



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-412-21 Data: 24.06.2021

privind soluționarea contestațiilor formulate de către „Dezfarmteh” SRL și „HMI-Higimed Industrie” SRL, înregistrate la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/440/21 la data de 31.05.2021 și nr. 02/451/21 la data de 01.06.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/440/21 din 31.05.2021, depusă de către „Dezfarmteh” SRL, adresa: mun. , nr. de identificare (IDNO):

și contestația nr. 02/451/21 din 01.06.2021, depusă de către „HMI-Higimed Industrie” SRL, adresa: mun. nr. de identificare (IDNO):

, pe marginea documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Râșcani (în continuare – DETS sect. Râșcani), adresa: mun. Chișinău, str. Kiev 5 A, număr de identificare (IDNO): 1007601009716, tel.: 022445387, e-mail: dets_riscani@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 09.06.2021, ora 13:30, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorilor și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului „Dezfarmteh” SRL:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, „Dezfarmteh” SRL formulează următoarele pretenții:

„1. Comunicăm faptul că pe 28 mai 2021 DETS sectorul Râșcani a lansat pe platforma achizitii.md licitația deschisă nr. MD-1622205792815 obiectul căreia este achiziționarea produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021.

2. „Dezfarmteh” SRL fiind o companie autohtonă producătoare de dezinfectanți și-a manifestat interesul de a participa la această licitație publică.

3. La anunțul de participare a fost atașată lista bunurilor ce urmează a fi procurată de către autoritatea contractantă de la operatorii economici, cât și specificațiile tehnice.

4. Analizând toate condițiile enunțate din licitația publică nr. MD-1622205792815 am identificat anumite controverse, neclarități printre acestea, faptul că pe lângă specificarea tehnică lipsă care duce în eroare metodele de calcul, au fost solicitate pastile în bucăți, iar acțiuni de aplicare a dezinfectantului în timp de expunere la fel lipsesc:

„(...) – lotul nr. 4, Comprimatele, destinate pentru dezinfecția suprafețelor în încăperi (pereți lavabili, obiecte sanitare, toalete, băi), pardoseli (gresie, linoleum, parchet etc.), veselă și tacâmuri (bucătării și oficii alimentare) în Bucăți;

5. De asemenea, prin cererea transmisă am motivat că în cazul păstrării actualelor condiții, va duce în eroare agenții economici și sporirea riscului de achiziționare a produselor necalificative, explicând în detaliu motivele.

6. Din motive necunoscute, aceeași licitație autoritatea contractantă a anulat-o pe platforma achizitii.md de 3 ori. Prima licitație fiind pe data de 26 mai 2021, a doua licitație pe data de 27 mai 2021 și deja pe data de 28 mai 2021. Cele 2 licitații anterioare au fost anulate din motive neclare.

7. Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică, cât și alte tipuri de suprafețe la toate licitațiile deschise expuse inclusiv de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate unitatea de măsură a fost expusă în litri soluție de lucru, deci produsul finit de expunere.

8. Anterior a mai fost expusă de către agenți economici problema ce ține de bucăți, kg, litri soluție de lucru. În urma scrisorii expuse de către „Dezfarmteh” SRL, instituția specializată ANSP în răspunsul din 16.12.2020 cu nr. 01-13/4-5073 a menționat că toate produsele biocide se efectuează domeniul de utilizare în litri soluție de lucru nu bucăți sau kg, iar aprobarea instrucțiilor în litri soluție de lucru se efectuează în baza pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010.

9. La toate licitațiile deschise anterioare, prezente acțiunea dezinfectantului este expusă prin prisma EN 14885 din 2019, ce definește standardele europene pe care produsele trebuie să le îndeplinească pentru a susține afirmațiile privind activitatea microbiocidă. Unde acțiunea dezinfectantului se redă clar.

10. Mai mult ca atât, dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică, cât și alte tipuri de suprafețe la toate licitațiile publice expuse inclusiv de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizat în Sănătate timpul optimal de expoziție a produsului este de ≤ 30 min. Făcând apel la registrul produselor biocide ANSP constatăm expoziția de ≤ 30 min a produselor Pastez, Tabidez, Nica Clor, Sanifort, Clorom, Clortabs etc.

11. În acest context, „Dezfarmteh” SRL a expediat paralel o scrisoare către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, dat fiind faptul că este organismul responsabil cu înregistrarea produselor biocide în conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 24 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, în care a fost menționat toate litigiile expuse.

12. Potrivit art. 76 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 131/2015:

„Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.”

A. Competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor

13. Potrivit art. 77 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 131/2015:

„(1) Operatorul economic vătămât poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.”

14. Astfel, reiterăm că până la înaintarea prezentei contestații „Dezfarmteh” SRL a respectat prevederile stabilite la art. 34 din Legea nr. 131/2015 și a solicitat clarificarea situației create de autoritatea contractantă.

