat decizia privind descalificarea operatorului economic „Adrika” SRL, prin prisma prevederilor art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, în speță, neprezentarea DUAЕ, deși aceasta s-a poziționat pe primul loc după preț, or, oferta desemnată câștigătoare trebuie să corespundă tuturor cerințelor solicitate de către autoritatea contractantă, iar întrunirea doar a criteriului de atribuire nu este suficientă în vederea atribuirii contractului.

Sursa: Decizia ANSC Nr. 03D-7-24 din 11.01.2024, pag. 11

În același timp, nu poate fi acceptată prezentarea ulterioară a DUAЕ-ului, or în acest fel ofertantul ar remedia oferta astfel încât să corespundă unei cerințe cărora inițial nu corespundea contrar art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015.

1., „Vermilion” S.R.L. a prezentat anexa nr. 22 completată necorespunzător.

Operatorul economic a „Vermilion” S.R.L. prezentat anexa nr. 22 „Specificații tehnice” (oferta2025signed.pdf), însă nu a completat coloana „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant”.

Conform pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, toate documentele menționate la pct. 48 se completează fără nici o modificare sau abatere de la formulare, spațiile goale fiind completate cu informația solicitată. Completarea defectuoasă a formularelor atrage respingerea ofertei.

Astfel, prin necompletarea coloanei „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant” operatorul economic nu se angajează să respecte cerințele solicitate de către autoritatea contractantă și o supune comportamentelor speculative.

Prin urmare, oferta operatorului economic urma a fi respinsă în temeiul art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- *anularea deciziei de atribuire în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739;*

-*obligarea autorității contractante să constate neconformitatea ofertei “Vermilion” S.R.L. depusă pentru loturile nr. 1,2,3,5,6,8 în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739;*

-*a ne fi expediate toate înscrisurile depuse de către participanți în cadrul procedurii de examinare a contestației date. ”.*

Argumentele autorității contractante:

Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-03/125 din 02.06.2025, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice vă prezintă explicații referitor la scrisoare nr.05/1573/25 din 26.05.2025 ce ține de contestarea depusă de către SRL “Arta Zidarului” la procedura achizițiilor publice prin Cererea Ofertelor de Prețuri nr. ocds-b3wdpl-MD-1746684342739 din 08 mai 2025 privind achiziționarea „ Materiale de construcție și articole conexe” cu publicarea ei prin SIA RSAP (Mtender), și comunică că, la organizarea și plasarea acestei proceduri grupul de lucru a plasat documentele respective (invitația la concurs, Documentația Standard pentru materiale și DUAE) cu evaluarea cel mai mic preț pentru această concurs . Data publicării anunțului acestei proceduri a fost 08 mai 2025.

Data deschiderii ofertelor a fost 16 mai ora 10-00.Ținând cont că procedura dată a fost efectuată prin licitație electronică în 3 runde, grupul de lucru a examinat documentele prezentate cu dinamica rezultatelor a acestui concurs.

La această procedură a participat 2 operatori economici, care șa propus ofertele cu prezentarea documentelor de însoțire pentru acest concurs. Ambii operatori nu au prezentat setul de documente complet si anume: SRL” Vermilion” lipsea Formular Standart al Documentului Unic (DUAE) si Declarație privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi, ear la „Arta Zidarului” SRL lipsea Declarație privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și toate Certificatele de calitate pentru materialele de construcție. La cererea grupului de lucru de a fi prezentate documentele respective ambii operatori au prezentat in urma căruia grupul de lucru a analizat documentele respective cu evaluarea ofertelor. Ținând cont ca toate documentele prezentate au fost în conformitate cu cerințele legale, grupul de lucrul a evaluat și a decis cu un vot unanim oferirea ofertei câștigătoare cel mai mic pieț pentru loturile 1,2,3,5,7, SRL "Vermilion" si cel mai mic preț pentru lotul 4,6 a fost oferit SRL „Arta Zidarului”.

Scrisoare respectivă despre anunțarea câștigătorului la această procedură a fost expediată ambilor participanți pe dată de 23 mai 2025.

