



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/536/19 din 28.03.2019

La nr. _____ din _____

ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni”

or. Glodeni, str. M. Eminescu, 17

„Foremcons” SRL

mun. Chișinău, str. V. Alecsandri, 1, of. 806A

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor remite atașat copia deciziei nr. 03D-149-19 din 27.03.2019, privind soluționarea contestației depuse de către către „Foremcons” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371, privind achiziționarea lucrărilor de reparație a acoperișului.

Anexă: 8 file.

Director general

Anatolie ZAGORODNÎI



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. ~~030~~-179-19 Data: 27.03.19

privind soluționarea contestației formulate de către „Foremcons” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/133/19 la data de 05.03.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/133/19 din 05.03.2019, depusă de către „Foremcons” SRL, cu sediul în mun. Chișinău, str. V. Alecsandri 1, of. 806A, număr de identificare (IDNO): 1005600001878, tel.: 022738318/068771111, e-mail: foremcons@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație a acoperișului, inițiată de către ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” cu sediul în or. Glodeni, str. M. Eminescu 17, număr de identificare (IDNO): 1003602024240, tel. 024923382, e-mail: glodeni@moldsilva.gov.md.

În scopul examinării contestației depuse, Agenția a organizat la data de 18.03.2018, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante, ai contestatorului și operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, „Foremcons” SRL comunică că oferta acestuia s-a clasat pe locul cinci după preț, pe primul loc fiind clasată compania „Danigasing” SRL. Acesta mai informează că la data de 28 februarie 2019, prin intermediul poștei electronice, a primit scrisoare din partea autorității contractante referitor la decizia grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta „Danigasing” SRL cu cel mai mic preț. .

Astfel, contestatorul susține că după analiza documentației de calificare și a devizului de cheltuieli prezentate de către ofertantul câștigător, au fost identificate abateri de la normele de întocmire a devizelor de cheltuieli și anume faptul că la un șir de materiale prevăzute de normele de consum aprobate de organele abilitate ofertantul vizat a indicat costul de 0,00 (zero) lei. Principalele materiale fiind reflectate în tabelul de mai jos:

Codul resursei	Denumirea resursei	U/M	Cantitatea	Prețul
----------------	--------------------	-----	------------	--------

1010126200341	Cărbuni de forja (huila)	kg	4,740	0,00
1711317306661	Bumbac de șters	kg	6,472	0,00
2010102903495	Scânduri de rășinoase	m ³	0,0686	0,00
2010102904340	Dulapi de rășinoase	m ³	0,069	0,00
2010102918804	Cherestea, rasin., calitatea IV	m ³	0,022	0,00
2030122928385	Panou de cofraj cu placaj de 15 mm	m ²	8,918	0,00
2320116200573	Benzina auto tip CO/R 75	l	1,500	0,00
2320146200700	Petrol lampant	l	18,960	0,00
2320187315789	Decofrol	kg	8,232	0,00
2411115904512	Oxigen tehnic gazos S2031	m ³	35,625	0,00
2413547308164	Carbura de calciu tehnica (carbid) S102	kg	21,375	0,00
2430126103294	Vopsea minium de plumb v.351-3 ntr 90-80	kg	0,885	0,00
2430226102202	Chit de cuțit alchidic	kg	75,999	0,00
2461117308499	Cartuș pistol 6,3 mm	buc	126,945	0,00
2462106110132	Aracet CPMB	kg	7,900	0,00
2651122100402	Ciment metalurgic cu adaosuri M 30 saci S1500	kg	1,77	0,00
2652102100713	Var pasta	m ³	3,558	0,00
2652102100737	Var hidratat	kg	433,930	0,00
2682132600933	Carton bitumat tip CA 400	m ²	30,377	0,00
2682162605828	Vata minerala tip I	kg	11,115	0,00
2710403642598	Tabla zincata 0,5 x 800 x 2000 mm	kg	207,270	0,00
2710403700041	Banda din otel laminata la cald 1.5 x 20 mm	kg	4,232	0,00
2735725901015	Electrod sud.ol. nealiat supertit fin 2,5 S 1125/2	kg	14,250	0,00
2744125904770	Aliaj de lipit staniu-plumb LP-30 % G	kg	1,816	0,00
2873122000751	Piese forjate	kg	103,635	0,00
2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	1,433	0,00
2874115825003	Șuruburi uzuale pătrate M 10 x 140 mm	buc	20,580	0,00
2874115830000	Pâlnii de curățire	buc	19,584	0,00
2874115841033	Piulițe uzuale pătrate M 10	buc	20,580	0,00

2874115893464	Bolt de împușcat	buc	126,945	0,00
2874125881241	Șaibe uzuale M 10	kg	0,343	0,00
2875276311528	Scoabe din oțel pentru construcții	kg	2,058	0,00
4011106202741	Energie electrica	kw	287,292	0,00

Operatorul economic contestator menționează că lipsa acestor materiale din procesul de reparație ar afecta direct procesul tehnologic și ar contraveni concurenței loiale în cadrul procedurilor de achiziție. De asemenea, acesta susține că în rezultatul licitației electronice, valoarea de 640414,49 lei fără TVA, oferită inițial de către „Danigasing” SRL, a fost micșorată la suma de 499998,00 lei fără TVA.

Suplimentar, „Foremcons” SRL comunică faptul că, a solicitat de la autoritatea contractantă prezentarea devizului de cheltuieli cu valoarea finală a ofertei, însă aceasta nu l-a prezentat, motivând că devizul trebuie solicitat de la ofertant, ceea ce, în opinia contestatorului, nu este corect.

Astfel, contestatorul menționează că, în conformitate cu prevederile pct. 137, subpct. 7) din Regulamentul achizițiilor publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, grupul de lucru respinge oferta dacă aceasta conține, în propunerea financiară și/sau propunerea tehnică, prețuri distincte pentru același obiect oferit, sau care par, în mod evident, a nu fi rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate temeinic. În acest sens, acesta consideră că grupul de lucru a încălcat prevederile legale ce țin de libera concurență, cât și transparența achizițiilor publice, astfel prin decizia luată încălcând prevederile art. 14 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15, în care se specifică, că autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru, este obligată să asigure obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziție publică, cât și prevederile alin. (3) din aceeași lege care prevede că membrul grupului de lucru este autonom, imparțial și se supune numai legii.

Astfel, ca urmare a celor menționate, „Foremcons” SRL solicită anularea deciziei grupului de lucru referitor la rezultatele evaluării ofertelor și reexaminarea ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019.

Argumentele autorității contractante

ÎS „Întreprinderea pentru silvicultură Glodeni”, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 01-8/32 din 12.03.2019, referitor la contestația depusă de către „Foremcons” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică MD-1548762658371 din 26.02.2019, comunică că la data de 26 februarie 2019, ora 13:30, la ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” au fost întocmite declarațiile de confidențialitate și imparțialitate ale membrilor grupului de lucru pentru achiziții publice, la ora 14:00 a avut loc o licitație electronică în cadrul procedurii de achiziție, iar la ora 15:10 a avut loc deschiderea și citirea ofertelor prezentate de către operatorii economici participanți,

care au fost 15 la număr. De asemenea, aceasta menționează că criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului a fost „cel mai mic preț” care a fost indicat și în anunțul de participare.

Autoritatea contractantă susține că, potrivit art. 57 alin. (2) din Legea nr. 131/15, autoritatea contractantă poate stabili, pe lângă preț și alte cerințe, ce vor fi luate în considerare la evaluarea ofertelor de prețuri. Aceasta mai informează că tot în anunțul de participare au fost publicate criteriile privind eligibilitatea operatorilor economici neîntrunirea cărora pot determina eliminarea acestora, criteriilor de selecție(DUAE, documentație).

Astfel, ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” menționează că în vederea elucidării corespunderii ofertei prezentate de către operatorul economic declarat câștigător, grupul de lucru a informat despre rezultatele preliminare ale procedurii de achiziție publică din speță și anume că oferta „Danigasing” SRL în valoare de 499998 lei fără TVA poate fi numită câștigătoare.

În acest sens, autoritatea contractantă menționează că, în conformitate cu pct. 135 subpct. (8) și pct. 170 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, a solicitat prin scrisoarea nr. 01-8/23 din 26.02.2019 de la operatorul economic declarat câștigător, să justifice prețul ofertei anormal de scăzut, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la oferta formată în timpul licitației electronice din 26 februarie 2019 și să prezinte adăugător următoarele documente: oferta câștigătoare în sumă de 499998 lei fără TVA, Formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7, precum și garanția de bună execuție, documente ce urmau a fi depuse până la 28.02.2019.