B. Respectarea procedurii

15. Potrivit art. 34. din Legea nr. 131/2015:

(1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, cu excepția procedurii de

cerere a ofertelor de prețuri, caz în care această perioadă nu trebuie să depășească o zi lucrătoare.

16. Art. 76 din Legea nr. 131/2015:

(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege

- orice act administrativ,
- orice altă acțiune sau inacțiune

care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.

17. Potrivit art. 77 din Legea nr. 131/2015:

„(1) Operatorul economic vătămât poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);”

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

18. Prezenta contestație, prin care „Dezfarmteh” SRL contestă cerințele la procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815, este depusă cu respectarea prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 131/2015, respectiv aceasta fiind depusă cu respectarea termenului de contestare.

C. Esența și temeiul prezentei contestații

I. Condițiile de participare la licitația publică nr. MD-1607329438702 sunt ilegale.

Stabilim încălcări ale Legii nr. 131/2015.

19. Potrivit art. 6 lit. c), lit. h) și lit. i) din Legea nr. 131/2015:

„Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii:

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;

i) proporționalitate;”

20. Potrivit art. 16 alin. (9) din Legea nr. 131/2015:

„(9) Autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiul proporționalității atunci când stabilește criteriile de calificare și selecție, precum și nivelul cerințelor minime pe care ofertanții/candidații trebuie să le îndeplinească.”

21. Astfel, asemenea condiții expuse în licitație la lot nr. 3 nu pot fi incluse în nici o licitație publică, acestea fiind în contradicție cu legislația în vigoare, deci ilegale.

22. Mai mult, potrivit art. 37 alin. (7) din Legea nr. 131/2015:

„(7) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.”

23. Totuși, în speță se atestă cu certitudine efectul introducerii unor obstacole nejustificate de natură de a restrânge concurența, ori de a favoriza anumiți agenți economici.

II. Concluzii.

24. Reieșind din cele menționate supra, stabilim că nu sunt clare motivele instituției de a stabili cerințele pentru lotul nr. 4 la licitația deschisă nr. MD-1622205792815, dar încalcă principiul concurenței loiale, duc în eroare cerințele de calcul, dezavantajează spectrul de acțiune, expoziția dezinfectantului, lotul nr. 4 duce în eroare cerințele de calcul, dar și încalcă principiul concurenței loiale.

25. În baza cărui act, document, raport constatator sau alt document intern au fost efectuate astfel de cerințe la lotul nr. 4 din licitația deschisă nr. MD-1622205792815?

Licitațiile publice anterioare, prezente toate cerințele de calcul se efectuează în litri soluții de lucru, nu în kg, conform Hotărârii medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010. În licitația deschisă nr. MD-1622205792815, se achiziționează dezinfectanți ca produs finit de aplicare conform cerințelor solicitate, lotul nr. 4 solicitarea în unitate de măsură în kg nu este produs finit, în litri soluții de lucru este fapt constatator finit.

26. Produsele solicitate au ca titlu obligatoriu înregistrarea la ANSP conform Hot. 344 din 10.06.2020, deoarece sunt produse biocide, iar certificarea de către ANSP face posibilă participarea lor la licitațiile publice. Cerința privind înregistrarea lor la ANSP la fel este lipsă.

27. În baza principiului de concurență loială, transparentă și egalitate în participarea la licitațiile publice, făcând apel la registrul produselor biocide ANSP,

care participă la lotul nr. 4 din licitația deschisă nr. MD-1622205792815, constatăm expoziția de ≤ 30 min a produselor PASDEZ, TABIDEZ, NICA CLOR, SANIFORT, CLOROM, CLORTABS etc. Deci de ducem cea mai optimală expoziție este de ≤ 30 min.

28. În baza Hot. 344 din 10.06.2020 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide punctual 10 al. 1, al. 2, al. 3, Hotărârii medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010 este obligatoriu stabilirea în cerințele tehnice: expoziția timpului de expunere, litri soluție de lucru, acțiunea dezinfectantului virucidă, bactericidă, fungicidă, tuberculocidă etc.

29. Potrivit art. 80 alin. (3) din Legea nr. 131/2015:

„(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire în condițiile art. 67.”

30. În acest context, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse supra, potrivit art. 80 alin. (3) lit. (a) respectuos, solicităm:

- Admiterea integrală a contestației;
- Introducerea în procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815, anume la lotul nr. 4:
 1. litri soluție de lucru (diluant);
 2. acțiunea dezinfectantului: virucidă, bactericidă, fungicidă, tuberculocidă (*mycobacterium terrae*);
 3. expoziția de ≤ 30 min.”

Pretențiile contestatorului „HMI-Higimed Industrie” SRL:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, „HMI-Higimed Industrie” SRL formulează următoarele pretenții:

„Aducem la cunoștința că pe 28 mai 2021 DETS sect. Râșcani a publicat pe platforma achizitii.md licitația deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1622205792815 scopul căreia este achiziționarea „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”.

