Республика Молдова, 2004, г. Кишинев,
ул str T. Ciorba 24/1
тел.+373 22 237-901; факс 232-858
e-mail: trademercuriy@gmail.com

Republic of Moldova, 2004, Kishinau,
str T. Ciorba 24/1
tel: +373 22 237-901; fax 232-858
e-mail: trademercuriy@gmail.com

MERCURIY TRADE

№ 68
от 10.05.2023

Центр по государственным централизованным закупкам в здравоохранении
email**: office@capcs.gov.md**

Копия: Министерство финансов
email: **cancelaria@mf.gov.md**

Министерство здравоохранения
email**: secretariat@ms.gov.md**

Национальное агентства по рассмотрению споров
email**: contestatii@ansc.md**

Агентство по государственным закупкам
email: bap@tender.gov.md

В соответствии с решения Национального агентства по рассмотрению споров № 03Д-245-23 от 26.04.2023 г. (копия прилагается) рабочая группа по закупке изделий медицинского назначения, медицинских услуг и медицинского транспорта центрального закупочного органа - Центра по государственным централизованным закупкам в здравоохранении (CAPCS) своим письмом ***№ Rg02-1465 от 28.04.2023 г.***, размещенном на электронной платформе информационной системы MTender ***05.05.2023 г.*** (https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1675849186887?tab=contract-notice), проинформировала о внесении очередных (уже в третий раз) изменений документации по присуждения государственной закупки автомобилей скорой помощи типа «B» для нужд Национального центра догоспитальной неотложной медицинской помощи № ocds-b3wdp1-MD-1675849186887. Таким образом, само письмо CAPCS № Rg02-1465 от 28.04.2023 г. стало частью документации по присуждению (копия прилагается).

Необходимо отметить, что изменения (модифицированные файлы: Documentaţie de atribuire agreement CNAMUP.doc, Documentaţie de atribuire Participation notice28.04..signed.pdf, Documentaţie de atribuire anunt de participare28.04.signed.pdf), вносимые этим письмом в документацию по присуждению, были размещены на электронной платформе информационной системы MTender еще ***01.05.2023 г.***, однако, по каким-то причинам модифицированные файлы не были доступны экономическим операторам, в связи с чем компании «MERCURIY TRADE» SRL была вынуждена направить в Государственное учреждение «Центр информационных технологий в финансах» соответствующий запрос о предоставлении информации ***№ 66 от 04.05.2023 г.*** (копия прилагается).

Анализ содержания письма (заявленных изменений) № Rg02-1465 от 28.04.2023 г. и фактически внесенных им 05.05.2023 г. изменений в документацию по присуждению выявил ряд несоответствий и противоречий, которые требуют уточнений и разъяснений.

Статья 35. (Разъяснения) Закона Республики Молдова № 131 от 03-07-2015 «О государственных закупках» предусматривает, что «***Любой заинтересованный экономический оператор вправе запросить разъяснения по документации по присуждению***», при этом, «***Закупающий орган обязан дать четкий, исчерпывающий и однозначный ответ на любой запрос разъяснения в кратчайший срок, который не должен превышать, как правило, трех рабочих дней с момента получения соответствующего запроса от экономического оператора***».

Так, румынская и английская редакция Уведомления об участии (файлы Documentaţie de atribuire Participation notice28.04..signed.pdf и Documentaţie de atribuire anunt_de_participare28.04.signed.pdf) не являются идентичными. В частности, в соответствии с письмом № Rg02-1465 от 28.04.2023 г. пункт 12 Способы и условия оплаты для резидентов/нерезидентов добавлен следующим положением: «*Принимаются следующие платежные инструменты по перечислению:* ***аккредитив/банковский перевод,*** *в соответствии с положениями законодательства Республики Молдова*», в английской же версии данная информация содержится в пункте 14.

