

EMCOM E&E SRL
Bardar, Ialoveni MD-6811
Republic of Moldova
IDNO: 1011600027451



tel: +373 60 59 00 33
+373 79 30 39 33
email: emcom.tender@gmail.com
web: www.emcom.ee

Nr. 83/03-26 din 26 mai 2026
La nr. 70/733 din 21 mai 2026.

NOTĂ EXPLICATIVĂ

(privind aspectele ce urmează a fi luate în calcul în procesul de reevaluare a ofertelor)

Cu referire la Decizia ANSC emisă pe marginea contestației depuse de către „AM Sisteme” SRL, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1770382272887, privind achiziționarea „Lucrărilor de construcție a rețelelor exterioare (intra-teren) – apeduct/canalizare (stații de pompare) electrice, gaze (cazangerii), termoficare, curenți slabi), Etapa 1, TMP136 Băcioi. Contract cu finanțare multianuală, 2026-2028”, Vă informăm că SRL EMCOM E&E a luat act de cele menționate în constatările ANSC, și având în vedere furnizarea unor informații neveridice în procesul de evaluare a ofertelor aduce la cunoștință următoarele.

Una din pretențiile înaintate face referință la modul de apreciere a experienței similare, unde a fost invocate că urma a fi prezentată experiența similară proporțională pentru construcția rețelelor exterioare.

Nici ofertantul desemnat câștigător nici autoritatea contractantă nu au atras atenția asupra faptului că de fapt în cadrul acestei licitații nu au fost incluse în caietele de sarcini volume de lucrări pentru executarea rețelelor exterioare. Mai mult decât atât, în perioada pregătirii ofertei, inginerul responsabil al SRL EMCOM E&E s-a deplasat la obiectul licitat unde a făcut cunoștință cu amplasamentul și documentația de proiect, constatând că în realitate sunt solicitate lucrări pentru executarea rețelelor interioare.

În asemenea situație, în cadrul examinării contestației, ANSC a examinat și a dat apreciere stării de fapt prin prisma prevederilor art 85, 87, 92 și art. 93 din Codul Administrativ al RM, care prevede că fiecare participant urmează să prezinte probele/suportul probatoriu întru susținerea celor invocate, iar autoritatea publică (în cazul dat ANSC) soluționează și decide asupra celor invocate având la bază suportul probatoriu prezentat de către părți.

Prin urmare, având în vedere că nu a fost adus la cunoștința ANSC de către părți că în cadrul acestei licitații nu au fost rețele exterioare, aceasta la rândul său eronat s-a expus asupra acestui subiect, având la bază doar probele prezentate de către părți.

În acest context, menționăm că SRL ”Emcom E&E” dispune de experiență similară proporțională volumelor de lucrări licitate în cadrul procedurii de achiziție, iar documentele prezentate în calitate de suport probatoriu demonstrează o experiență similară peste pragul minim de 75% statuat în cadrul procedurii de achiziție publică.

Pe de altă parte, este de menționat faptul că pentru acest obiectiv, autoritatea contractantă a desfășurat și respectiv deja a atribuit contracte de antrepriză pentru executarea lucrărilor privind construcția rețelelor exterioare, și anume: licitația deschisă cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1727451750099 din 27.09.2024, privind achiziționarea: Lucrări de construcție Utilități Edilitare (Rețele Inginerești) „Tabăra Militară nr.136”,

EMCOM E&E SRL
Bardar, Ialoveni MD-6811
Republic of Moldova
IDNO: 1011600027451



tel: +373 60 59 00 33
+373 79 30 39 33
email: emcom.tender@gmail.com
web: www.emcom.ee

Băcioi (etapa I) – contracte multianuale 2024 – 2025, în 4 loturi după cum urmează: Lot nr. 1 - Rețele magistrale (extrateren) de alimentare cu apă; Lotul nr. 2 - Rețele interioare de alimentare cu apă (pe obiecte); Lotul nr. 3 - Rețele magistrale de gazoduct (extrateren) și Lotul nr. 4 - Rețele magistrale electrice (extrateren).