Analizând toate cerințele tehnice din licitația deschisă nr. MD-1622205792815 am identificat anumite controverse, printre acestea:

- 1) Lipsește specificarea tehnică care duce în eroare metodele de calcul;

2) Pentru Lotul nr. 4. au fost solicitate pastile în bucăți, însă conform pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010 „Cu privire la aprobarea instrucțiunii privind calculele necesităților instituțiilor medico-sanitare în produse biodistructive” calculul necesităților în produse biocide se efectuează, pentru fiecare domeniu de utilizare a produsului, în litri soluție de lucru.

3) Lipsește acțiunea de aplicare a dezinfectantului în timp de expunere.

La toate licitațiile deschise, acțiunea dezinfectantului este expusă conform EN 14885 din 2019, ce definește standardele europene pe care produsele trebuie să le îndeplinească pentru a susține afirmațiile privind activitatea microbiocidă.

Mai mult ca atât, dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică, cât și alte tipuri de suprafețe la toate licitațiile publice expuse inclusiv de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizat în Sănătate timpul optimal de expoziție a produsului este de ≤ 30 min.

În conformitate cu condițiile prevăzute la articolul 24 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, în care a fost menționat toate litigiile expuse.

Potrivit art. 76 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 131/2015:

„Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.”

A. Potrivit art. 77 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 131/2015:

„(1) Operatorul economic vătămât poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.”

Astfel, menționam că până la înaintarea prezentei contestații „HMI-Higimed Industrie” SRL a respectat prevederile stabilite la art. 34 din Legea nr. 131/2015 și a solicitat clarificarea situației create de autoritatea contractantă.

B. Potrivit art. 34 din Legea nr. 131/2015:

(1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, cu excepția procedurii de cerere a ofertelor de prețuri, caz în care această perioadă nu trebuie să depășească o zi lucrătoare.

Art. 76 din Legea nr. 131/2015:

(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege

- orice act administrativ,*
- orice altă acțiune sau inacțiune*

care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.

Potrivit art. 77 din Legea nr. 131/2015:

„(1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);”

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

Prezenta contestație, prin care „HMI-Higimed Industrie” SRL contestă cerințele la procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815 din 28.05.21, este depusă cu respectarea prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea nr. 131/2015, respectiv aceasta fiind depusă cu respectarea termenului de contestare.

C. Temeiul prezentei contestații

1. Condițiile de participare la licitația publică nr. MD-1607329438702 sunt ilegale.

Stabilim încălcări ale Legii nr. 131/2015.

Potrivit art. 6 lit. c), lit. h) și lit. i) din Legea nr. 131/2015:

„Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii:

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;

i) proporționalitate;”

Potrivit art. 16 alin. (9) din Legea nr. 131/2015:

„(9) Autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiul proporționalității atunci când stabilește criteriile de calificare și selecție, precum și nivelul cerințelor minime pe care ofertanții/candidații trebuie să le îndeplinească.”

Astfel, asemenea condiții expuse pentru Lot nr. 3 nu pot fi incluse în nici o licitație publică, acestea fiind în contradicție cu legislația în vigoare.

Mai mult decât atât, potrivit art. 37 alin. (7) din Legea nr. 131/2015:

„(7) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.”

Totuși, în speță se atestă cu certitudine efectul introducerii unor obstacole nejustificate de natură de a restrânge concurența, ori de a favoriza anumiți agenți economici.

II. Concluzii.

Din cele menționate, stabilim că licitația deschisă nr. MD-1622205792815, încalcă principiul concurenței loiale, duc în eroare cerințele de calcul, dezavantajează spectrul de acțiune, expoziția dezinfectantului. Lotul nr. 4 duce în eroare cerințele de calcul, dar și încalcă principiul concurenței loiale.

Licitațiile publice anterioare ca și cele prezente, toate cerințele de calcul se efectuează în litri soluții de lucru, conform Hotărârii medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010. În licitația deschisă nr. MD-1622205792815, se achiziționează dezinfectanți ca produs finit de aplicare conform cerințelor solicitate, lotul nr. 4 solicitarea în unitate de măsură în kg nu este produs finit, în litri soluții de lucru este fapt constatator finit.

Produsele solicitate au ca titlu obligatoriu înregistrarea la ANSP conform Hot. 344 din 10.06.2020, deoarece sunt produse biocide, iar certificarea de către ANSP face posibilă participarea lor la licitațiile publice. Înregistrarea lor la ANSP la fel lipsește.

În baza principiului de concurență loială, transparență și egalitate în participarea la licitațiile publice, făcând apel la registrul produselor biocide ANSP, care participă la lotul nr. 4 din licitația deschisă nr. MD-1622205792815, constatăm expoziția de ≤ 30 min a produselor Pasdez, Tabidez, Nica Clor, Sanifort, Clorom, Clortabs, etc. Cea mai optimală expoziție fiind de ≤ 30 min.

