



CONTESTAȚIE

Prin prezenta, în legătură cu necesitatea apărării drepturilor și intereselor legitime și protejate de legislația în vigoare ale S.A. "Electromontaj-Nord", inclusiv dreptului la activitatea de întreprinzător, avînd un interes absolut legitim în legătură cu desfășurarea procedurii de achiziții publice **LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844** din **13.06.2024** privind "*Construcția drumului nou (cu toate prospecțiunile și intersecția cu calea ferată) în continuarea străzii L.Dovator, cu ieșirea spre intersecția str. Kiev și str. 1 Mai. Etapa I, Reamplasarea liniilor de cablu aeriene de transport a energiei electrice*" și luînd în considerație competențele și atribuțiile funcționale ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, ca autorității publice autonome și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică prevăzute de Legea nr.131/2015 privind achiziții publice, precum și în temeiul prevederilor Codului Administrativ al RM nr.116/2018 și Legii nr.131/2015, **solicităm respectuos:**

- **anularea deciziei de atribuire S.R.L. "Compania Electrică" a Contractului procedura LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024, ca actului administrativ defavorabil în condițiile Codului Administrativ al RM nr.116/2018;**

- **declararea neconformă a ofertei SRL "Compania Electrică" și evaluarea următoarelor oferte pentru atribuirea contractului respectiv, din următoarele motive de drept și circumstanțe de fapt:**

I) De Primăria mun. Bălți, conform necesităților DGC a Primăriei, a fost anunțată procedura de achiziții publice **LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844** din **13.06.2024** privind "*Construcția drumului nou (cu toate prospecțiunile și intersecția cu calea ferată) în continuarea străzii L.Dovator, cu ieșirea spre intersecția str. Kiev și str. 1 Mai. Etapa I, Reamplasarea liniilor de cablu aeriene de transport a energiei electrice*".

Potrivit scrisorii remisă de Primăria mun. Bălți (Secția de achiziții publice) nr.110-13/86 din 21.06.2024 recepționată de S.A. "Electromontaj-Nord" (21.06.2024, ora 13.⁴⁰) Grupul de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți a informat că în conformitate cu prevederile în vigoare în domeniul achizițiilor publice și *Decizia de atribuire a contractului Nr.DAC-16/2024* din **21.06.2024** la procedura **LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844** din

13.06.2024 privind **“Construcția drumului nou (cu toate prospecțiunile și intersecția cu calea ferată) în continuarea străzii L.Dovator, cu ieșirea spre intersecția str. Kiev și str. 1 Mai. Etapa I, Reamplasarea liniilor de cablu aeriene de transport a energiei electrice”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți, contractul este atribuit SRL “Compania Electrică” conform criteriului “cel mai mic preț pe lista întregă cu respectarea tuturor cerințelor de calificare și a caietului de sarcini”**

II) Conform cadrului legal existent și anume:

- art.82 din Legea nr.131/2015 privind achiziții publice orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

Conform cu art.80 alin.(1) Legii nr.131/2015 Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Totodată, în conformitate cu art.84 alin.(1 și (3) din actul legislative indicat supra Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este competentă să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de achiziție publică potrivit regulamentului de organizare și funcționare a acesteia. Procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară cu respectarea principiilor legalității, disponibilității, celerității, contradictorialității și a dreptului la apărare.

Prin urmare, S.A. “Electromontaj-Nord” consideră că Decizia de atribuire a contractului Nr.DAC-16/2024 din 21.06.2024 la procedura LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024 privind “Construcția drumului nou (cu toate prospecțiunile și intersecția cu calea ferată) în continuarea străzii L.Dovator, cu ieșirea spre intersecția str. Kiev și str. 1 Mai. Etapa I, Reamplasarea liniilor de cablu aeriene de transport a energiei electrice”, conform necesităților DGC a Primăriei mun.Bălți, este un act administrativ defavorabil în sensul prevederilor Codului Administrativ al RM (art.11 alin.(1) lit.a) - Actele administrative individuale pot fi: a) *acte defavorabile* – actele care impun destinatarilor lor obligații, sancțiuni, sarcini sau afectează drepturile/interesele legitime ale persoanelor ori care resping, în tot sau în parte, acordarea avantajului solicitat;...)