Определив в качестве одного из платежных инструментов аккредитив (LC) CAPCS не указал вид аккредитива (Irrevocable LC, Revocable LC, Stand-by LC, Confirmed LC, Unconfirmed LC, Transferable LC, Back-to-Back LC, Payment at Sight LC, Deferred Payment LC, Red Clause LC), который может быть использован применительно к данной государственной закупке, и не сообщил порядок раскрытия аккредитива, что имеет принципиальное значение для экономических операторов при подготовке коммерческих предложений и планировании своих финансовых операций для выполнения поставки товара.

Далее, в румынской редакции Уведомления информация о том, что государственная закупка по Программе «*Модернизация бригад скорой медицинской помощи Национальный центра догоспитальной неотложной медицинской помощи» (IMSP CNAMUP) реализуется на основе Рамочного соглашения о займе между Республикой Молдова и Банком развития Совета Европы для реализации Проекта по закупке машин скорой медицинской помощи,* ***ратифицированного Законом Республики Молдова № 171 от 26.07.2018 г., действующим до 31 марта 2023 г.***» изложена в разделе ***31***, в то время, как эта же информация в английской редакции - в разделе ***14***.

Требует разъяснения и сама информация об актуальном источнике финансирования данной государственной закупки, т.к. срок действия Рамочного соглашения, как указано в обеих редакциях Уведомления, истек ***еще 31 марта 2023 г.*** В связи с этим соответствующие запросы были направлены компанией «MERCURIY TRADE» SRL в Парламент, Кабинет Министров, Министерство финансов и Министерство здравоохранения Республики Молдова (№№ 61, 62, 63, 64 от 02.05.2023 - копии прилагаются).

Также, требует разъяснения и пункт 1.3. Специальных условий драфта Договора/Контракта, имеющего отсылочный характер к действиям третьего лица - Министерства здравоохранения: «***Центр, после получения денежных средств от Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, обязуется перечислить денежные средства Продавцу***», т.к. данный пункт вносит неопределённость в возможность соблюдения самим CAPCS сроков оплаты, определяемых пунктом 3.3. (Способы и условия оплаты для резидентов/нерезидентов) Договора/Контракта, - «***Оплата*** *за доставленный Товар* ***будет производиться Центром****, в евро/лей леях по официальному курсу НБМ, на дату оплаты,* ***в течение 15 рабочих дней после получения сопроводительный документации на товар и Акт приема-передачи****, подписанного Продавцом и Получателем»* и ставит экономического оператора – поставщика в зависимость от действий третьего лица – Министерства здравоохранения, не являющегося ни субъектом данной государственной закупки, ни участником Договора/Контракта.

Более того, в приведенной редакции пункта 3.3. драфта Договора/Контракта относительно порядка оплаты товара не нашла своего отражения информация, заявленная в уведомлении (письмо № Rg02-1465 от 28.04.2023 г.) о внесении изменений в документацию по присуждению, - «В модель контракта внесены следующие изменения: фраза «3.3 ***Платежи за доставленные Товары будут производиться Центром*** *в леях евро/леях MDL*

(леи для экономических операторов-резидентов, оплата будет производиться в леях по официальному обменному курсу НБМ, на дату оплаты)* ***через Министерство финансов - Государственным казначейством,*** *в течение 15 рабочих дней после получения Товаросопроводительной документации и Акта приема-передачи, подписанных Продавцом и Выгодоприобретателем. Доказательством оплаты поставленного Товара является* ***выдача Платежного поручения Министерством финансов Государственному казначейству***». То есть, в качестве органа публичного управления республики Молдова, являющегося распорядителем финансовых средств данной государственной закупки, указано уже не Министерство здравоохранения, а иное третье лицо - Министерство финансов, оперирующее через Государственное Казначейство, и также не являющееся ни субъектом данной государственной закупки, ни участником Договора/Контракта.