În baza Hot. 344 din 10.06.2020 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide punctual 10 al. 1, al. 2, al. 3, Hotărârii medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010 este obligatoriu stabilirea în cerințele tehnice: expoziția timpului de expunere, litri soluție de lucru, acțiunea dezinfectantului virucidă, bactericidă, fungicidă, tuberculocidă, etc.

Potrivit art. 80 alin. (3) din Legea nr. 131/2015:

„(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat și poate pronunța o decizie prin care î-l anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire în condițiile art. 67.”

În acest context, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse supra, potrivit art. 80 alin (3) lit. (a) respectuos solicităm:

- Admiterea integrală a contestației;*
- Introducerea în procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815, anume la lotul nr. 4:*
 - 1. litri soluție de lucru (diluant);*
 - 2. acțiunea dezinfectantului: virucidă, bactericidă, fungicidă, tuberculocidă (mycobacterium terrae);*
 - 3. expoziția de ≤ 30 min.”*

Argumentele autorității contractante:

DETS sect. Râșcani, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 01-15/296 din 01.06.2021, cu referire la contestația depusă de „Dezfarmteh” SRL, în susținerea deciziei sale relatează următoarele:

„Prin prezenta, DETS sect. Râșcani, Vă aduce la cunoștință că a recepționat și a examinat pretențiile contestatorului „Dezfarmteh” SRL, depusă pe marginea

licitației deschise nr MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, și vă comunică următoarele:

În caietului de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat pentru lotul nr. 4: Pastile cu clor: ambalate în borcane a câte 100 – 370 buc.

Categoria de produs: biodistructiv;

Grupa principală: 1;

Tip de produs 2, 4;

Comprimatele, destinate pentru dezinfecția suprafețelor în încăperi (pereți lavabili, obiecte sanitare, toalete, băi), pardoseli (gresie, linoleum, parchet etc.), veselă și tacâmuri (bucătării și oficii alimentare).

Astfel, potrivit prevederile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, conform prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Analizând pretențiile înaintate de către „Dezfarmteh” SRL, cu privire la referința bunului, având o cerință la calculele produselor biodistructive în litri soluție de lucru, ce îl favorizează, ca rezultat prin cererea sa, constrânge cerințele autorității contractante, producând introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Respectiv, autoritatea contractantă stabilește cu certitudine încălcarea principiilor de bază ale concurenței, cât și intenția de săvârșire de către „Dezfarmteh” SRL, a unor acțiuni care împiedică concurența pentru producătorii autohtoni și anume, prin elaborarea și impunerea unor condiții discriminatorii și inechitabile, condiții care limitează participarea tuturor agenților economici, producătorilor autohtoni, dar, care trebuie întrunite obligatoriu de către aceștia în cazul în care decid să participe la licitație.

Prin urmare, la data de 26.05.2021, a fost inițiată procedura „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, la care operatorul economic a solicitat prin platformă clarificări și anume: „Aduc la cunoștința Dvs, că conform art. 24 al. 1 din Legea nr. 10 din 03.02.2009 privind

supravegherea de stat a sănătății publice și în ceea ce privește unitatea de măsură a produselor biocide care se diluează în apă în baza pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al R Moldova nr. 2 din 30.04. 2010 cu privire la aprobarea instrucțiunii privind calculele necesităților a produselor biodistructive, calculul necesităților în produse biocide se efectuează pentru fiecare domeniu de utilizare a produsului, în litri soluției de lucru. (timpul de expunere, Spectrul de activitate). Solicităm respectarea legii în vigoare.

Luând în considerare argumentele operatorului economic licitația a fost anulată pentru modificarea caietului de sarcini.

Ținem să menționăm că ulterior au fost examinate documentele legislative reiterate de către operatorul economic și în urma consultărilor telefonice cu reprezentanții CSP, s-a constatat că Conform pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al R Moldova nr. 2 din 30.04.2010 cu privire la aprobarea instrucțiunii privind calculele necesităților instituțiilor medico-sanitare în produse biodistructive (în litri soluție de lucru), aceasta este atribuită și se referă doar pentru instituțiile medico-sanitare.

Menționăm faptul, că fiecare autoritate contractantă își are specificul său de activitate și necesitate conform riscului, în cele din urmă, DETS sect. Râșcani, urmează să achiziționeze pastilele clorate (biodistructive) pentru instituțiile de educație timpurie și preuniversitare.

Astfel, ne rezervăm dreptul, ca autoritate contractantă, pentru întocmirea caietului de sarcini cu parametri și cerințele tehnice, care vor satisface necesitățile specifice ale instituțiilor subordonate precum și posibilitatea la libera concurență.

Nu intenționăm restricționarea agenților economici, dar solicităm parametri necesari solicitați în caietul de sarcini. Va fi acceptată spre examinare oferta contestatorului, dacă va întruni cerințele solicitate din caietul de sarcini.

Considerăm pretențiile contestatorului drept o tentativă de ajustare a specificației tehnice solicitate la caracteristicile produsului său, contrar necesităților instituției noastre.”