Totodată, în cazul nostru sunt relevante și următoarele **cerințe ale Codului Administrativ RM**, care, după părerea noastră, inclusiv și circumstanțe de fapt indicate *intra*, nu au fost îndeplinite de Grupul de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți în cadrul procedurii LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024 și emiterii Deciziei de atribuire SRI. “Compania Electrică” a contractului Nr.DAC-16/2024 din 21.06.2024 și anume:

”Art. 17. Dreptul vătămat

Drept vătămat este orice drept sau libertate stabilit/stabilită de lege căruia/căreia i se aduce atingere prin activitate administrativă.

Art. 19. Cererea prealabilă

Cererea prealabilă este instituția care oferă o cale de soluționare prejudiciară a litigiilor administrative.

Art. 118. Motivarea

(1) Motivarea este operațiunea administrativă prin care se expun considerentele care justifică emiterea unui act administrativ individual. În motivare se indică temeiurile esențiale de drept și de fapt pe care le-a luat în considerare autoritatea publică pentru decizia sa. Din motivarea deciziilor discreționare trebuie să poată fi recunoscute și punctele de vedere din care autoritatea publică a reieșit la exercitarea dreptului discreționar. Motivarea trebuie să se refere și la argumentele expuse în cadrul audierii.

(2) Motivarea completă a unui act administrativ individual cuprinde:

a) motivarea în drept – temeiul legal pentru emiterea actului administrativ, inclusiv formele procedurale obligatorii pe care se bazează actul;

b) motivarea în fapt – oportunitatea emiterii actului administrativ, inclusiv modul de exercitare a dreptului discreționar, dacă este cazul;

c) în cazul actelor administrative defavorabile – o descriere succintă a procedurii administrative care a stat la baza emiterii actului: investigații, probe, audieri, opinii ale participanților contrare conținutului final al actului etc.

(3) Motivarea completă este obligatorie, este parte integrantă a actului administrativ individual și condiționează legalitatea acestuia.

(4) Motivarea nu este obligatorie în cazul în care:

a) autoritatea publică admite o petiție în totalitate fără ca prin decizia de soluționare a ei să fie afectate drepturile sau interesele legitime ale altor persoane;

b) acest lucru este prevăzut expres de lege; sau

c) autoritatea publică emite acte administrative individuale de același fel într-un număr mai mare sau automatizat și, conform circumstanțelor de fapt ale cazului în parte, nu se cere o motivare.

Art. 119. Certitudinea și forma actului administrativ individual

(1) Conținutul unui act administrativ individual trebuie să fie suficient de cert.

(2) Un act administrativ individual poate fi emis în scris, verbal sau prin comportament concludent. Forma actului administrativ individual este aleasă de autoritatea publică care emite actul administrativ în baza dreptului discreționar corespunzător obligațiilor sale. Actul administrativ scris poate fi emis pe suport de hârtie sau în formă de document electronic.

(3) La cererea unui participant, actul administrativ individual emis verbal este confirmat în scris în termen de o săptămână. Cererea se depune în decursul unei luni de la comunicarea actului administrativ.

(4) Autoritatea publică poate elibera o confirmare scrisă și din oficiu.

Art. 120. Structura actului administrativ individual emis sau confirmat în scris

(1) Un act administrativ individual emis sau confirmat în scris trebuie să cuprindă:

a) numele/denumirea autorității publice care a emis actul administrativ;

b) numele colaboratorului autorității publice care a emis actul administrativ;

c) numele destinatarului actului administrativ;

d) data la care a fost emis actul administrativ;

e) decizia luată (partea dispozitivă a actului administrativ);

f) motivarea deciziei luate, inclusiv indicarea actelor normative pentru a căror punere în aplicare se emite actul administrativ;

g) decizia cu privire la cheltuieli;

h) informația cu privire la exercitarea căilor de atac;

i) semnătura olografă/electronică a persoanei din cadrul autorității publice care a emis actul administrativ sau, după caz, semnătura electronică a autorității care a emis actul administrativ.