În concluzie, urmează a fi constatat că în calitate de experiență similară sunt suficiente documentele prezentate de către compania noastră, iar în partea ce ține de abordarea subiectului privind construcția rețelelor exterioare, acesta urmează a fi lăsat fără examinare, întrucât în documentația de atribuire nu au fost solicitate volume de lucruri privind construcția rețelelor exterioare așa după cum a fost menționat în procesul de soluționare a contestațiilor.

Subsecvent, este de menționat faptul că în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (2) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice autoritatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Prin urmare la momentul evaluării ofertelor autoritatea contractantă nu poate aplica alte cerințe decât cele care au fost incluse în documentația de atribuire, indiferente de indicațiile, deciziile sau alte documentații care nu fac parte din documentația de atribuire aprobată și publicată în modul corespunzător.

În partea ce ține de aprecierea ANSC precum că grupul de lucru pentru achiziții urma să se asigure dacă în rezultatul clarificărilor prezentate SRL "Emcom E&E" a demonstrat atât prețul pentru Panouri Sandwich, aducem la cunoștință următoarele.

Pe de o parte, atât practica anterioară ANSC cât și normele legale, statuează că operatorul economic urmează să demonstreze că are acces pe piață la prețurile ofertate. În partea ce ține de cantitate, nici practica anterioară ANSC, cu atât mai mult nici normele legale, nu prevăd o asemenea abordare, or Republica Moldova se bazează pe o economie de piață liberă, unde agenții economici își stabilesc de sine stătător relațiile juridice și comerciale cu partenerii. Prin urmare, la momentul prezentării documentului confirmativ care demonstrează că ofertantul are acces la prețurile ofertate, în modul de abordare al ANSC precum că este o situația care va produce efecte pe viitor, nu este logic dar nici legal de a solicita anume cantitatea contractată de la furnizorul menționat pentru întreg volum, or în lipsa unui contract atribuit o asemenea abordare este lipsită de logică.

Totuși, pentru a demonstra că SRL "Emcom E&E" are acces și garantează prețurile ofertate, a fost anexată suplimentar scrisoarea SRL "Cătădeni Lux" care a reconfirmat disponibilitate și posibilitate, având în vedere acordurile comerciale pe care le avem, de a furniza toată cantitatea solicitată la prețul ofertat.

EMCOM E&E SRL
Bardar, Ialoveni MD-6811
Republic of Moldova
IDNO: 1011600027451



tel: +373 60 59 00 33
+373 79 30 39 33
email: emcom.tender@gmail.com
web: www.emcom.ee

De la SRL "CĂTĂDENI-Lux"
IDNO: 1003605003769
Administrator Statutar TACU Elena
E-mail: catadeni-lux@mail.ru
Adresa de contact: or. Ialoveni, str. Hincești 348

CONFIRMARE

Prin prezenta, Administratorul Statutar al S.R.L. CĂTĂDENI-Lux TACU Elena, confirmă că în Oferta Comercială nr. 1 din 24.02.2026, unitatea de măsură (U/M) indicată ca "buc" (bucăți) în coloana "Cantitate" a fost menționată exclusiv în scopul formării prețului unitar al produsului.

Cantitatea exactă nu a fost specificată în ofertă, aceasta având drept scop și unică destinație oferită unui preț de referință per unitate.

S.R.L. "CĂTĂDENI-Lux" confirmă că este disponibilă să livreze către S.R.L. EMCOM E&E cantitatea și volumul necesar de Panouri Sandwich (60 mm, 100 mm și 120 mm), conform ofertei pentru realizarea proiectului.

Lucrări de construcție a rețelilor exterioare (intra-teren) apeduct/canalizare (stații de pompare), electrice, gaze (cazangerii), termoficare, curenți slabi TMP136 Băcioi. Contract cu finanțare multianuală, 2026-2028.

Ne angajăm să asigurăm furnizarea produselor în termenele și condițiile stabilite de comun acord, în funcție de necesitățile concrete ale proiectului pe toată durata de realizare a proiectului acestuia (2026-2028).

Cu respect,
Administratorul Statutar SRL "CĂTĂDENI-Lux"
TACU Elena



Digitally signed by OPREA EMIL



În partea ce ține de relația juridică dintre SRL "Cub Gaz" și SRL "Emcom E&E" aducem la cunoștință următoarele.