În acest context, ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” relatează că la data de 28 februarie 2019 a avut loc evaluarea ofertelor în care grupul de lucru a evaluat ofertele depuse de toți ofertanții, cât și documentele, condițiile și cerințele obligatorii solicitate.

Astfel, autoritatea contractantă susține că de către „Danigasing” SRL la data de 28 februarie 2019 au fost prezentate documentele solicitate suplimentar de către grupul de lucru, înregistrate cu nr. 67 din 28.02.2019 în Registrul de evidență a corespondenței de intrare.

ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” informează că în urma examinării și evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire, s-a decis de a desemna câștigător ofertantul „Danigasing” SRL cu oferta 499998 lei fără TVA pentru serviciile de lucrări de reparație a acoperișului la secția de prelucrare a lemnului, drept motiv fiind prețul cel mai scăzut ofertat de acesta și corespunderea cu cerințele stabilite în documentația de atribuire.

Totodată, autoritatea contractantă comunică că nu a primit nici o scrisoare sau vreo petiție de la ofertantul contestator, atât în perioada de clarificări, cât și ulterior.

ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” mai informează că grupul de lucru la examinarea propunerilor a depistat că există unele poziții în care volumele de materiale sunt indicate la valoarea zero, dar conform contractului de achiziționare „Lucrări de reparații acoperiș” la secția de prelucrare a lemnului, la pct. 3.5 este indicat că achitățile vor fi efectuate pe faptul lucrărilor executate conform actului lucrărilor executate semnat de către ambele părți, suma avansului constituind 0%, iar faptul că firma se angajează să furnizeze materialele gratuit, nu reprezintă un impediment, deoarece toate lucrările vor fi efectuate la fața locului sub supravegherea specialistului în construcții a autorității contractante, care va verifica întregul proces tehnologic.

Suplimentar, autoritatea contractantă menționează că este o întreprindere de stat și că proiectul dat se realizează din mijloace de auto-finanțare, motiv din care este important prețul cât mai scăzut al lucrărilor. Aceasta consideră că, grupul de lucru nu a încălcat prevederile legale reglementate de pct. 137 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat Hotărârea de Guvern nr. 669 din 27.05.2016, toți membrii grupului de lucru, fiind autonomi, imparțiali și supunându-se numai legii.

Astfel, în contextul celor menționate, grupul de lucru al autorității contractante solicită menținerea rezultatului procedurii de achiziție publică în cauză și a deciziei nr. 4 din 28.02.2019 de atribuire a contractului de achiziții publice.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că „Foremons” SRL își exprimă dezacordul cu decizia autorității contractante de a desemna câștigător un operator economic, care a indicat în devizele de cheltuieli unele resurse cu prețul – 0,00 (zero) lei.

Astfel, examinând documentele aferentei procedurii de achiziție publică din speță, Agenția constată că ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 29.11.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație a acoperișului, cu valoarea estimată de 913931,00 lei.

În vederea elucidării corespunderii ofertei prezentate de către operatorul economic desemnat câștigător, prin prisma pretențiilor contestatorului, Agenția reține că în urma examinării devizelor-ofertă depuse inițial de către „Danigasing” SRL, se constată că la unele poziții ca „cărboni de forjă (huilă)”, „bumbac de șters”, „decofrol”, „var pastă”, „energie electrică” ș.a., este indicată valoare de 0,00 (zero) lei.

De asemenea, Agenția a constatat că drept rezultat al rundelor de licitație electronică, ofertantul declarat câștigător a revizuit devizele de cheltuieli, aducându-le în concordanță cu suma ofertei finale, iar devizele finale de asemenea includ unele poziții cu prețul 0,00 (zero) lei.

În acest sens Agenția reține că, potrivit art. 70 alin. (2) din Legea nr. 131/15, în cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul oferat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.

Astfel, având în vedere că prețul ofertei finale a operatorului economic desemnat câștigător este de 499998,00 lei fără TVA sau 54,7% din valoarea estimată de către autoritatea contractantă de 913931,00 lei fără TVA, ceea ce reprezintă mai puțin de 85%, Agenția constată că devin incidente prevederile art. 70 alin. (3) și alin. (4) din legea prenotată, conform cărora autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la:

- a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;
- b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;
- c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini;
- d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor;
- e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

Mai mult, potrivit pct. 136 sub-pct. 7) din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru are obligația în cazul unei oferte a cărei valoare constituie mai puțin de 85 la sută din valoarea estimată a lucrărilor, să solicite justificări ale prețului anormal de scăzut și să efectueze controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini.