Reieșind din cele expuse mai sus, DETS sect. Râșcani apreciază drept neîntemeiată cererea depusă de către contestator în partea ce ține de compartimentele menționate supra, întrucât inacțiunea contestatorului în circumstanțele speței nu are nici un impact asupra îndeplinirii cerințelor de calificare solicitate de autoritatea contractantă.”

Suplimentar, DETS sect. Râșcani, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea informativă cu nr. 01-15/304 din 03.06.2021, cu privire la contestația depusă de „HMI-Higimed Industrie” SRL, în susținerea acțiunilor sale, informează că:

„Prin prezenta, DETS sect. Râșcani, Vă aduce la cunoștință că a recepționat și a examinat pretențiile contestatorului „HMI Higimed Industrie” SRL, depusă pe marginea licitației deschise nr MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de

igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, și vă comunicăm următoarele:

În caietului de sarcini, autoritatea contractantă a solicitat pentru lotul nr. 4: Pastile cu clor: ambalate în borcane a câte 100 – 370 buc.

Categoria de produs: biodistructiv;

Grupa principală: 1;

Tip de produs 2, 4

Comprimatele, destinate pentru dezinfecția suprafețelor în încăperi (pereți lavabili, obiecte sanitare, toalete, băi), pardoseli (gresie, linoleum, parchet etc.), veselă și tacâmuri (bucătării și oficii alimentare).

Pentru informare „produse biodistructive” – substanțe active și preparate, conținând una sau mai multe substanțe active, prezentate sub o formă în care sunt livrate utilizatorului, destinate distrugerii, împiedicării, anihilării organismelor dăunătoare, prevenirii acțiunilor acestora sau combaterii lor în orice mod, printr-o acțiune chimică sau biologică;

Astfel, potrivit prevederile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, conform prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Analizând pretențiile înaintate de către „HMI Higimed Industrie” SRL, cu privire la referința bunului, având o cerință la calculele produselor biodistructive „în litri soluție de lucru”, ce îl favorizează, și fiind într-o posibilă relație de colaborare și de interese cu „Dezfarmteh” SRL, întrucât examinând cererile depuse de către contestatorii sus numiți, se observă, că au ca scop să constrângă cerințele solicitate în caietul de sarcini ale autorității contractante, producând introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Respectiv, prin acțiunile sale „HMI Higimed Industrie” SRL, autoritatea contractantă constată cu certitudine încălcarea principiilor de bază ale concurenței, cât și intenția de a împiedica concurența pentru producătorii autohtoni și anume, prin elaborarea și impunerea unor condiții discriminatorii și inechitabile, condiții

care limitează participarea tuturor agenților economici, producătorilor autohtoni, dar, care trebuie întrunite obligatoriu de către aceștia în cazul în care decid să participe la licitație.

Ținem să menționăm, că ulterior au fost examinate documentele legislative și în urma consultărilor telefonice cu reprezentanții CSP, s-a constatat că pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al R Moldova nr. 2 din 30.04.2010 cu privirea la aprobarea instrucțiunii privind calculele necesităților instituțiilor medico-sanitare în produse biodistructive (în litri soluție de lucru), se referă și se atribuie doar pentru instituțiile medico-sanitare.

Menționăm faptul, că fiecare autoritatea contractantă își are specificul său de activitate și necesitate conform riscului, în cele din urmă, DETS sect. Râșcani, urmează să achiziționeze pastilele clorate (biodistructive) pentru instituțiile de educație timpurie și preuniversitare.

Astfel, ne rezervăm dreptul, ca autoritate contractantă, pentru întocmirea caietului de sarcini cu parametri și cerințele tehnice, care vor satisface necesitățile specifice ale instituțiilor subordonate precum și posibilitatea la libera concurență.

Nu intenționăm restricționarea agenților economici, dar solicităm parametri necesari solicitați în caietul de sarcini. Va fi acceptată spre examinare oferta contestatorului, dacă va întruni cerințele solicitate din caietul de sarcini.

Totodată, remarcăm faptul, că la solicitarea „HMI Higimed Industrie” SRL, de a modifica calculele „în litri soluție de lucru”, în sistem nu este posibil, deoarece sistemul nu a prevăzut asemenea posibilități, ca rezultat doar anularea procedurii. Luând în considerare că situația pe piață nu este stabilă, prețurile la produsele date se măresc, ceea ce ar produce un prejudiciu semnificativ în bugetul de stat.

Considerăm pretențiile contestatorului drept o tentativă de ajustare a specificației tehnice solicitate la caracteristicile produsului său, contrar necesităților instituției noastre.

Reieșind din cele expuse mai sus, DETS sect. Râșcani apreciază drept neîntemeiată cererea depusă de către contestator în partea ce ține de compartimentele menționate supra, întrucât inacțiunea contestatorului în circumstanțele speței nu are nici un impact asupra îndeplinirii cerințelor de calificare solicitate de autoritatea contractantă.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

În scopul pronunțării unei soluții unitare și dat fiind faptul că pretențiile contestatorilor se referă la procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, inițiată de către DETS sect. Râșcani, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) din Legea nr. 131/2015, Agenția consideră oportună conexarea contestațiilor „Dezfarmteh” SRL și „HMI-Higimed Industrie” SRL.

Analizând pretențiile invocate de către contestatori, Agenția reține că aceștia contestă documentația de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, în partea ce ține de lotul nr. 4, invocând faptul că cerințele tehnice astfel cum au fost formulate în anunțul de participare încalcă „*principiul concurenței loiale, duc în eroare cerințele de calcul, dezavantajează spectrul de acțiune, expoziția dezinfectantului*” fiind solicitată introducerea următoarelor modificări/specificații tehnice: „litri soluție de lucru (diluant); acțiunea dezinfectantului: virucidă, bactericidă, fungicidă, tuberculocidă (mycobacterium terrae) și expoziția de ≤ 30 min.”.

Din materialele dosarului achiziției publice, se constată că DETS sect. Râșcani a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 28.05.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, conform căruia pentru lotul nr. 4 „Pastile cu clor” autoritatea contractantă a solicitat/stabilit următoarele cerințe tehnice obligatorii:

Lotul 4 Pastile cu clor						
4.1	39800000-0	Pastile cu clor	buc	278650	<p>Pastile cu clor ambalate în borcane a câte 100-370 buc. Categorie de produs: biodistructiv; Grupa principală: I; Tip de produs 2, 4</p> <p>Comprimetele, destinate pentru dezinfectia suprafețelor în încăperi (pereți lavabili, obiecte sanitare, toalete, băi), pardoseli (gresie, linoleum, parchet etc.), veselă și tacâmuri (bucătării și officii alimentare). Termen de valabilitate a produsului este minim un an din momentul livrării. Livrarea și descărcarea la sediu instituțiilor de către Operatorul Economic.</p>	232208,00

La acest aspect, Agenția va lua în considerare prevederile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează

documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

De asemenea, Agenția va reține prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

La fel, alin. (4) din articolul menționat stipulează că specificațiile tehnice ale obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentației de atribuire, iar potrivit alin. (7), specificațiile tehnice se vor baza pe standardele naționale și internaționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz.

Concomitent, alin. (10) din articolul prenotat, prevede că fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu reglementările internaționale, specificațiile tehnice se formulează în unul din următoarele moduri:

a) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale, incluzând caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de exacti pentru ca ofertanții să poată stabili obiectul contractului și pentru ca autoritățile contractante să poată atribui contractul;

b) făcând trimitere la specificații tehnice și, în ordinea preferinței, la standardele naționale care transpun standarde europene, la evaluări tehnice naționale/europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare naționale/europene sau – în lipsa oricăror dintre acestea – la standarde naționale, la acordate tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea bunurilor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

c) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale prevăzute la lit. a), făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) ca mijloc de prezumție a conformității cu respectivele performanțe sau cerințe funcționale;

d) făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) pentru unele caracteristici și făcând trimitere la performanțele sau cerințele funcționale menționate la lit. a) pentru alte caracteristici.

Totodată, potrivit art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o

informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

În acest sens, Agenția reține că prevederile citate supra reglementează patru modalități de elaborare/descriere a specificațiilor tehnice și anume: în termeni de performanță sau de cerințe funcționale, specificații tehnice bazate pe standarde, cât și prin combinarea acestor două modalități, iar analizând cerințele indicate de către autoritatea contractantă în anunțul de participare la lotul nr. 4, se constată că în specificația tehnică solicitată de DETS sect. Râșcani este descrisă doar categoria produsului biocid și destinația acestuia, fără a fi indicat, reieșind din argumentele contestatorilor, spectrul de acțiune și expoziția produsului, fapt ce, în viziunea celor din urmă, reprezintă o încălcare a principiului transparenței și a tratamentului egal, cât și a legislației în vigoare care reglementează punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide. Suplimentar, contestatorii au concretizat în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestațiilor, că unitatea de măsură specificată, aferentă bunurilor pentru lotul nr. 4, determină ineficiența procedurii de achiziție publică în cauză, având în vedere că potrivit instrucțiunilor de utilizare „pastilele de clor” solicitate se utilizează ca produs finit sub formă de litri soluție de lucru, care se calculează reieșind din concentrația soluției, domeniul de utilizare/acțiunea acestuia, timpul de expoziție etc. și care diferă la diferite produse/producători.

Relevante în acest sens sunt prevederile art. 4 alin. (23) din Legea nr. 277 din 29.11.2018 privind substanțele chimice care reglementează noțiunea de produs biocid ca fiind orice substanță sau amestec:

a) care este compus din/conține/generează una sau mai multe substanțe active, având **scopul de a distruge, de a împiedica, de a face inofensive organismele dăunătoare, de a preveni acțiunea acestora sau de a exercita un efect de control asupra acestora** în orice alt mod decât prin simpla acțiune fizică sau mecanică, în forma în care este furnizată utilizatorului;

b) care este compus din substanțe sau amestecuri, altele decât cele prevăzute la lit. a), a căror utilizare are **scopul de a distruge, de a împiedica sau de a face inofensive organismele dăunătoare, de a preveni acțiunea acestora sau de a exercita un efect de control asupra acestora** în orice alt mod decât prin simpla acțiune fizică sau mecanică.

