



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

Nr. 05/1488/20 din 01.07.2020

La nr. _____ din _____

IP Gimnaziul „Ion Creangă”
or. Călărași, str. Mitropolitul Varlaam, 15

„Vega Total” SRL
mun. Chișinău, stradela Studenților 2/4

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestățiilor remite copia deciziei nr. 03D-423-20 din 01.07.2020 privind examinarea contestației depuse de către „Vega Total” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, inițiată de către IP Gimnaziul „Ion Creangă”, privind achiziționarea „Lucrărilor de construcție a blocurilor sanitare la IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași str. Mitropolit Varlaam, nr. 15”.

Totodată, vă informăm că decizia menționată poate fi accesată și la adresa electronică <https://www.ansc.md/ro/content/decizii-2020>.

Anexă: 6 file.

Director general

Anatolie ZAGORODNÎI



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-423-20 Data: 01.07.2020

privind soluționarea contestației formulate de către „Vega-Total” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/514/20 la data de 17.06.2020, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/514/20 din 17.06.2020, depusă de către „Vega-Total” SRL, adresa: mun. Chișinău, stradela Studenților 2/4, of. 114, număr de identificare (IDNO): 1018600014632, tel.: 078828908, e-mail: vegatotal@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, privind achiziționarea „Lucrărilor de construcție a blocurilor sanitare la IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași str. Mitropolit Varlaam, nr. 15”, inițiată de către IP Gimnaziul „Ion Creangă”, adresa or. Călărași, str. Mitropolitul Varlaam, 15, număr de identificare (IDNO): 1012620012340, tel.: 024420045, e-mail: creangagm@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 30.06.2020, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, „Vega-Total” SRL, susține că la data de 17.06.2020, prin scrisoarea nr. 07 a fost informat cu referire la rezultatele procedurii de achiziție publică și oferta desemnată câștigătoare „Constructiv Grup” SRL cu valoarea totală de 293445,28 lei inclusiv TVA.

Astfel, contestatorul comunică că, drept urmare a desfășurării procedurii de achiziție publică menționată au fost depuse 6 oferte, iar analizând oferta operatorului economic desemnat câștigător, a constatat că în Formularul nr. 3 la compartimentul „Materiale”, pozițiile nr. 37, nr. 45, nr. 67 și nr. 68 sunt cu prețul 0,00 (zero) lei.

În continuare, contestatorul susține că prețurile materialelor necesare folosirii în procesul tehnologic fiind cu 0,00 (zero) lei este o încălcare, exemplificând pentru poziția nr. 37- „Țeava din PVC neplastifiată, tip ușor (U), pentru canalizare d=160 mm” - prețul

Digitally signed by Eni Eugenia
Date: 2020.07.01 10:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



este de la 60 lei, pentru poziția nr. 45 – „Cot, mufa dublă, piesa de carătim

Digitally signed by Plămădeală Iacob
Date: 2020.07.01 11:48:35 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



compensator de dilatație și reducere din PVC, tip (U), pentru canalizare d=160 mm” - prețul per bucată este de la 50 lei, pentru poziția nr. 67 – „Beton de ciment clasa C5/4 (B5/M75) m³ - prețul per m³ este de la 1000 lei și pentru poziția nr. 68 – „Beton de ciment clasa C7, 5/5 (BC7,5/B100) - prețul per m³ este de la 1200 lei.

În acest sens, contestatorul menționează că acele resurse/materiale indicate în oferta câștigătorului cu prețul 0,00 (zero) lei, au o importanță în procesul tehnologic, astfel, reiterează că prețurile consemnate nu sunt elemente pur formale ale ofertei prezumate a fi valabile și admise fără probe concludente, pe simple aprecieri, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate și trebuie să fie verificată de către grupul de lucru pentru achiziții, iar la rândul lor operatorii economici nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri fără suport legal, fapt pentru care autoritatea contractantă are obligația de a evalua ofertele financiare ținând seama de toate elementele avute în vedere la stabilirea acestui preț, pentru a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus în acest sens.

Mai mult, contestatorul menționează că potrivit art. 72 din Legea nr. 131/2015, contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în colaborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscurilor autorității contractante, prevăzut la art. 7 din aceeași lege, acesta împiedică autoritățile contractante să atribuie contracte de achiziții publice operatorilor economici care oferă, în cadrul procedurilor de achiziții publice, prețuri mai mici nejustificate prin documente confirmative, viciind astfel procedura de achiziție publică.

Argumentele autorității contractante:

IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea înregistrată cu nr. 01/1010/20 din 22.06.2020 comunică că, la data de 15.06.2020 a expediat către „Constructiv Grup” SRL o cerere de justificare a prețurilor propuse pentru pozițiile nr. 37, nr. 45, nr. 67 și nr. 68, iar la data de 16.06.2020, „Constructiv Grup” SRL a expediat răspunsul prin scrisoarea nr. 37 din 16.06.2020, care relevant speței, se rezumă la următorul conținut: „...Privind solicitarea pentru justificarea poz. 37, 67, 68 din caietul de sarcini, în ofertă au fost propuse cu 0, menționăm că dispunem în stoc de țeava necesară, ciment cu termen de valabilitate încă valabil, nisip și suntem dispuși a include în operă aceste materiale cu valoarea 0, pentru execuția în totalitate a obiectivului, nu vom solicita de la beneficiar careva cheltuieli adăugătoare referitoare la poziția respectivă. Garantăm executarea în totalitate la prețul ofertei propuse de noi, a tuturor lucrărilor, la volumele solicitate în caietul de sarcini de către beneficiar. „Constructiv Grup” SRL prin experiența sa, privind obiecte

bugetare la lucrări de reparație, garantează executarea lucrărilor în termeni, conform cerințelor solicitate de către beneficiar în caietul de sarcini și conform Legii calității în construcții”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile invocate de către contestator, Agenția constată că „Vega-Total” SRL își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta operatorului economic „Constructiv Grup” SRL, invocând că pentru unele resurse (materiale) și anume pozițiile nr. 37, nr. 45, nr. 67 și nr. 68 s-a oferit prețul de 0,00 (zero) lei, fiind astfel viciată procedura litigantă.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 26.05.2020, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, privind achiziționarea lucrărilor de construcție a blocurilor sanitare la IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași, cu valoarea estimată de 407413,85 lei fără TVA, publicând concomitent și documentația de atribuire, inclusiv caietul de sarcini.

Astfel, cu referire la pretențiile contestatorului, Agenția constată că prețul ofertei operatorului economic desemnat câștigător este de 293445,28 lei fără TVA, ceea ce reprezintă mai puțin de 85% din valoarea estimată de 407413,85 lei fără TVA (calculată de autoritatea contractantă), iar potrivit art. 70 alin. (2) din Legea nr. 131/2015, în cazul achiziției publice de lucrări, oferta anormal de scăzută este oferta care prezintă un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu lucrările ce urmează a fi executate dacă prețul oferit reprezintă mai puțin de 85% din valoarea lucrărilor, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.

Prin urmare, Agenția constată că devin incidente prevederile art. 70 alin. (3) și (4) din Legea nr. 131/2015, conform cărora autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;

c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini;

d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor; e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

Mai mult, potrivit pct. 136 sub-pct. 7) din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru are obligația în cazul unei oferte a cărei valoare constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, să solicite justificări ale prețului anormal de scăzut și să efectueze controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini.

În acest sens, se atestă că, în conformitate cu prevederile menționate supra, autoritatea contractantă a solicitat operatorului economic „Constructiv Grup” SRL, prin scrisoarea nr. 06 din 15.06.2020, justificarea prețului anormal de scăzut al ofertei sale, inclusiv prețurilor propuse de 0,00 (zero) lei pentru pozițiile nr. 37, nr. 45, nr. 67 și nr. 68. Drept urmare, operatorul economic desemnat câștigător a comunicat prin scrisoarea nr. 37 din 16.06.2020, relevant speței, următoarele: *„...dispunem în stoc de țeava necesară, ciment cu termen de valabilitate încă valabil, nisip și suntem dispuși a include în operă aceste materiale cu valoarea 0, pentru execuția în totalitate a obiectivului, nu vom solicita de la beneficiar careva cheltuieli adăugătoare referitoare la poziția respectivă”*.