(2) Prin derogare de la prevederile alin. (1) lit. b) și i), în cazul unui act administrativ individual scris emis în mod automatizat, pot lipsi datele despre nume și semnătură. Pentru indicarea conținutului pot fi utilizate semne-cheie dacă, în baza explicațiilor făcute în acest sens, persoana căreia îi este destinat actul administrativ sau care este afectată de acesta poate recunoaște clar conținutul actului administrativ.

III) S.A. "Electromantaj-Nord" nu este de acord cu atribuirea contractului S.R.L. "Compania Electrică" conform criteriului "*cel mai mic preț pe lista întregă cu respectarea tuturor cerințelor de calificare și a caietului de sarcini*" și solicită anularea deciziei de atribuire S.R.L. "Compania Electrică" a Contractului procedura LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024, declarea neconformă a ofertei SRL "Compania Electrică" și evaluarea următoarelor oferte pentru atribuirea contractului respectiv, inclusiv din motivul că chiar în constatarea membrilor Grupului de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți a fost indicate (f.1) că "*oferta SRL "Compania Electrică" are preț anormal de scăzut în raport cu valoarea estimativă a obiectului lucrării. În conformitate cu art.70 p.(3) al Legii Nr.131 cu privire la achizițiile publice din 03.07.2015*"....

Prin urmare pe data de 13.06.2024, Grupul de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți a solicitat justificarea prețului anormal de scăzut - 24,26% al ofertei prezentate în cadrul procedurii LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024 și anume:

"1) prezentarea calculelor și argumentărilor privind:

- **salariul** indicat în cuantum de **70,00 lei**, fapt care a stat la baza calculelor pentru manoperă (conform Formularului nr.3);

- **coeficienții aplicați**: cheltuieli de transport – 3%.

2) În același context, s-a solicitat confirmarea prețurilor la următoarele materiale de construcții, cu anexarea documentelor confirmative (facturi, cont de plată sau altele):

- **Cablu NA2XSY-10, 1x240mm²**;
- **Conductori 3AC-70**
- **Stâlpi din beton armat CB105-5"**

Explicațiile prezentate la solicitare Grupului de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți (prin poșta electronică) pe data de 14.06.2024 de SRL "Compania Electrică", după părerea noastră, nu sunt argumentate și confirmate prin probele și documentele relevante. În contextul dat noi ne referim la calcul referitor la salarizare și coeficientul aplicat, date statistice, a fost confirmat prețul la materialele de construcție specificate supra.

Pe data de 18.06.2024, Grupul de lucru a solicitat clarificări privind caracteristicile tehnice pentru **Cablu NA2XSY-10, 1x240mm²** inclus în devizul beneficiarului. S.R.L. "Compania Electrica", la fel, a prevăzut în devizul-ofertă tipul de cablu menționat supra.

Însă, la etapa solicitării clarificărilor, S.R.L. "Compania Electrica" a prezentat confirmarea prețului inclus în deviz pentru alt tip de cablu Cablu **NA2XSF2Y, 1x240/25 12/20 Kv**.

În documentația pentru achiziții publice (procedura de achiziții publice LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024 privind "*Construcția drumului nou (cu toate prospecțiunile și intersecția cu calea ferată) în continuarea străzii L.Dovator, cu ieșirea spre intersecția str. Kiev și str. 1 Mai. Etapa I, Reamplasarea liniilor de cablu aeriene de transport a energiei electrice*") nu a fost corect marca cablului, și anume - secțiunea scutului de protecție nu este indicată, ceea ce provoacă o discrepanță. De S.A. "Electromontaj-Nord" a fost indicat prețul cablului ca o secțiune mai fiabilă a scutului de protecție de 50 mm². S.R.L. "Compania Electrica" a ales și a indicat un cablu cu o secțiune transversală a ecranului de 25 mm². În cazul în care noi am fi luat în considerație și costul unui cablu cu scut de protecție de 25 mm², diferența de cost a cablului ar fi următoarea: 33 lei X 6945 m = 229 185 lei, ceea ce ar diminua semnificativ costul ofertei.