Таким образом, заявленные и фактически внесенные изменения в документации по присуждению (письмо № Rg02-1465 от 28.04.2023 г. и редакция пункта 3.3 драфта Договора/Контракта), не только имеют отсылочный характер к действиям третьих лиц – Министерства здравоохранения, Министерства финансов и Государственного Казначейства, но и противоречивы относительно распорядителя финансовых средств (либо Министерство здравоохранения, либо Министерство финансов), что, в свою очередь, вводит экономических операторов в заблуждение относительно возможности использования LC в качестве платежного инструмента по следующим причинам:

- стандартный порядок выставления аккредитива, в том числе импортного, предполагает определённую последовательность взаимных действий (документарных и финансовых операций) самого закупочного органа – CAPCS и банка-эмитента, открывающего аккредитив;

- при условии того, что в данной государственной закупке CAPCS оперирует не собственными финансовыми средствами, а заемными средствами, полученными Республикой Молдова от Банка развития Совета Европы на основе Рамочного соглашения о займе, ратифицированного Законом Республики Молдова № 171 от 26.07.2018 г., распорядителем которых, как противоречиво указано в документации по присуждению, является либо Министерство здравоохранения, либо Министерство финансов, гарантом выполнения финансовых обязательств во взаимоотношениях с банком-эмитентом может выступать только сам распорядитель - либо Министерство здравоохранения, либо Министерство финансов, и, вероятно, в форме трассата (плательщика, указанного в переводном векселе, выданного центральным закупочным органом - CAPCS банку-эмитенту);

- при использовании аккредитива в качестве платежного инструмента, платежи за товары, поставленные по договору государственной закупки должны быть осуществлены, как вариант, с безотзывного документарного аккредитива, открытого банком-эмитентом по поручению центрального закупочного органа - CAPCS в пользу Продавца, а не со специального счета распорядителя финансов (либо Министерства здравоохранения, либо Государственного Казначейства по платежному поручению Министерства финансов), как это противоречиво указано в документации по присуждению;

- платежи за поставленные товары при использовании аккредитива осуществляются банком-эмитентом при получении документов, подтверждающих факт поставки, полноту и качество товара, а не с отложенным сроком в 15 дней, как это указано в пункте 3.3. драфта Договора/Контракта.

Однако, внеся подобные противоречивые, даже взаимоисключающие друг друга, изменения в документацию по присуждению, центральный закупочный орган – CAPCS не активировал на электронной платформе информационной системы MTender функцию «Clarificări și modificări», что, в свою очередь, не позволяет экономическим операторам реализовать свое право, предусмотренное статьей 35. (Разъяснения) Закона Республики Молдова № 131 от 03-07-2015 «О государственных закупках», на запрос разъяснения по документации по присуждению для внесения ясности в противоречивые изменения.

На основании изложенного и в соответствии с положениями Закона Республики Молдова № 982 от 11-05-2000 «О доступе к информации», в целях реализации законных прав

экономических операторов на разъяснения (статья 35 Закона № 131 от 03-07-2015) убедительно прошу о следующем:

1. Упорядочить содержание уведомления (письмо № Rg02-1465 от 28.04.2023 г.) о внесении изменений в документацию по присуждению и содержание модифицированных 01.05.2023 г. файлов (Documentaţie de atribuire agreement CNAMUP.doc, Documentaţie de atribuire Participation notice28.04..signed.pdf, Documentaţie de atribuire anunt_de_participare28.04.signed.pdf) и устранить указанные выше несоответствия и противоречия.
2. Указать конкретный (актуальный на данный момент) источник финансирования данной государственной закупки.
3. Указать орган публичного управления Республики Молдова, являющийся реальным распорядителем финансовых средств данной государственной закупки.
4. Сообщить объем и наличие необходимых и достаточных финансовых средств, выделенных для осуществления данной государственной закупки.
5. Указать вид аккредитива, который определен в качестве платежного инструмента для данной государственной закупки, и порядок его открытия.
6. Активировать на электронной платформе информационной системы MTender функцию «Clarificări şi modificări» и продлить срок подачи запросов относительно разъяснений по измененной документации по присуждению.

С уважением,

Директор **Андрей Фуркулицэ**

Digitally signed by Furculiţă Andrei
Date: 2023.05.10 17:15:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova