



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU  
SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR**

**NATIONAL AUTHORITY FOR  
SETTLEMENT OF CLAIMS**



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, e-mail: [contestatii@ansc.md](mailto:contestatii@ansc.md), web: [ansc.md](http://ansc.md)

## **DECIZIA**

**Nr. 03D-282-26 Data: 01.07.2026**

*privind soluționarea contestației formulate de către „Vicoliv Grup” SRL, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/336/26 din 08.06.2026, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1776169123494*

Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat, în procedură scrisă, contestația nr. 02/336/26 din 08.06.2026, depusă de către „Vicoliv Grup” SRL, adresa: or. Anenii Noi, str. Chișinăului 6, număr de identificare (IDNO): 1014600018975, e-mail: [achizitiipublice@vicoliv.md](mailto:achizitiipublice@vicoliv.md), pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1776169123494, privind achiziția „Lucrări de termoizolare pentru eficiența energetică etapa I, IMSP CS Nisporeni”, inițiată de către IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, adresa: or. Nisporeni, str. Toma Ciorbă 40, număr de identificare (IDNO): 1007609005770, tel.: 0(264)2-34-72, e-mail: [cs.nisporeni@ms.md](mailto:cs.nisporeni@ms.md).

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1776169123494, „Vicoliv Grup” SRL formulează următoarele pretenții:

#### *„I. Circumstanțele de fapt*

*La data de 02.06.2026, prin scrisoarea de informare nr. 01/4/260, autoritatea contractantă IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni ne-a comunicat rezultatele procedurii de achiziție publică „Licitație deschisă” nr. ocds-b3wdp1-MD-1776169123494, având ca obiect „Lucrări de termoizolare pentru eficiența energetică, etapa I, IMSP CS Nisporeni”, desfășurată în baza criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”.*

*Potrivit comunicării, a fost desemnată câștigătoare oferta operatorului economic „Datacons Service” SRL, în valoare de 1 864 814,79 MDL fără TVA (2 237 999,75 MDL inclusiv TVA). Oferta „Vicoliv Grup” SRL a fost respinsă, cu unica motivare că valoarea acesteia ar fi fost mai mare comparativ cu oferta declarată câștigătoare, autoritatea contractantă recunoscând totodată, expres, că oferta noastră a întrunit toate condițiile prevăzute în anunțul de participare.*

#### *II. Motivele de fapt și de drept*

*Considerăm decizia de atribuire netemeinică și ilegală, adoptată cu încălcarea cerințelor documentației de atribuire și a normelor legale, pentru următoarele considerente:*

1. Oferta declarată câștigătoare nu este conformă, contractul fiind atribuit cu încălcarea cerințelor de calificare. Potrivit pct. 16 subpct. 12 din anunțul de participare, ofertanții erau obligați să demonstreze accesul la personalul necesar executării lucrărilor, respectiv deținerea unui număr mediu de cel puțin 30 de angajați în ultimii 3 ani. Conform rapoartelor financiare prezentate, „Datacons Service” SRL a dispus de 25 de angajați în anul 2023, 35 în anul 2024 și 17 în anul 2025, ceea ce reprezintă un număr mediu de doar 26 de angajați pentru ultimii 3 ani. Prin urmare, ofertantul declarat câștigător nu întrunește cerința de calificare privind accesul la personal, astfel cum a fost stabilită în anunțul de participare. În conformitate cu art. 69 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție; pe cale de consecință, oferta „Datacons Service” SRL urma a fi respinsă ca neconformă, și nu desemnată câștigătoare.

2. Caracterul anormal de scăzut al ofertei câștigătoare. Valoarea estimată a procedurii constituie 2 691 085,00 MDL fără TVA, în timp ce oferta declarată câștigătoare a operatorului „Datacons Service” SRL este de 1 864 814,79 MDL fără TVA, adică cu circa 30,7% (826 270,21 MDL) sub valoarea estimată. O asemenea abatere conferă ofertei un caracter anormal de scăzut, situație în care grupul de lucru era obligat, în temeiul art. 67 din Legea nr. 131/2015, să solicite ofertantului justificări detaliate ale componentelor de preț și să verifice dacă prețul oferit asigură executarea integrală și calitativă a lucrărilor. Din scrisoarea de informare nu rezultă că autoritatea contractantă ar fi efectuat o asemenea verificare. Acceptarea unei oferte cu preț anormal de scăzut, fără solicitarea și examinarea justificărilor de rigoare, expune autoritatea contractantă unui risc major de neexecutare ori de executare necalitativă și cu întârziere a lucrărilor, de sistare a acestora pe parcurs, precum și de suportare a unor costuri suplimentare pentru finalizarea obiectului contractului, cu consecința utilizării ineficiente a banilor publici, a prejudicierii interesului public și a denaturării concurenței loiale dintre ofertanți.

3. Neconformitatea ofertei clasate pe poziția următoare, constatată de însăși autoritatea contractantă. Oferta operatorului economic „Secrieru Prim” SRL a fost, la rândul ei, respinsă ca neconformă, fapt recunoscut expres de autoritatea contractantă în scrisoarea de informare și în decizia de atribuire a grupului de lucru. Astfel, „Secrieru Prim” SRL nu a confirmat cifra medie de afaceri solicitată (cel puțin 6 milioane lei, cifra reală constituind cca 2,23 milioane lei), nu a demonstrat accesul la personalul necesar (un singur angajat declarat, față de cei 30 solicitați), nu a prezentat dovada accesului la mijloace financiare în mărime de cel puțin 40% din valoarea ofertei și nu a efectuat vizita obligatorie la șantier, neanexând certificatul confirmativ solicitat prin anunțul de participare.

4. Încălcarea principiilor achizițiilor publice și a obligației de evaluare a ofertelor. Grupul de lucru are obligația de a examina și evalua ofertele exclusiv în baza cerințelor stabilite în documentația de atribuire și a prevederilor legale, cu respectarea

principiilor reglementate de art. 7 din Legea nr. 131/2015, în mod special asigurarea utilizării eficiente a banilor publici, transparența, asigurarea concurenței, tratamentul egal și nediscriminarea operatorilor economici, precum și asumarea răspunderii pentru deciziile adoptate. Prin desemnarea drept câștigătoare a unei oferte care nu întrunește cerințele de calificare și al cărei preț prezintă caracter anormal de scăzut, grupul de lucru a încălcat aceste principii precum și obligația de a atribui contractul unei oferte conforme.

### III. Dreptul lezat

Întrucât atât oferta declarată câștigătoare („Datacons Service” SRL), cât și oferta clasată pe poziția următoare („Secrieru Prim” SRL) sunt neconforme, singura ofertă care întrunește integral cerințele documentației de atribuire este cea depusă de „Vicoliv Grup” SRL. Prin atribuirea contractului către un operator economic neconform, ne-a fost lezat dreptul legitim de a ne fi atribuit contractul de achiziții publice, în calitate de ofertant a cărui ofertă corespunde tuturor condițiilor anunțului de participare.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

1. Admiterea prezentei contestații;
2. Anularea deciziei grupului de lucru privind atribuirea contractului către operatorul economic „Datacons Service” SRL, comunicată prin scrisoarea de informare nr. 0114/260 din 02.06.2026;
3. Obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertelor depuse, cu respingerea ca neconformă a ofertei „Datacons Service” SRL pentru neîntrunirea cerinței de calificare privind accesul la personal și pentru caracterul anormal de scăzut al prețului ofertat;
4. Obligarea autorității contractante la prezentarea dosarului achiziției publice, inclusiv a procesului-verbal de examinare și evaluare a ofertelor”.

### **Argumentele autorității contractante:**

IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-14/278 din 11.06.2026, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, în calitate de autoritate contractantă, își exprimă poziția asupra contestației depuse de „Vicoliv Grup” SRL împotriva rezultatului procedurii de achiziție publică nr.

ocds-b3wdp1-MD-1776169123494 privind „Lucrări de termoizolare pentru eficiența energetică, etapa I, IMSP CS Nisporeni”.

Autoritatea contractantă a examinat cu atenție argumentele invocate în contestație și apreciază dreptul operatorului economic de a utiliza căile legale de contestare prevăzute de legislația în vigoare. Totodată, în urma analizei circumstanțelor de fapt și a documentelor aferente procedurii de achiziție publică, considerăm că decizia de atribuire a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale și a cerințelor documentației de atribuire. În acest sens, prezentăm mai jos punctul de vedere al autorității contractante asupra aspectelor invocate în contestație, urmând ca

autoritatea competentă să aprecieze asupra temeiniciei și legalității argumentelor expuse de părți.

1. Cu privire la pretinsa neîndeplinire a cerinței privind personalul de către „Datacons Service” SRL

Autoritatea contractantă a examinat documentele prezentate de operatorul economic „Datacons Service” SRL și a constatat îndeplinirea cerințelor de calificare stabilite prin documentația de atribuire.

Cerința referitoare la accesul la personalul necesar executării lucrărilor a fost analizată în ansamblul documentelor depuse de ofertant, inclusiv declarațiile, informațiile privind personalul disponibil și documentele justificative prezentate în cadrul procedurii. Evaluarea realizată de grupul de lucru a avut în vedere capacitatea efectivă a operatorului economic de a executa contractul și nu exclusiv un calcul aritmetic efectuat de contestator pe baza unor date extrase selectiv din rapoartele financiare.

Totodată, documentația de atribuire a urmărit verificarea existenței resurselor umane necesare executării contractului întucit procedur vizează implementarea unei etape dintr-un proiect mai amplu, prima etapă urmează a fi realizată într-un termen restrâns, determinat de condițiile de finanțare aplicabile. În acest context, autoritatea contractantă are obligația de a asigura selectarea unui operator economic capabil să mobilizeze în mod prompt și susținut resursele necesare, în vederea respectării termenelor contractuale și evitării riscurilor ce ar putea afecta implementarea proiectului, inclusiv eventuale consecințe asupra finanțării (partea din spate etapa II urmează în anul următor dacă se vor identifica mijloacele banesti necesari), iar grupul de lucru a constatat că ofertantul dispune de personalul și resursele necesare pentru realizarea lucrărilor contractate, chiar dacă nu a îndeplinit din anunțul de participare punctul 16, subpctul 12 .

În aceste condiții, nu există temeii pentru concluzia contestatorului privind neconformitatea ofertei desemnate câștigătoare.

2. Cu privire la pretinsul caracter anormal de scăzut al ofertei desemnate câștigătoare

În procesul de evaluare a ofertelor, grupul de lucru a constatat diferența dintre valoarea estimată a achiziției și prețul ofertat de „Datacons Service” SRL și, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, a solicitat operatorului economic explicații și justificări privind formarea prețului ofertat.

Ca urmare, ofertantul a prezentat informații și documente justificative referitoare la structura costurilor, resursele utilizate, organizarea procesului de execuție, precum și alte elemente care au stat la baza formării prețului propus.

Explicațiile prezentate au fost examinate de grupul de lucru și au fost considerate suficiente pentru a demonstra că prețul ofertat este unul real, fundamentat economic și permite executarea integrală a lucrărilor în conformitate cu cerințele documentației de atribuire.

*Prin urmare, autoritatea contractantă și-a îndeplinit obligația legală de verificare a ofertei cu preț aparent scăzut.*

### *3. Cu privire la referirile la oferta „Secrieru Prim” SRL*

*Autoritatea contractantă menționează că aspectele invocate de contestator referitoare la evaluarea ofertei depuse de „Secrieru Prim” SRL nu au relevanță directă pentru examinarea legalității deciziei de desemnare a ofertei câștigătoare. În cadrul procedurii de achiziție, fiecare ofertă a fost evaluată individual, în baza documentelor prezentate și a cerințelor stabilite prin documentația de atribuire. În ceea ce privește oferta „Secrieru Prim” SRL, ca urmare unul dintre motivele esențiale care au determinat respingerea acesteia a fost neprezentarea garanției pentru ofertă în cuantum de 2% din valoarea ofertei, astfel cum a fost expres solicitat prin anunțul de participare și documentația de atribuire.*

*Respectarea cerinței privind constituirea garanției pentru ofertă reprezintă o condiție obligatorie de participare la procedură, iar neîndeplinirea acesteia constituie un temei suficient pentru respingerea ofertei ca neconformă. Prin urmare, indiferent de celelalte aspecte reținute în procesul de evaluare, oferta operatorului economic „Secrieru Prim” SRL nu putea fi admisă în procedură din cauza neprezentării garanției pentru ofertă în forma și cuantumul solicitat.*

### *4. Cu privire la pretinsa încălcare a principiilor achizițiilor publice*

*Autoritatea contractantă a respectat pe deplin principiile prevăzute de art. 7 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.*

*Toate ofertele au fost evaluate în mod egal, nediscriminatoriu și exclusiv în baza cerințelor stabilite în documentația de atribuire. Nu au fost aplicate criterii suplimentare și nu au fost favorizați sau defavorizați operatorii economici participanți.*

*Oferta „Datacons Service” SRL a fost desemnată câștigătoare deoarece, în urma evaluării efectuate de grupul de lucru, aceasta a fost considerată conformă cerințelor procedurii și a prezentat cel mai scăzut preț dintre ofertele admisibile, criteriu expres stabilit pentru atribuirea contractului.*

### *5. Cu privire la pretinsul drept al contestatorului de a fi declarat câștigător*

*Autoritatea contractantă apreciază participarea operatorului economic „Vicoliv Grup” SRL la procedura de achiziție publică și interesul manifestat față de realizarea proiectului de importanță publică supus achiziției. În procesul de evaluare, grupul de lucru a examinat documentele și informațiile prezentate de fiecare ofertant, adoptând deciziile în baza elementelor constatate în cadrul procedurii și a normelor legale aplicabile.*

*Autoritatea contractantă rămâne deschisă examinării tuturor argumentelor și probelor prezentate în cadrul procedurii de soluționare a contestației și va respecta întocmai decizia ce va fi adoptată de organul competent”.*

### **Aprecierea Autorității Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Conform art. 3 alin. (1) din Legea nr. 20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune,

Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (în continuare – ANSC) este o autoritate publică autonomă care examinează și/sau soluționează contestații formulate în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice, a contractelor de achiziții sectoriale, a contractelor de concesiune de lucrări sau a contractelor de concesiune de servicii.

Potrivit, prevederilor art. 18 alin. (1) din Legea nr. 20/2026, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică, a unui contract de achiziție sectorială, a unui contract de concesiune de lucrări sau a unui contract de concesiune de servicii și care consideră că, în cadrul procedurilor de atribuire, un act al autorității/entității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, fapt ce i-a cauzat sau poate să îi cauzeze prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

Analizând pretențiile formulate de către operatorul economic contestator, ANSC atestă că „Vicoliv Grup” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante privind atribuirea contractului de achiziție publică operatorului economic „Datacons Service” SRL, or, în viziunea sa, oferta desemnată câștigătoare nu este conformă cu cerințele documentației de atribuire, invocând în acest sens că *„Potrivit pct. 16 subpct. 12 din anunțul de participare, ofertanții erau obligați să demonstreze accesul la personalul necesar executării lucrărilor, respectiv deținerea unui număr mediu de cel puțin 30 de angajați în ultimii 3 ani. Conform rapoartelor financiare prezentate, „Datacons Service” SRL a dispus de 25 de angajați în anul 2023, 35 în anul 2024 și 17 în anul 2025, ceea ce reprezintă un număr mediu de doar 26 de angajați pentru ultimii 3 ani. Prin urmare, ofertantul declarat câștigător nu întrunește cerința de calificare privind accesul la personal, astfel cum a fost stabilită în anunțul de participare”*.

Concomitent, contestatorul susține faptul că *„valoarea estimată a procedurii constituie 2 691 085,00 MDL fără TVA, în timp ce oferta declarată câștigătoare a operatorului „Datacons Service” SRL este de 1 864 814,79 MDL fără TVA, adică cu circa 30,7% (826 270,21 MDL) sub valoarea estimată”*.

Totodată, operatorul economic contestator înaintează pretenții și pe marginea ofertei depuse de „Secrieru Prim” SRL, clasate pe poziția următoare, menționând următoarele: *„„Secrieru Prim” SRL nu a confirmat cifra medie de afaceri solicitată (cel puțin 6 milioane lei, cifra reală constituind cca 2,23 milioane lei), nu a demonstrat accesul la personalul necesar (un singur angajat declarat, față de cei 30 solicitați), nu a prezentat dovada accesului la mijloace financiare în mărime de cel puțin 40% din valoarea ofertei și nu a efectuat vizita obligatorie la șantier, neanexând certificatul confirmativ solicitat prin anunțul de participare.”*

Procedând la examinarea în fond a contestației, ANSC atestă că IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 14.04.2026, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1776169123494, privind achiziția „Lucrări de

termoizolare pentru eficiența energetică etapa I, IMSP CS Nisporeni”, publicând concomitent și documentația de atribuire.

Referitor la pretenția înaintată de operatorul economic contestator, precum că oferta operatorului economic „Datacons Service” SRL nu ar întruni cerința de calificare privind accesul la personal, ANSC apreciază relevante prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform căroră, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din legea prenotată, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 subpct. 9) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Potrivit art. 69 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție, respectiv, oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire. Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot fi admise abateri în acest sens.

În acest context, ANSC reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

Analizând documentația de atribuire, prin prisma pretențiilor înaintate, ANSC atestă că potrivit pct. 16 subpct. 12) din anunțul de participare ([anunt de participare scanat 1.pdf](#)), autoritatea contractantă a solicitat drept cerință obligatorie „*Demonstrarea accesului la personalul necesar pentru îndeplinire a obiectului contractului ce urmează a fi atribuit (personalul de specialitate care va avea un rol esențial în îndeplinirea acestuia)*”, iar ca mod de demonstrare a întrunirii criteriului/cerinței „*Declarație privind dispunerea de minimul de personal de specialitate propus pentru implementarea contractului conform anexei 15 din documentația standard, care va demonstra numărul mediu de angajați de 30 de persoane pentru ultimii 3 ani conform situațiilor financiare, original, confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului. De asemenea v-a demonstra dispunerea de personal angajat, specializat în următoarele domenii după cum urmează: Specialist în domeniul securității și sănătății în muncă – minim 1; termoizolator – minim 8; Zugrav vopsitor – minim 2; tencuitor – minim 4*”.

La caz, relevant speței este de reținut că cerința litigioasă prevăzută la pct. 16 subpct. 12) din anunțul de participare a fost subiect al clarificărilor în cadrul prezentei proceduri de achiziție publică. În urma examinării acesteia, autoritatea contractantă și-a menținut cerința în forma inițială, precizând următoarele:

Titlu Anunt	Întrebare primită 16.04.2026 / 20:16
----------------	---

---

Descriere

Bună ziua, Referitor la punctul 12 privind demonstrarea unui personal minim de 30 de persoane pe parcursul ultimilor 3 ani, solicităm respectuos revizuirea sau excluderea acestei cerințe. Menționăm că, în practica obișnuită, autoritățile contractante solicită demonstrarea capacității de personal pentru o perioadă mult mai recentă (de regulă, ultimele 3 luni), ceea ce reflectă mai fidel situația actuală a operatorului economic. Considerăm că impunerea unei cerințe de 30 de angajați pe o perioadă de 3 ani este excesivă și disproporționată în raport cu obiectul contractului, limitând nejustificat concurența și participarea altor operatori economici. În acest context, apreciem că această condiție poate crea un tratament inechitabil și poate afecta caracterul concurențial al procedurii. Vă rugăm respectuos să reanalizați această cerință în vederea asigurării unui proces de achiziție transparent și echitabil pentru toți participanții.

---

↳ Anunt

17.04.2026 / 14:45

*Răspuns la clarificare – punctul 12*  
*Stimate operator economic,*  
*Vă mulțumim pentru observațiile formulate.*  
*Cerința privind demonstrarea unui personal minim de 30 de persoane pe parcursul ultimilor 3 ani a fost stabilită în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice și are ca scop evaluarea unei capacități operaționale stabile și adecvate pentru executarea lucrărilor. Menționăm că prezenta procedură vizează implementarea unei etape dintr-un proiect mai amplu, prima etapă urmează a fi realizată într-un termen restrâns, determinat de condițiile de finanțare aplicabile. În acest context, autoritatea contractantă are obligația de a asigura selectarea unui operator economic capabil să mobilizeze în mod prompt și susținut resursele necesare, în vederea respectării termenelor contractuale și evitării riscurilor ce ar putea afecta implementarea proiectului, inclusiv eventuale consecințe asupra finanțării.*  
*Cerința stabilită permite verificarea continuității și stabilității resurselor umane și este corelată cu volumul și complexitatea lucrărilor, fiind aplicată în mod nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici. Totodată, legislația permite îndeplinirea acesteia inclusiv prin asociere, subcontractare sau susținerea unui tert.*

În acest context, autoritatea contractantă va menține cerința în forma inițială.  
Cu stimă, grupul de lucru  
IMSP CS Nisporeni

Astfel, examinând documentele aferente ofertei „Datacons Service” SRL publicate în SIA „RSAP”, se atestă că acesta a prezentat raportul financiar din 11.04.2024, privind situațiile financiare pentru perioada 01.01.2023 – 31.12.2023 ([bilant 2023.signed.pdf](#)), în care a indicat următoarele:

Data prezentării 11.04.2024 12:46:19

Anexe la SNC  
"Prezentarea situațiilor financiare"  
Aprobat de Ministerul Finanțelor  
al Republicii Moldova

### SITUAȚIILE FINANCIARE

pentru perioada 01.01.2023 - 31.12.2023

Entitatea: DATACONS SERVICE S.R.L.  
Cod CUIÎO: 40826253  
Cod IDNO: 1012605001057

Sediul:  
MD: 2024  
Raionul(municipiul): 106\_DDF RASCANI  
Cod CUATM: 0140\_SEC.CIOCANA  
Strada: M. Sadoveanu nr.4 bl.2 of.10

Activitatea principală: F4299, Lucrari de constructii a altor proiecte ingineresti n.c.a.  
Forma de proprietate: 15, Proprietatea privată  
Forma organizatorico-juridică: 530, Societăți cu răspundere limitată

Date de contact:  
Telefon: +37368660767  
WEB:  
E-mail: datacons.service@mail.ru  
Numele și coordonatele al contabilului-șef: DI (dna) Palamarciuc Larisa Tel. 069984870

Numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune: 25 persoane.

Persoanele responsabile de semnarea situațiilor financiare\* Badan Igor

De asemenea, „Datacons Service” SRL a prezentat raportul financiar din 28.03.2025, privind situațiile financiare pentru perioada 01.01.2024 – 31.12.2024 ([bilant 2024.signed.pdf](#)), în care se indică următoarele:

Data prezentării 28.03.2025 16:03:44

Anexe la SNC  
"Prezentarea situațiilor financiare"  
Aprobat de Ministerul Finanțelor  
al Republicii Moldova

### SITUAȚIILE FINANCIARE

pentru perioada 01.01.2024 - 31.12.2024

Entitatea: DATACONS SERVICE S.R.L.  
Cod CUIÎO: 40826253  
Cod IDNO: 1012605001057

Sediul:  
MD: 2024  
Raionul(municipiul): 106\_DDF RASCANI  
Cod CUATM: 0140\_SEC.CIOCANA  
Strada: M. Sadoveanu nr.4 bl.2 of.10

Activitatea principală: F4299, Lucrari de constructii a altor proiecte inoingeresti n.c.a.  
Forma de proprietate: 15, Proprietatea privată  
Forma organizatorico-juridică: 530, Societăți cu răspundere limitată

Date de contact:  
Telefon: +37368660767  
WEB:  
E-mail: datacons.service@mail.ru  
Numele și coordonatele al contabilului-șef: DI (dna) Palamarciuc Larisa Tel. 069984870

Numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune: 35 persoane.

Persoanele responsabile de semnarea situațiilor financiare\* Badan Igor

La fel, a fost prezentat raportul financiar din 07.04.2026, privind situațiile financiare pentru perioada 01.01.2025 - 31.12.2025 ([bilant 2025.signed.pdf](#)), cu următorul cuprins:

## SITUAȚIILE FINANCIARE

pentru perioada 01.01.2025 - 31.12.2025

Entitatea: DATACONS SERVICE S.R.L.Cod CUIF: 40826253Cod IDNO: 1012605001057

Sediul:

MD: 2024Raionul(municipiul): 106, DDF RASCANICod CUATM: 0140, SEC.CIOCANAStrada: M. Sadoveanu nr.4 bl.2 of.10Activitatea principală: F4299, Lucrari de constructii a altor proiecte ingineresti n.c.a.Forma de proprietate: 15, Proprietatea privatăForma organizatorico-juridică: 530, Societăți cu răspundere limitată

Date de contact:

Telefon: +37368660767

WEB:

E-mail: datacons.service@mail.ruNumele și coordonatele al contabilului-șef: DI (dna) Palamarciuc Larisa Tel. 069984870Numărul mediu al salariaților în perioada de gestiune: **17 persoane.**Persoanele responsabile de semnarea situațiilor financiare\* Badan Igor

De asemenea, se atestă că în DUAE-ul prezentat „Datacons Service” SRL a indicat aceleași informații privind numărul mediu al personalului din ultimii 3 ani:

4C.8	Indicați efectivele medii anuale de personal angajat din ultimii trei ani de activitate. - 30 angajați, minimul de personal de specialitate pentru ultimii trei ani	Anul 2023
		Angajați [25]
		Anul 2024
		Angajați [35]
		Anul 2025
		Angajați [17]

Tot aici, contestatorul susține că „Conform rapoartelor financiare prezentate, „Datacons Service” SRL a dispus de 25 de angajați în anul 2023, 35 în anul 2024 și 17 în anul 2025, ceea ce reprezintă **un număr mediu de doar 26 de angajați pentru ultimii 3 ani**”.

La acest aspect, autoritatea contractantă a comunicat că „Autoritatea contractantă a examinat documentele prezentate de operatorul economic „Datacons Service” SRL și a constatat îndeplinirea cerințelor de calificare stabilite prin documentația de atribuire. Cerința referitoare la accesul la personalul necesar executării lucrărilor a fost analizată în ansamblul documentelor depuse de ofertant, inclusiv declarațiile, informațiile privind personalul disponibil și documentele justificative prezentate în cadrul procedurii. Evaluarea realizată de grupul de lucru a avut în vedere capacitatea efectivă a operatorului economic de a executa contractul și nu exclusiv un calcul aritmetic efectuat de contestator pe baza unor date extrase selectiv din rapoartele financiare. Totodată, documentația de atribuire a urmărit verificarea existenței resurselor umane necesare executării contractului întrucât procedura vizează implementarea unei etape dintr-un proiect mai amplu, prima etapă urmează a fi realizată într-un termen restrâns, determinat de condițiile de finanțare aplicabile. În acest context, autoritatea contractantă are obligația de a asigura selectarea unui operator economic capabil să mobilizeze în mod prompt și susținut resursele necesare, în vederea respectării termenelor contractuale și evitării riscurilor ce ar putea afecta implementarea proiectului, inclusiv eventuale consecințe asupra finanțării (partea din

*spate etapa II urmează în anul următor dacă se vor identifica mijloacele bănești necesari), iar grupul de lucru a constatat că ofertantul dispune de personalul și resursele necesare pentru realizarea lucrărilor contractate, chiar dacă nu a îndeplinit din anunțul de participare punctul 16, subpctul 12. În aceste condiții, nu există temeii pentru concluzia contestatorului privind neconformitatea ofertei desemnate câștigătoare”, argumente ce nu pot fi reținute, or conform prevederilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire, iar prevederile art. 69 alin. (6) lit. a) din aceeași lege reglementează obligația acestuia de a nu accepta oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție expuse în documentația de atribuire.*

În acest context, ANSC reține că, potrivit pct. 16 subpct. 12) din anunțul de participare, autoritatea contractantă a stabilit în mod expres obligația ofertanților de a demonstra deținerea, în ultimii 3 ani, a unui număr mediu de cel puțin 30 de angajați, cerință ce urma a fi confirmată prin situațiile financiare și declarația privind dispunerea de personalul necesar executării contractului. Or, din examinarea documentelor prezentate de operatorul economic „Datacons Service” SRL, respectiv a situațiilor financiare aferente anilor 2023, 2024 și 2025, rezultă că acesta a declarat un număr mediu de 25 de angajați pentru anul 2023, 35 de angajați pentru anul 2024 și 17 angajați pentru anul 2025, ceea ce nu confirmă deținerea unui număr mediu de minimum 30 de angajați pentru ultimii 3 ani, astfel cum a fost expres solicitat prin documentația de atribuire.

Mai mult, însăși autoritatea contractantă a confirmat, în punctul său de vedere, că ofertantul desemnat câștigător „nu a îndeplinit” cerința prevăzută la pct. 16 subpct. 12) din anunțul de participare, justificând acceptarea ofertei prin faptul că operatorul economic ar dispune, în fapt, de resursele necesare executării contractului. Or, asemenea argumente nu pot fi reținute de către ANSC, întrucât autoritatea contractantă nu poate deroga, la etapa evaluării ofertelor, de la propriile cerințe de calificare și nici nu poate substitui cerințele de calificare expres stabilite în documentația de atribuire cu aprecieri subiective privind capacitatea efectivă a ofertantului de a executa contractul.

Astfel, în condiția în care au fost stabilite anumite cerințe de calificare acestea urmează a fi respectate, or, cerințele de calificare reprezintă acele condiții esențiale care pot influența decizia operatorului economic de a fi sau nu antrenat în procedura de achiziție publică, iar ignorarea, la etapa de atribuire, a condițiilor stabilite în documentația de atribuire este în contradicție cu principiile prevăzute la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Subsidiar, ANSC reține că, pe lângă întrunirea criteriului de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului, atât ofertanții cât și ofertele acestora, urmează să corespundă tuturor criteriilor, termenilor, cerințelor de calificare/condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire a autorității contractante, or chiar dacă operatorul economic propune o ofertă ce corespunde criteriului de atribuire stabilit, dar care nu corespunde

altor cerințe stabilite de autoritatea contractantă în documentația de atribuire, acceptarea acesteia ca fiind desemnată câștigătoare, ar fi contrară principiilor de reglementare a achizițiilor publice. O altă abordare din partea grupului de lucru, în sensul acceptării unei oferte care nu întrunește cerințele de calificare stabilite, ar aduce atingere drepturilor celorlalți ofertanți, precum și ale potențialilor operatori economici care, apreciind că nu îndeplinesc respectivele cerințe, au ales să nu participe la procedura de achiziție publică, în considerarea faptului că cerințele de calificare stabilite de autoritatea contractantă vor fi respectate și aplicate în mod egal tuturor operatorilor economici.

În concluzie, având în vedere considerentele expuse și ținând cont de faptul că autoritatea contractantă a evaluat oferta operatorului economic „Datacons Service” SRL cu abatere de la propriile cerințe de calificare, astfel cum acestea au fost expres stabilite în documentația de atribuire, ANSC apreciază ca întemeiate pretențiile contestatorului sub aspectul analizat. Or, în condițiile în care ofertantul desemnat câștigător nu a demonstrat îndeplinirea cerinței de calificare privind deținerea, în ultimii 3 ani, a unui număr mediu de minimum 30 de angajați, oferta acestuia nu putea fi acceptată, iar desemnarea sa drept câștigător contravine prevederilor art. 69 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 131/2015.

Suplimentar, ANSC nu va mai analiza celelalte pretenții ale contestatarului „Vicoliv Grup” SRL pe marginea ofertei „Datacons Service” SRL, deoarece orice rezultat al respectivei analize este lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar decizia grupului de lucru de acceptare a ofertei „Datacons Service” SRL este apreciată ca și contradictorie cadrului legal pertinent, o eventuală admitere sau respingere a celorlalte pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul inacceptabil al ofertei desemnate câștigătoare.

Subsecvent, ANSC nu va examina pretențiile formulate de „Vicoliv Grup” SRL cu privire la oferta depusă de „Secrieru Prim” SRL, clasată pe locul al doilea potrivit criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”, întrucât acestea sunt lipsite de relevanță pentru soluționarea prezentei cauze. În acest sens, se reține că, prin Decizia grupului de lucru nr. 02 din 28.05.2026, autoritatea contractantă a respins oferta respectivă ca neconformă, în temeiul art. 69 alin. (6) din Legea nr. 131/2015, fapt confirmat de către IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni prin punctul său de vedere prin care, invocând la acest aspect că *„În ceea ce privește oferta „Secrieru Prim” SRL, ca urmare unul dintre motivele esențiale care au determinat respingerea acesteia a fost neprezentarea garanției pentru ofertă în cuantum de 2% din valoarea ofertei, astfel cum a fost expres solicitat prin anunțul de participare și documentația de atribuire”*.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 3 alin (1), art. 18 alin. (1), art. 23 alin. (3) lit. a), alin. (4), alin. (5), art. 25 alin. (1), (2) și (4) din Legea nr. 20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de

achiziții publice, sectoriale și de concesiune, art. 7 alin. (1) lit. d) și alin. (5) din Legea taxei de stat nr. 213/2023, Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite integral contestația nr. 02/336/26 din 08.06.2026, depusă de către „Vicoliv Grup” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1776169123494, privind achiziția „Lucrări de termoizolare pentru eficiența energetică etapa I, IMSP CS Nisporeni”, inițiată de către IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni;

2. Se anulează Decizia nr. 02 din 28.05.2026, emisă în rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică nr. MD-1776169123494, în partea ce ține de evaluarea ofertei „Datacons Service” SRL, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, ca măsură de remediere, în termen de până la 30 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta operatorului economic „Datacons Service” SRL, depusă în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1776169123494, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu cadrul normativ în vigoare în materie de achiziții publice;

4. Se obligă IMSP Centrul de Sănătate Nisporeni, în termen de până la 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze ANSC cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens;

5. Se sesizează Serviciul Fiscal de Stat, prin remiterea prezentei decizii, despre necesitatea restituirii contestatorului „Vicoliv Grup” SRL, a taxei de stat achitate la depunerea contestației în sumă de 13 500,00 MDL.

*Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării*

**Președintele completului**

**Ion DUDNICENCO**

**Membru**

**Angela MUNTEANU**

**Membru**

**Iurie VELEȘCO**