Subsecvent, pct. 10 subpct. 19) din Regulamentul sanitar privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 564 din 10.09.09, prevede că Agenția Națională pentru Sănătate Publică (în continuare – ANSP) este autoritatea responsabilă de înregistrarea produselor biocide în condițiile prevăzute la art. 24 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și art. 23 din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, iar pct. 11 din același Regulament stabilește că produsele biocide nu se admit a fi plasate

pe piață sau utilizate decât dacă sunt înregistrate în conformitate cu prezentul Regulament.

De asemenea, pct. 35 din Regulamentul nominalizat supra prevede că, fără a aduce atingere prevederilor pct. 101 – 108, rezumatul caracteristicilor produsului biocid cuprinde următoarele informații:

- 1) denumirea comercială în Republica Moldova, inclusiv alte denumiri comerciale (dacă există) a produsului biocid;
- 2) numele, adresa, țara solicitantului certificatului de înregistrare;
- 3) data emiterii certificatului de înregistrare și data expirării acestuia;
- 4) numărul certificatului de înregistrare pentru produsul biocid;
- 5) datele privind substanțele active/substanțe (denumire chimică, nr. CE, nr. CAS, concentrații în unități metrice);
- 6) producătorul produsului biocid (numele, adresa, țara, inclusiv locul în care se află unitățile de fabricare);
- 7) încadrarea produsului biocid după grupa principală și tipul în conformitate cu anexa nr.1;
- 8) etichetarea produsului biocid: simboluri/fraze de pericol/risc/prudență;
- 9) **domeniul și aria de utilizare;**
- 10) **eficacitate: activitate, metoda/protocol de testare, specia, concentrații, timpul de acțiune;**
- 11) **indicații de utilizare;**
- 12) categoriile de utilizatori;
- 13) forma de condiționare, modul de ambalare;

Concomitent, cu referire la pretențiile contestatorilor, în partea ce ține de unitatea de măsură, se constată că autoritatea responsabilă de înregistrarea produselor biocide, prin scrisoarea nr. 01-13/4-5073 din 16.12.20, a comunicat următoarele:

Prin prezenta, Vă aducem la cunoștință că Agenția Națională pentru Sănătate Publică, a examinat solicitarea nr. 01 din 09.12.2020 cu referire la cerințele de calcul a unității de măsură a produselor biocide care se diluează în apă și vă comunică următoarele:

Conform art. 24 alin. (1) din Legea nr. 10 din 03.02.2009 *privind supravegherea de stat a sănătății publice* (Monitorul Oficial nr. 67 din 03.04.2009, art. 183 sunt supuse înregistrării de stat toate produsele și serviciile care prezintă un potențial pericol pentru sănătatea și viața omului.

Astfel, produsele biocide, inclusiv cele cu risc redus sunt plasate pe piață și folosite pe teritoriul Republicii Moldova doar după efectuarea expertizei sanitare a dosarului tehnic conformat la cerințele legislației în vigoare, înregistrarea acestora și obținerea certificatului de înregistrare.

În ceea ce privește unitatea de măsură a produselor biocide care se diluează în apă, în baza pct. 12 din Hotărârea medicului șef sanitar de stat al Republicii Moldova nr. 2 din 30.04.2010 *cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind calculele necesităților instituțiilor medico-sanitare în produse biodistructive*, calculul necesităților în produse biocide se efectuează pentru fiecare domeniu de utilizare a produsului, în litri soluție de lucru.

La acest aspect, Agenția reține că autoritatea contractantă este abilitată direct prin efectul legii să impună cerințe, care în esență să îi protejeze interesele care rezultă din necesitățile obiective și să determine buna gestiune a banilor publici, fiind împotriva logicii, literei și spiritului întregii legislații a achizițiilor publice să se stabilească cerințe vizibil permissive pentru potențialii ofertanți, dar dezavantajoase pentru autoritatea contractantă, însă, la caz, se constată că DETS sect. Râșcani invocă dreptul acesteia „*pentru întocmirea caietului de sarcini cu parametri și cerințele tehnice, care vor satisface necesitățile specifice ale instituțiilor subordonate precum și posibilitatea la libera concurență.*” fără a argumenta care ar fi necesitățile specifice/exacte ale acesteia, inclusiv scopul produsului biocid care urmează a fi achiziționat la lotul nr. 4, or produsele biocide au diferite domenii de utilizare, spectru de acțiuni și concentrație care în consecință influențează la calcularea soluției de lucru ca produs finit care se utilizează în instituții și, în consecință, la prețul total și, respectiv, eficiența procedurii de achiziție publică. În acest context, este de menționat că, legislația din domeniul achizițiilor publice se aplică în coroborare cu legislația în vigoare care reglementează anumite domenii specifice și sunt relevante obiectului achiziției publice, iar reieșind din specificul obiectului achiziției publice contestate, (achiziționarea produselor biocide – lotul nr. 4), Agenția apreciază că autoritatea contractantă urmează să stabilească cerințele tehnice și să identifice specificațiile minime obligatorii, încât acestea să fie în corespundere cu principiile reglementate la art. 7 din Legea nr. 131/2015, iar bunurile oferite să asigure un nivel corespunzător de protecție/dezinfectie în cadrul instituțiilor de educație timpurie și preuniversitare.

