

**AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR**



**NATIONAL AGENCY FOR
SOLVING COMPLAINTS**

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/1515/19 din 11.07.2019

La nr. _____ din _____

Primăria or. Glodeni
or. Glodeni, str. Suveranității 4

„Faur-Constructor” SA
or. Glodeni, str. M. Eminescu 6

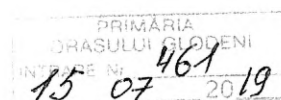
Prin prezenta, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor remite copia deciziei nr. 03D-411-19 din 11.07.2019 privind examinarea contestației depuse de către „Faur-Constructor” SA pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019 inițiată de către Primăria or. Glodeni, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni.

Anexă: 6 file.

Director general adjunct

Irina GUTNIC

Ex.:A. Butler
Tel.:022-820-655
E-mail: contestatii@ansc.md





MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 030-411-19 Data: 11.04.19

privind soluționarea contestației formulate de către „Faur-Constructor” SA, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/426/19 la data de 17.06.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/426/19 din 17.06.2019, depusă de către „Faur-Constructor” SA, cu sediul în or. Glodeni, str. Mihai Eminescu 6, număr de identificare (IDNO): 1005602000978, tel.: 069118947, e-mail: faurconstructor@gmail.com, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni, inițiată de către Primăria or. Glodeni, cu sediul în str. Suveranității 4, număr de identificare (IDNO): 1007601002500, tel.: 069904702, e-mail: lilia.ceban76@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 10.07.2019, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante și ai operatorului economic declarat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, „Faur-Constructor” SA contestă rezultatele procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019 și menționează că autoritatea contractantă prin scrisoarea nr. 179/3 din 11 iunie 2019, transmisă prin e-mail la data de 12 iunie 2019, a informat că câștigătorul al procedurii date a fost desemnat operatorul economic „Energia” SRL.

Astfel, contestatorul consideră decizia grupului de lucru, ilegală și neîntemeiată din următoarele considerente:

- „Energia” SRL a propus un preț anormal de scăzut în sumă de 398850,25 lei, ce constituie 74,08% din valoarea estimată a ofertei. Contestatorul susține că din devizele de cheltuieli, formularele 3 și 7 rezultă că, cheltuielile directe plus alocațiile de stat obligatorii constituie o sumă mai mare decât prețul propus, fiind egală cu 410442 lei, iar toate celelalte cheltuieli – transportul, cheltuielile de regie și beneficiul - în cazul dat este necesar de a fi desemnate la cifra 0%;

- „Energia” SRL a încălcat punctul 23 din anunțul de participare, angajându-se să mențină oferta conform formularului F3.1 valabilă pentru o durată de 57 de zile, respectiv până la data de 30.07.2019, iar garanția bancară fiind valabilă doar pentru o durată de 56 de zile, respectiv până la data de 29.07.2019.

Contestatorul menționează că autoritatea contractantă a încălcat prevederile art. art. 69 alin. (6) lit. b), d) și art. 70 alin. (2) din Legea nr. 131/15, care prevede, că în cazul achiziției publice de lucrări, o ofertă prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul ofertat reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit. Suplimentar, contestatorul invocă pct. 1 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27 mai 2016, prin care noțiunea de perioadă de valabilitate a ofertei înseamnă un interval de timp care începe să curgă din momentul deschiderii ofertelor, expus atât în documentația de atribuire, cât și în textul ofertei care urmează a fi prezentată, în cursul căruia oferta produce efecte juridice.

Reieșind din cele expuse și în baza art. 80-86 din Legea nr. 131/15 contestatorul solicită admiterea contestației, anularea deciziei grupului de lucru pentru achiziții publice din cadrul primăriei or. Glodeni nr. DAC-01/2019 din 10.06.2019 și reevaluarea ofertelor prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică.

Argumentele autorității contractante:

Primăria orașului Glodeni prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 193 din 21.06.2019, informează că procedura de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni, s-a desfășurat în conformitate cu Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016 și art. 63 din Legea nr. 131/15, prin licitația electronică – cererea ofertelor de prețuri, înainte de atribuirea contractului de achiziții publice și cu definirea specificațiilor tehnice în caietul de sarcini.

Autoritatea contractantă menționează că a anunțat decizia de utilizare a licitației electronice în anunțul de participare (pct. 33) și în documentația de atribuire (pct. 30, subpct. 30.1 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări). Aceasta comunică faptul că licitația electronică a fost bazată pe următorul element a ofertei - exclusiv pe preț, în cazul în care contractul se atribuie doar pe baza criteriului cel mai scăzut preț.

Totodată, autoritatea contractantă afirmă că licitația electronică s-a desfășurat în trei runde succesive și pe parcursul efectuării rundelor de licitare, aceasta nu a dezvăluit identitatea ofertanților.

Primăria orașului Glodeni informează că licitația electronică s-a finalizat când mai mult nu au fost primite prețuri și/sau valori noi ce îndeplinesc cerințele cu privire la pasul minim de licitare impus.

Cu referire la prețul anormal de scăzut (mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit), propus de „Energia” SRL autoritatea contractantă susține că în conformitate cu art. 70 din Legea nr. 131/15, a asigurat operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal scăzut prin expedierea scrisorii nr. 176 din 07.06.2019 și a verificat răspunsul care justifică prețul respectiv:

- „Contractele cu producătorii autohtoni care acordă reduceri considerabile de mari cât și importul materialelor de construcții cu transport propriu din țările europene care permit de a reduce din costul materialelor de construcție de calitate superioară;

- Baza tehnico-materială a întreprinderii și amplasarea geografică a obiectului permite de a reduce cheltuielile de transport, iar Sistemul de Management al calității conform standardului European EN ISO 9001:2015 în baza căruia activează „Energia” SRL, inclusiv personalul calificat, permite reducerea cheltuielilor de regie și beneficiului de deviz”.

Prin urmare, Primăria orașului Glodeni afirmă că grupul de lucru nu a constatat încălcările pct. 23 din anunțul de participare din motiv că, „Energia” SRL prin oferta sa a asigurat autoritatea contractantă cu executarea lucrărilor în termen de 25 de zile lucrătoare prin angajarea menținerii valabilității ofertei cu durata de 60 de zile. Mai mult, autoritatea contractantă menționează că are dreptul de a solicita ofertanților, înainte de expirarea perioadei de valabilitate a ofertei, prelungirea acestei perioade invocând în acest sens, prevederile pct. 121 din Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, concomitent, prelungind și garanția bancară.

Astfel, în urma examinării și evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, grupul de lucru a decis atribuirea contractului de achiziție publică operatorului economic „Energia” SRL.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că acesta își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului operatorului economic „Energia” SRL din considerent că ultimul, pe de o parte a

prezentat o ofertă anormal de scăzută, iar pe de altă parte, perioada de valabilitate a ofertei înaintate și perioada de valabilitate a garanției pentru aceasta nu corespund cerințelor autorității contractante.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Primăria orașului Glodeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 22.05.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni.

Astfel, relevant speței, Agenția va lua în considerare că potrivit pct. 4.8 din Fișa de date a achiziției din Documentația de atribuire, autoritatea contractantă a solicitat perioada de valabilitate a ofertelor de 60 zile. Totodată, potrivit pct. 4.3 din același document, a fost solicitată garanția pentru ofertă în cuantum de 1% din valoarea fără TVA a ofertei. În speță, urmează de reținut că deschiderea ofertelor a fost stabilită de către autoritatea contractantă pentru data de 03.06.2019, respectiv ofertele urmau a fi valabile până la data de 01.08.2019, inclusiv.

Examinând documentele dosarului achiziției publice prin prisma pretențiilor invocate de către contestator, Agenția reține că potrivit pct. 2 din Formularul de ofertă (F3.1) înaintat de către operatorul economic „Energia” SRL, acesta declară că „ne angajăm să menținem această ofertă valabilă pentru o durată de 60 zile, respectiv până la data de 30.07.2019. În același timp, potrivit pct. 4 din Scrisoarea de Garanție bancară nr. 797 din 31.05.2019 emisă de către BC „Moldindconbank” SA drept garanție pentru oferta operatorului economic „Energia” SRL, se menționează că „Prezenta garanție este valabilă până la data de 29.07.2019 inclusiv”.

În speță urmează de reținut că, potrivit art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/15, în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă. În același timp, potrivit pct. 126 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, autoritatea contractantă are obligația să stabilească în documentația de atribuire:

- 1) cerințele față de emitent, forma și alte condiții de bază ale garanției pentru ofertă;
- 2) cuantumul garanției pentru ofertă, care nu va depăși 2 la sută din valoarea ofertei fără TVA;
- 3) perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă, care va fi cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei.

Totodată, potrivit pct. 1 din același regulament, perioada de valabilitate a ofertei se definește ca fiind **un interval de timp care începe să curgă din momentul deschiderii**

ofertelor, expus atât în documentația de atribuire, cât și în textul ofertei care urmează a fi prezentată, în cursul căruia oferta produce efecte juridice.

Suplimentar în același context, urmează de menționat că potrivit pct. 22 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor de lucrări, aprobată prin ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018 (la caz documentația de atribuire):

„22.1. Ofertantul are obligația de a menține oferta valabilă pe o perioadă indicată în punctul 4.8 din FDA.

22.2. Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în prezentul punct va fi respinsă de grupul de lucru, ca fiind necorespunzătoare”.

Prin urmare, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept constatate supra, Agenția ajunge la concluzia de a admite pretențiile înaintate de către „Faur-Constructor” SA pe marginea ofertei depuse de către operatorul economic „Energia” SRL, respectiv decizia autorității contractante de acceptare a ofertei ultimului fiind contrară normelor legale din domeniu, or, potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/15, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Suplimentar, în scopul respectării principiului celerității, reglementat de prevederile art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/15, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator pe marginea ofertei operatorului economic „Energia” SRL, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru de acceptare a ofertei contestate a fost apreciată ca fiind contrară normelor legale din domeniul achizițiilor publice, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul inacceptabil al ofertei operatorului economic desemnat câștigător.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația înregistrată cu nr. 02/426/19 din 17.06.2019, depusă de către „Faur-Constructor” SA, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni, inițiată de către Primăria or. Glodeni;

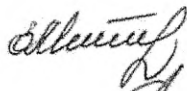
2. Se anulează decizia nr. DAC 01/2019 din 10.06.2019 de atribuirea a contractului, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Primăria or. Glodeni, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze ofertele primite în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1557752868634 din 03.06.2019, privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a blocurilor sanitare la grădinița nr. 5 din or. Glodeni, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria or. Glodeni, în termen de 3 zile de la adoptarea decizie de reevaluare a ofertelor, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea remediilor impuse prin prezenta decizie.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată prin depunerea unei cereri în acest sens către Judecătoria Chișinău (mun. Chișinău, str. N. Zelinski 13) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului



Eugenia ENI

Membru



Alexandru CIUȘ

Membru



Iacob PLĂMĂDEALĂ