IV) În contextul celor expuse nu putem o să fim de acord cu constatarea Grupului de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun.Bălți precum că operatorul economic S.R.L. "Compania Electrică" a elaborat devizele în conformitate cu cerințele normativelor tehnice în vigoare, incluzând toate lucrările și respectând toate cerințele înaintate față de obiectul achiziției, conform caietului de sarcini.

Totodată, S.A. "Electromontaj-Nord" nu poate accepta afirmația precum că "*.. Reducerea de preț (se are în vedere din partea S.R.L. "Compania Electrică") se datorează salariului aplicat în cuantum de 70,00 lei (reducere manoperă -39 085,300 lei)* (Nu este clar de ce nu au fost respectate cerințele legislației în vigoare la salariul minim garantat de stat ??? Oare S.R.L. "Compania Electrică" activează pe teritoriul Republicii Moldova și în spațiul normative al țării noastre ?), precum și prețului preferențial la **cablu**, fapt ce a permis micșorarea prețului cu circa **845 000,00 lei (cheltuieli directe)**. De asemenea, **disponibilitatea utilajelor și mecanismelor proprii** a micșorat valoarea ofertei cu circa **200 000,00 lei (cheltuieli directe)**".

Valoarea și costul tehnicii, utilajului și echipamentelor de construcție (un excavator, masina de foraj-macara, o macara, un tractor) indicate în oferta S.R.L. "Compania Electrică" sunt prea mici. S.A."Electromontaj Nord" deasemenea tehnica de construcții și un echipament proprii, care, totuși, necesită combustibil, precum și plata salariilor operatorilor de mașini și alte costuri relevante.

În final este necesar de menționat că pretențiile față de oferta câștigătoare sunt că a fost acceptat devizul de cheltuieli care conține greșeli ce țin de resursele pozițiilor, prețuri ale materialelor (de ex. - cablului etc.) minimizezate, neaplicarea coeficienților de transport, modul de calculare salariului angajaților, cheltuieli de regie și beneficiu de deviz la toate capitolele devizului ceea ce nu coincide cu caietul de sarcini prezentat de autoritatea contractantă.

Astfel, putem concluziona că S.A."Electromontaj Nord", ca agent economic care a depus actele și a participat în procedura LD nr. ocds-b3wdp1-MD-

1716209584844 din 13.06.2024 , a justificat integral interesul său în atribuirea contractului. Or , în aplicarea dispozițiilor normative din Legea nr.131/2015 persoana care formulează și depune la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor o contestație trebuie să facă dovada îndeplinirii , în mod cumulativ, a 2 condiții, și anume: are sau a avut un interes legitim în legătură cu procedura de de atribuire și a suferit , suferă sau riscă să sufere vre-un prejudiciu urmare a actului autorității contractante.

În baza celor expuse și prevederilor actelor normative indicate supra, considerăm că S.A."Electromontaj Nord", ca contestatorul, a demonstrat și a probat pe deplin calitatea sa de persoana vătămată în înțelesul legislației în vigoare, respectiv, întreprinderea noastră a fost lezată în dreptul său legitim de a-i atribuit contractul și din aceste motive solicită admiterea prezentei contestației și anularea deciziei de atribuire S.R.L. "Compania Electrică" a Contractului procedura LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1716209584844 din 13.06.2024, ca actului administrativ devaforabil în condițiile Codului Administrativ al RM, declararea neconformă a ofertei SRL "Compania Electrică" și evaluarea următoarelor oferte pentru atribuirea contractului respectiv .

Anexa:

- copia scrisorii remisă de Primăria mun. Bălți (Secția de achiziții publice) nr.110-13/86 din 21.06.2024 recepționată de S.A. "Electromontaj-Nord" pe data 21.06.2024 (ora 13.⁴⁰) – 3 f.

Cu respect,

Digitally signed by Ciobanu Galina
Date: 2024.06.25 14:59:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Administrator
S.A."Electromontaj-Nord"

Galina CIOBANU

Total ____ f.