De asemenea, urmează a fi menționat că operatorul economic desemnat câștigător nu a participat la ședința deschisă pentru examinarea contestației și nu a venit cu argumente pertinente suplimentare, cu documente justificative pe marginea justificării prețurilor propuse de 0,00 (zero) lei pentru pozițiile nr. 37, nr. 45, nr. 67 și nr. 68.

În context, Agenția reține că potrivit pct. 4.3.2.4 lit. c) din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, valoarea resurselor materiale se determină pornind de la informația pe care o deține alcătuitorul privind prețurile pentru acest tip de cheltuieli. Pentru întreprinderile de antrepriză acestea sunt datele medii privind valoarea efectivă a materialelor, elementelor și articolelor (ținând cont de

cheltuielile pentru transport până la depozitele obiectivului, inclusiv pentru lucrările de încărcare – descărcare și de cheltuielile pentru achiziționare-depozitare suportate de întreprinderea de antrepriză), care se determină pe baza prețurilor de piață și a tarifelor furnizorilor și pe baza datelor din evidență contabilă.

Astfel, luând în considerare aspectele constatate supra, se reține că „Constructiv Grup” SRL nu a justificat prețul de 0,00 (zero) lei pentru resursele materiale „Țeava din PVC neplastifiată, tip ușor (U), pentru canalizare d=160 mm”, „Cot, mufa dublă, piesa de curățire compensator de dilatație și reducere din PVC, tip (U), pentru canalizare d=160 mm”, „Beton de ciment clasa C5/4 (B5/M75)” și „Beton de ciment clasa C7, 5/5 (BC7,5/B100), iar argumentele expuse de către acesta au un caracter declarativ și nu pot fi reținute, or, în conformitate cu prevederile citate supra, ofertanții sunt obligați să justifice/confirmă prin probe concludente, admisibile și pertinente prețurile unitare indicate în ofertă, care în consecință determină executarea corespunzătoare a contractului de achiziție atribuit, fără a exista dubii și incertitudini în acest sens, dar nu invocarea în linii generale pe „existența unor stocuri” care se afirmă că vor fi utilizate/acordate cu titlu gratuit.

Prin urmare, în aprecierea Agenției prețurile resurselor materiale consemnate în devizele-ofertă nu sunt elemente pur formale ale ofertei prezumate a fi valabile și admise fără probe concludente, pe simple aprecieri, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate și sustenabilitate trebuie să fie verificată de către grupul de lucru pentru achiziții, iar la rândul lor operatorii economici nu trebuie să vicieze rezultatul procedurii, prin ofertarea unor prețuri (cheltuieli) fără suport legal, fapt pentru care autoritatea contractantă are obligația de a evalua ofertele financiare ținând seama de toate elementele avute în vedere la stabilirea acestui preț, pentru a se asigura de fezabilitatea și sustenabilitatea prețului propus în acest sens.

Mai mult, potrivit art. 72 din Legea nr. 131/2015, este prevăzut expres că contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în coroborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscurilor autorității contractante, prevăzut la art. 7 din aceeași lege, acesta împiedică autoritățile contractante să atribuie contracte de achiziții publice operatorilor economici care oferă, în cadrul procedurilor de achiziții publice, prețuri mai mici (inclusiv 0,00 lei) neargumentate prin documente justificative, viciind, astfel, procedura de achiziție publică.

Drept urmare a aprecierii de mai sus, Agenția conchide că, în astfel de condiții oferta „Constructiv Grup” SRL urma a fi respinsă de către grupul de lucru ca fiind o ofertă neconformă, respectiv, decizia de acceptare a acesteia se constată a fi neîntemeiată legal.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/514/20 din 17.06.2020, depusă de către „Vega-Total” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, privind achiziționarea „Lucrărilor de construcție a blocurilor sanitare la IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași str. Mitropolit Varlaam, nr. 15”, inițiată de către IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași;

2. Se anulează decizia din data de 17.06.2020 de atribuire a contractului, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Constructiv Grup” SRL primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1590480433675 din 12.06.2020, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IP Gimnaziul „Ion Creangă” or. Călărași, ca în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Irina GUTNIC

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Eugenia ENI