În acest sens, Agenția va reține argumentele contestatorilor din cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestațiilor care au comunicat că „... *este necesar litri soluție de lucru deoarece Dvs. aveți instituția școlară, fiecare director știe câți m² are instituția dată, ... la 1000 m² este necesar atâția litri soluție de lucru/căldări de dezinfectant ca să prelucreze suprafața dată ... avem nevoie, estimativ, 10000 litri soluție de lucru, în cazul dat când se face licitația se pune, noi avem nevoie de 100000 litri soluție de lucru deoarece este preparatul x cu pastile și preparatul y, preparatul x costă 100 lei, preparatul y – 200 lei, dar din primul este necesar pentru o căldare 1 pastilă, dar la al doilea – 5, 7. Respectiv, ca să nu fie o eroare, ANSP din acest motiv a și făcut ca să se ceară la litri soluție de lucru ..., întrebuintarea pastilelor este diferită, ... ele sunt diferite, de aceeași și există standarde, teste, acțiunea dezinfectantului, expoziția ...*”, iar autoritatea contractantă nu a adus contra argumente concludente la cele invocate de primii, în special cu privire la faptul că nu ar putea utiliza soluția în litri.

Totodată, reprezentantul autorității contractante, cu referire la acțiunea produsului și respectiv timpul de expoziție, a comunicat în cadrul aceleiași ședințe, că „*cu privire la viruși nu putem să ne expunem nimic, noi folosim acest produs pentru dezinfecția suprafețelor, nu poate fi vorba de viruși că nu suntem într-o IMSP,*

ci o dezinfectare prealabilă, însă la instituțiile de educație timpurie nu poate fi 30 – 45 min. în final aerisirea ... au procedura de dezinfectare într-un tip stabilit ...”, ceea ce justifică pretențiile contestatorilor pe aspectul dat, în condițiile în care produsele biocide au un timp de expoziție diferit, iar cel menționat de către autoritatea contractantă este un timp de expoziție mediu, ceea ce nu exclude, în lipsa unor cerințe clare/exacte în acest sens, probabilitatea ofertării unor produse biocide cu un termen de expoziție mult mai mare, ceea ce ar contravine necesităților beneficiarilor finali.

Prin urmare, reieșind din cele expuse, Agenția apreciază că autoritatea contractantă urmează să modifice documentația de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, cu referire la lotul nr. 4 „Pastile cu clor”, respectiv să formuleze specificațiile tehnice, reieșind din scopul/destinația produsului biocid care urmează a fi achiziționat, care să reflecte necesitățile exacte ale beneficiarilor finali (domeniul de utilizare, spectrul de acțiune, timpul de expoziție etc.), inclusiv prin stabilirea unor condiții egale pentru ofertanți și asigurarea eficienței procedurii de achiziție publică în cauză, în partea ce ține de unitatea de măsură, având în vedere faptul că produsul final utilizat va fi „soluție de lucru gata de utilizare” pentru care se utilizează o cantitate diferită de pastile, în conformitate cu instrucțiunile producătorilor, fapt ce urmează a fi luat în considerare în special ca modalitate de evaluare a ofertelor, inclusiv calcularea cantității totale care urmează a fi procurată, ceea ce nu exclude însă posibilitatea livrării produsului biocid în forma în care acesta este produs de producător (pastile).

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admit contestațiile nr. 02/440/21 din 31.05.2021 și nr. 02/451/21 din 01.06.2021, depuse de către „Dezfarmteh” SRL și respectiv „HMI-Higimed Industrie” SRL, pe marginea documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, privind achiziția „Produse de igienă și dezinfectare pentru necesitatea instituțiilor subordonate pentru anul 2021”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Râșcani;

2. Se obligă Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Râșcani, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să modifice documentația de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1622205792815, în partea ce ține de lotul nr. 4 „Pastile cu clor”, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

3. Se obligă Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Râșcani, să prelungească termenul de depunere a ofertelor în cadrul procedurii de achiziție

publică nr. MD-1622205792815, cu respectarea prevederilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 131/2015;

4. Se obligă Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Râșcani, în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Petru OPREA

Membru

Irina GUTNIC

Membru

Anatolie ZAGORODNÎI