În acest sens, autoritatea contractantă a relatat că a solicitat de la operatorul economic desemnat câștigător justificarea prețului anormal de scăzut prin scrisoarea nr.

01-8/23 din 26.02.2019, informație prezentată de către „Danigasing” SRL la data de 28.02.2019.

Astfel, Agenția reține că prevederile menționate mai sus, instituie obligația autorității contractante de a examina elementele ofertei care prezintă un preț anormal de scăzut, precum și să solicite ofertanților justificarea prețului respectiv cu anexarea documentelor confirmative. De asemenea, revine autorității contractante și sarcina de a formula clar solicitarea adresată ofertanților pentru a-i determina pe aceștia să justifice deplin caracterul real al ofertelor prezentate în cadrul procedurilor de achiziții publice.

Prin urmare, Agenția reține că oferta depusă reprezintă angajamentul asumat de către ofertant în scopul realizării obiectului contractului, astfel prețurile consemnate nu sunt elemente pur formale ale ofertei prezumate a fi valabile și admise fără probe concludente, pe simple aprecieri, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate trebuie să fie verificată de către grupul de lucru pentru achiziții. Operatorii economici nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri fără suport legal, fapt pentru care autoritatea contractantă are obligația de a evalua ofertele financiare ținând seama de toate elementele avute în vedere la stabilirea acestui preț, pentru a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus în acest sens.

În aceste condiții, din considerentul că operatorul economic desemnat câștigător a propus o ofertă cu un preț anormal de scăzut, inclusiv a indicat în devizele de cheltuieli unele poziții cu prețul 0,00 (zero) lei, Agenția constată că autoritatea contractantă nu a solicitat justificarea prețului propus de la „Danigasing” SRL în conformitate cu prevederile cadrului legal din domeniul achizițiilor publice, or argumentele ÎS „Întreprinderea pentru Sivicultură Glodeni” precum că a solicitat de la acesta să prezinte justificări ale prețului ofertei, sunt neîntemeiate, în măsura în care prin scrisoare nr. 01-8/23 din 26.02.2019, autoritatea contractantă a solicitat de la operatorul economic desemnat câștigător prezentarea de *„detalii și precizări relevante cu privire la oferta formată în timpul licitației din 26 februarie 2019: oferta câștigătoare la licitația electronică în sumă de 499998 lei fără TVA, formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 și garanția de bună execuție”*, fără a fi solicitate și justificări ale prețului ofertei câștigătorului, inclusiv justificări ale prețului de 0,00 (zero) lei pentru unele poziții din devizele de cheltuieli ale acestuia.

Astfel, reieșind din cele menționate, Agenția va admite pretenția contestatorului în acest sens, or atunci când autoritatea contractantă intenționează să atribuie contractul de achiziție publică operatorului economic care a propus o ofertă aparent anormal de scăzută, care conține în devizele-ofertă unele resurse cu valoarea 0,00 (zero) lei, aceasta este obligată să solicite ofertantului în cauză justificarea prețului ofertei acestuia, inclusiv și justificarea prețului de 0,00 (zero) lei pentru unele poziții din devizele-ofertă, or pct. 136 sub-pct. 5) din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, prevede expres obligația grupului de

lucru al autorității contractante de a verifica conformitatea fiecărei oferte tehnice și financiare cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire, inclusiv și cu devizul de cheltuieli aprobat al autorității contractante.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/133/19 din data de 05.03.2019, depusă de către „Foremcons” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație a acoperișului, inițiată de către ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni”;

2. Se anulează decizia nr. 4 din 28.02.2019 de atribuire a contractului de achiziții publice la procedura de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni”, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze ofertele primite în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1548762658371 din 26.02.2019, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Glodeni”, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie în termen de 10 zile din data adoptării de către grupul de lucru a deciziei în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în instanța judecătorească competentă.

Președintele completului

Membru

Membru



Irina GUTNIC

Petru OPREA

Eugenia ENI