În contextul celor expuse mai sus, grupul de lucru al Serviciul Special a semnat decizia de atribuirea contractului cu transmiterea către Agenția Achiziții Publice. ”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „Arta Zidarului” SRL își manifestă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare pentru loturile nr. 1, 2, 3, 5, 6 și 8, oferta operatorului economic „Vermilion” SRL, invocând că aceasta este neconformă din motiv că operatorul economic desemnat câștigător nu a prezentat DUAЕ, precum și că a prezentat Anexa nr. 22 completată necorespunzător.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online www.mtender.gov.md, la data de 08.05.2025, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1746684342739, privind achiziția „Materiale de construcție și articole conexe”.

Astfel, la soluționarea contestației, în partea ce ține de neprezentarea de către operatorul economic desemnat câștigător a DUAЕ-ului, Agenția va lua în considerare prevederile art. 1 din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora oferta este actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire.

Totodată, conform art. 65 alin. (4) din legea menționată, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAЕ și, după caz, a garanției pentru ofertă. De asemenea, art. 1 din legea indicată definește noțiunea de DUAЕ ca fiind „Document unic de achiziții european – document furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard aprobat de Ministerul Finanțelor, constând în declarația pe proprie răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție”.

În același context, conform art. 20 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, la momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă documentul unic de achiziții european – DUAЕ, care constă într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către

autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:

- a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;
- b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de autoritatea contractantă;
- c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Totodată, Agenția va lua în considerare prevederile pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021 care stipulează că oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică – ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține – Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară - ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la preturi, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține – Specificații de preț (anexa nr.23);

3) DUAЕ;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr. 9).

Relevant speței, urmează a fi reținut că potrivit pct. 1 din documentația indicată, aceasta reprezintă o instrucțiune pentru autoritățile contractante și ofertanți, utilizată la inițierea și desfășurarea procedurilor de achiziții publice de bunuri și servicii, iar la pct. 2 sunt enumerate anexele destinate inițierii, publicării, atribuirii și modificării procedurilor de achiziții publice, precum și destinate să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care să permită grupului de lucru examinarea și evaluarea tuturor ofertelor depuse.

În urma examinării informațiilor prezentate și documentelor încărcate de către autoritatea contractantă pe portalul www.mtender.gov.md, la procedura de achiziție nr. MD-1746684342739, privind achiziția „Materiale de construcție și articole conexe”, se atestă că autoritatea contractantă, a încărcat ca și parte componentă a documentației de atribuire formularul DUAЕ precompletat, după cum urmează:

Documentația de atribuire

	Clarificări pentru participanți <u>ds_bunuri_servicii_omf_115_15_09_2021_materiale_de_constructie_mai_2025.docx</u> ID: e7a34899-0a24-4506-8c38-f7f6c80ce031-1746687298826 Data publicării: 08.05.2025 / 09:55
	Clarificări pentru participanți <u>ds_bunuri_servicii_omf_115_15_09_2021_materiale_de_constructie_mai_2025.docx</u> ID: e7a34899-0a24-4506-8c38-f7f6c80ce031-1746686604622 Data publicării: 08.05.2025 / 09:43
	Clarificări pentru participanți <u>ds_bunuri_servicii_omf_115_15_09_2021_materiale_de_constructie_mai_2025.docx</u> ID: e7a34899-0a24-4506-8c38-f7f6c80ce031-1746685211061 Data publicării: 08.05.2025 / 09:30
	Invitație de participare <u>anunt_de_participare_cop_materiale de constructie si articole conexe_aprilie 2025.pdf</u> ID: 2fa3f510-0d39-4397-9c58-e0784754b393-1746685739985 Data publicării: 08.05.2025 / 09:30
	Documentație de atribuire <u>duae_materiale de constructie_mai_2025.docx</u> ID: 0b705bd0-f44c-4d7f-affe-a087c380f554-1746685204573 Data publicării: 08.05.2025 / 09:30

Totodată, potrivit pct. 16, subpct.9) din anunțul de participare, autoritatea contractantă a solicitat obligatoriu, prezentarea DUAE:

8.	Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii Anexa nr.1 la Ordinul ministrului finanțelor nr. 115 din 15.09.2021	Original	Obligatoriu
9.	Documentul unic de achiziții european (DUAE)	Original	Obligatoriu

La caz, examinând cerințele prevăzute în anunțul de participare și documentația de atribuire, publicată de către autoritatea contractantă, în raport cu documentele prezentate de către operatorul economic desemnat câștigător pentru loturile nr. 1, 2, 3, 5, 6, 8 prin intermediul portalului guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, Agenția constată faptul că „Vermilion” SRL nu a completat și nu a prezentat Formularul (DUAE), solicitat de către autoritatea contractantă, care să includă informațiile relevante, ce ar confirma îndeplinirea prevederilor art. 20 alin. (1) din Legea nr. 131/2015.