Potrivit art. 17 și art 69 din Lege nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă solicită documentele de rigoare pentru a demonstra că operatorul economic corespunde cerințelor de calificare solicitate de către aceasta.

Prin urmare, chiar dacă în anumite formulare nu au fost sau au fost admise careva erori tehnice, acestea nu pot avea nici o valoare juridică în lipsa documentelor confirmative. În asemenea situație, este evident că grupul de lucru pentru achiziții se conduce de documentele care au menirea de a constitui suportul juridic al ofertei prezentate de către ofertant și nu doar de informația care este relectată în formularele standard. Mai mult ca atât, legea prevede expres că grupul de lucru pentru achiziții are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.

La caz, este relevantă și practica ANSC, unde în decizia nr. 03D-753-25 din 21.07.2025, în cadrul căreia a fost examinată o speță exact similară, și anume

documentele confirmative prezentate nu corespundeau bifelor puse în DUAE, a fost constatate de către Agenție următoarele:

”Totodată, la caz, Agenția reține că contestatorul nu a demonstrat în ce măsură informațiile invocate care lipsesc ar afecta esența ofertei precum și că ar fi de natură să creeze impedimente autorității contractante la evaluarea ofertei sau în ce mod pretinsa completare defectuoasă ar supune autoritatea contractantă riscurilor suplimentare, în măsura în care „DUAE-ul este însoțit de documentele justificative, inclusiv balanțe, extrase din registre comerciale, licențe și declarația de integritate, au fost prezentate și analizate de autoritatea contractantă”.

În aceste condiții, având în vedere că ofertantul desemnat câștigător a prezentat documentele de calificare, respingerea ofertei acestuia din motivul indicat ar contravine principiului proporționalității, care impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopul urmărit. Or, o interpretare inversă, în circumstanțele de natura celor din speță ar contravine principiului proporționalității consfințit prin art. 29 din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, și prevăzut la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2015.

Mai mult, urmează de menționat că principiul proporționalității, prevăzut la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2015, este unul din principiile de bază de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, acesta urmând a fi aplicat de către autoritatea contractantă atât în ceea ce privește raportul dintre obiectul contractului de achiziție publică și cerințele solicitate a fi îndeplinite de către operatorii economici interesați, cât și în ceea ce privește evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii, aplicarea prevederii legale doar în litera legii nu și în spiritul ei, poate avea drept consecință distorsionarea rezultatului unei proceduri de achiziție publică.”

Un alt caz similar, unde autoritatea contractantă a respins oferta din motivul că informațiile din DUAE nu corespund documentelor prezentate ca răspuns la solicitarea de clarificări, este și decizia ANSC cu nr. 03D-824-25 din 14.08.2025, unde au fost, **în contextul normelor legale citate mai sus în explicația noastră**, următoarele:

”Astfel, cu referire la cerințele de calificare, dat fiind faptul că normele citate supra permit autorității contractante, dar și o obligă să solicite suplimentarea, clarificarea sau completarea de către participanții la procedura de achiziții publice a documentelor ce atestă calificarea, Agenția concluzionează că grupul de lucru pentru achiziții în temeiul prevederilor art. 17 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, este obligat să se asigure de îndeplinirea tuturor cerințelor de calificare stabilite, respectiv să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire, fără abateri în acest sens.

Prin urmare, oferta operatorului economic contestator depusă prin intermediul SIA „RSAP”, a fost însoțită de formularul DUAЕ, care are menirea de a facilita participarea operatorilor economici la procedurile de achiziții publice și care, la etapa inițială de depunere a ofertelor, înlocuiește certificatele eliberate de autoritățile publice sau de părți terțe solicitate în anunțul de participare, impune autoritatea contractantă să aplice prevederile menționate supra.

În acest context, reieșind din considerentele de fapt și de drept menționate supra, Agenția apreciază că sancționarea operatorului economic contestator prin respingerea automată a ofertei sale fără a fi solicitate clarificări, ar fi o măsură disproporționată și contrară principiului de utilizare eficientă a banilor publici, statuat la art. 7 lit. a) din Legea nr. 131/2015, în condiția în care, acestea sunt aspecte ce pot fi clarificate fără a afecta esența ofertei.

Situație similară se atestă și în cazul motivelor de respingere invocate de către autoritatea contractantă privind neîntrunirea de către „Arta Zidarului” SRL a cerințelor privind „Disponibilitate de bani lichizi si/sau resurse creditare si/sau mijloace circulante, etc., necesar pentru îndeplinirea contractului de achiziție”, „Certificări de calitate” și „Totalizatorul de devize se prezintă obligatoriu”, or la caz, autoritatea contractantă urma să-i ofere posibilitatea operatorului economic contestator să suplimenteze, să clarifice, să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, inclusiv să solicite acte justificative prin prisma prevederilor art. 17 alin. (4), art. 20 alin. (8) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015. În acest context, reieșind din considerentele de fapt și de drept menționate supra,

Agenția apreciază că sancționarea operatorului economic contestator prin respingerea automată a ofertei sale fără a fi solicitate clarificări, ar fi o măsură disproporționată și contrară principiului de utilizare eficientă a banilor publici, statuat la art. 7 lit. a) din Legea nr. 131/2015, în condiția în care, acestea sunt aspecte ce pot fi clarificate fără a afecta esența ofertei.

Situație similară se atestă și în cazul motivelor de respingere invocate de către autoritatea contractantă privind neîntrunirea de către „Arta Zidarului” SRL a cerințelor privind „Disponibilitate de bani lichizi si/sau resurse creditare si/sau mijloace circulante, etc., necesar pentru îndeplinirea contractului de achiziție”, „Certificări de calitate” și „Totalizatorul de devize se prezintă obligatoriu”, or la caz, autoritatea contractantă urma să-i ofere posibilitatea operatorului economic contestator să suplimenteze, să clarifice, să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, inclusiv să solicite acte justificative prin prisma prevederilor art. 17 alin. (4), art. 20 alin. (8) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015”

În concluzie, aducem la cunoștință faptul că ”Emcom E&E” SRL are un contract de subantrepriză cu ”CUB Gaz” SRL, care se anexează la prezenta explicație. În contextul normelor legale citate supra, precum și a practicii recente ale ANSC, solicităm

EMCOM E&E SRL
Bardar, Ialoveni MD-6811
Republic of Moldova
IDNO: 1011600027451



tel: +373 60 59 00 33
+373 79 30 39 33
email: emcom.tender@gmail.com
web: www.emcom.ee

la evaluarea ofertelor să fie luate în considerație documentele suport anexate la prezenta scrisoare, documente care produc efecte juridice, iar în partea ce ține de eroarea tehnică din DUAE unde urma a fi bifat "Cub Gaz" SRL și în calitate de subantreprenor și în calitate de terț susținător, aducem la cunoștință că aceasta nu afectează sub nici un fel esența ofertei, or ambii participanți au depus oferta comună, ambii participanți au confirmat caracterul ferm al ofertei, iar documentele confirmative au fost anexate. Mai mult ca atât, anexăm suplimentar confirmarea scrisă a "Cub Gaz" SRL care reconfirmă caracterul ferm al ofertei, reconfirmă actualitatea cauzelor contractuale ale contractului de subantrepriză, inclusiv a volumelor de lucrări și a prețurilor ofertate, prin acordul adițional.

În asemenea condiții, oferta "Emcom E&E" SRL și a terțului susținător/subcontractantului "Cub Gaz" SRL, prin prisma normelor art. 17 alin. (4), art. 20 alin. (8) și alin. (9) și art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, corespund întru totul cerințelor impuse de către autoritatea contractantă, demonstrând cu anexarea documentelor confirmative a tuturor cerințelor de calificare/eligibilitate, profesionale și tehnice.

În contextul celor expuse, concluzionăm că, având în vedere eroarea produsă în procesul de soluționare a contestațiilor, raportată la normele legale și documentației de atribuire, oferta "Emcom E&E" SRL și a terțului susținător/subcontractantului "Cub Gaz" SRL corespund tuturor cerințelor documentației de atribuire, documentele suport în calitate de probatoriu cu referire la normele legale procedurale fiind respectate.