Totodată, chiar dacă sunt prezentate acte ce confirmă întrunirea unor cerințe de calificare, operatorul economic desemnat câștigător nu a prezentat nici o declarație prin care ar confirma faptul că nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19, astfel cum este prevăzut în art. 20 alin. (1) lit. a) din legea prenotată, motiv pentru care omisiunea acestuia nu poate fi considerată o abatere neînsemnată, iar decizia autorității contractante de a accepta oferta „Vermilion” SRL contravine prevederilor legale citate supra.

Subsecvent, Agenția apreciază drept neîntemeiate argumentele autorității contractante care a menționat că în urma solicitării de clarificări, operatorul economic desemnat câștigător ar fi completat ulterior documentele lipsă, întrucât, chiar dacă oferta acestuia s-a clasat pe primul loc reieșind din criteriul stabilit în documentația de atribuire, oferta desemnată câștigătoare trebuie să corespundă integral tuturor cerințelor solicitate de autoritatea contractantă, iar neîndeplinirea acestora nu poate fi suplinită

ulterior prin clarificări, în măsura în care „Vermilion” SRL nu a prezentat DUAЕ-ul în cadrul procedurii de achiziție publică din speță. Respectiv, nu pot fi aplicate prevederile art. 20 alin. (8) și (9) din Legea nr. 131/2015, or DUAЕ nu reprezintă în sine o cerință de calificare, iar în conformitate cu art. 65 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, „Vermilion” SRL era obligat să prezinte DUAЕ-ul completat ca parte componentă a ofertei, prin declararea pe propria răspundere privind eligibilitatea sa, în cadrul procedurii de achiziții publice.

În consecință, reieșind din cele apreciate supra, Agenția admite pretenția contestatorului „Arta Zidarului” SRL la subiectul abordat, or în conformitate cu art. 65 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, operatorul economic „Vermilion” SRL avea obligația să prezinte DUAЕ-ul completat ca parte componentă a ofertei, prin declararea pe propria răspundere privind eligibilitatea sa, în cadrul procedurii de achiziții publice. Astfel, în aprecierea Agenției, derularea unei proceduri de achiziție publică nu reprezintă un schimb formal de documente menit să conducă la semnarea de contracte, iar depunerea unei oferte reprezintă un angajament ferm din partea operatorilor economici asupra lucrărilor ce urmează a fi executate, autoritatea contractantă urmând să se asigure și să obțină garanții privind eligibilitatea operatorului economic în corespundere cu art. 19 din Legea nr. 131/2015.

Suplimentar, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator pe marginea ofertei „Vermilion” SRL din motiv că orice rezultat al respectivei analize este lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru de acceptare a ofertei operatorului economic „Vermilion” SRL, în condițiile în care ultimul nu a depus DUAЕ, a fost apreciată de Agenție ca fiind contrară cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul inacceptabil al ofertei „Vermilion” SRL.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a) alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/652/25 din 26.05.2025, depusă de către „Arta Zidarului” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739, privind achiziția „Materiale de construcție și articole conexe”, inițiată de către Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice.

2. Se anulează Decizia de atribuire a contractului de achiziții publice nr. 4 din 23.05.2025, aprobată în rezultatul procedurii de achiziție publică nr MD-

1746684342739, privind achiziția „Materiale de construcție și articole conexe”, în partea ce ține de evaluarea ofertei „Vermilion” SRL, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, ca măsură de remediere, în termen de până la 15 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Vermilion” SRL, prezentată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1746684342739, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și să finalizeze procedura de achiziție în conformitate cu actele normative în domeniul achizițiilor publice;

4. Se obligă Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela MUNTEANU

Membru

Aliona OBOROCEANU

Membru

Iurie VELESCO