

DECIZIE

de atribuire a contractului de achiziții publice ☒
 de încheiere a acordului-cadru ☐
 de anulare a procedurii de atribuire ☐

Nr. 1 din 04.11.2025

1. Date cu privire la autoritatea contractantă

Denumirea autorității contractante	<i>Instituția Publică Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului</i>
Localitate	<i>Chișinău</i>
IDNO	<i>1007600042792</i>
Adresa	<i>mun. Chișinău, Albișara 38, et. 5,7</i>
Număr de telefon	<i>022 22 42 80</i>
Număr de fax	<i>022 22 42 20</i>
E-mail oficial	<i>Corina.rusu@oda.md</i>
Adresa de internet	<i>www.oda.md</i>
Persoana de contact (nume, prenume, telefon, e-mail)	<i>Corina Rusu, 069877777</i>

2. Date cu privire la procedura de atribuire:

Tipul procedurii de atribuire aplicate	☐ Cererea ofertelor de prețuri ☐ Licitatie deschisă ☐ Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (NFP)* ☐ Altele: <i>[Indicați]</i>
Procedura de achiziție repetată (după caz)	Nr:
Tipul obiectului contractului de achiziție/acordului-cadru	Bunuri ☐ Servicii ☒ Lucrări ☐
Obiectul achiziției	<i>Servicii de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului</i>
Cod CPV	<i>79210000-6</i>
Expunerea motivului/temeiului privind alegerea procedurii de atribuire (în cazul aplicării altor proceduri decât licitația deschisă)	
Procedura de atribuire (se va indica din cadrul portalului guvernamental www.mtender.gov.md)	Nr: ocds-b3wdp1-MD-1745497995302
	Link-ul: https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1745497995302?tab=contract-notice
	Data publicării: 24.04.2025
Platforma de achiziții publice utilizată	☒ achizitii.md; ☐ e-licitatie.md; ☐ yptender.md
Procedura a fost inclusă în planul de achiziții publice a autorității contractante	☒ Da ☐ Nu
	Link-ul către planul de achiziții publice publicat: https://www.oda.md/files/achizitii/2025/Plan%20achizitii%202025.pdf
Anunț de intenție publicat în BAP (după caz)	Data:
	Link-ul:
Tehnici și instrumente specifice de atribuire (după caz)	☐ Acord-cadru ☐ Sistem dinamic de achiziție ☒ Licitatie electronică ☐ Catalog electronic
Sursa de finanțare	☒ Buget de stat ; ☐ Buget CNAM; ☐ Buget CNAS; ☐ Surse externe; ☐ Alte surse: <i>[Indicați]</i>

Valoarea estimată (lei, fără TVA)	666 000,00
--	-------------------

3. Clarificări privind documentația de atribuire:

(Se va completa în cazul în care au fost solicitate clarificări)

1. Data solicitării clarificărilor 2. Expunerea succintă a solicitării de clarificare 3. Data transmiterii răspunsului. 4. Expunerea succintă a răspunsului	Data: 25 apr 2025, 15:11 Subiectul întrebării: Condiții și cerințe de calificare Întrebare: Potrivit art. 12 alin. 2) lit. (b) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 ”Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum: stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege”. Conform p. 30 alin. 2) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin HG nr. 10 din 20.01.2021 ”Membrii grupului de lucru au următoarele obligații: să asigure participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică în scopul asigurării concurenței”. La p. 16 subp. 12 din Anunțul de participare, ca criteriu de calificare a fost inpus ca operatorul economic să facă parte din primele 8 companii de audit internaționale. Această condiție de calificare nu este prevăzută de lege (în special instituțiilor publice), contravine principiilor achizițiilor publice și anticoncurențiale, restrânge intenționat participarea pe scară largă a operatorilor economici și creează incertitudini privind necesitatea și argumentarea acestei condiționări. Solicităm excluderea din documentația de atribuire (Anunțul de participare și Caietul de sarcini) a cerinței restrictive menționate. Răspuns (6 mai 2025, 08:20): 1. La cerințe minime de calificare înaintate ofertanților, a fost exclusă cerință ca compania de audit să facă parte din grupul celor 8 companii mari de audit; Data: 25 apr 2025, 22:15 Subiectul întrebării: Clarificare_Condiții și cerințe de calificare Întrebare: Dorim să solicităm o clarificare cu privire la licitația „Servicii de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul IP ODA.” Am observat că unul dintre criteriile de eligibilitate este: „Entitatea de audit face parte din primele 8 companii de audit internaționale.” În cadrul licitației de anul trecut, criteriul de eligibilitate era definit drept firme de audit eligibile ECA. Ne puteți, vă rugăm, oferi o explicație cu privire la modificarea acestui criteriu? Există mai multe firme internaționale de audit de renume în Moldova care nu fac parte din rețelele globale „Top 8”, dar care respectă standarde de calitate ridicate. Considerăm că această condiție ar putea oferi un avantaj neintenționat anumitor firme și ar putea limita concurența echitabilă, mai ales având în vedere că unele firme mai mici din Moldova ar putea fi eligibile sub umbrela „Top 8” fără a avea neapărat o prezență locală mai puternică sau o capacitate mai mare. Respectuos vă sugerăm să reanalizați acest criteriu și să reveniți la cerința mai incluzivă și mai echitabilă Așteptăm cu interes răspunsul dvs. Răspuns (6 mai 2025, 08:20):
---	---

	1. La cerințe minime de calificare înaintate ofertanților, a fost exclusă cerință ca compania de audit să facă parte din grupul celor 8 companii mari de audit; Data: 6 mai 2025, 09:06 Subiectul întrebării: Clarificare privind solicitarea de prelungire a termenului-limită Întrebare: Vă rugăm să rețineți că vineri (9 mai) este sărbătoare legală, ceea ce afectează zilele lucrătoare disponibile pentru pregătire. Având în vedere acest lucru, termenul actual nu este realist pentru toți ofertanții. Solicităm cu amabilitate prelungirea termenului până la 19 mai astfel încât să existe cel puțin o săptămână completă de lucru pentru a asigura tuturor părților timp suficient pentru pregătirea și depunerea ofertelor într-un mod corect și complet. Vă mulțumim pentru considerație. Răspuns (6 mai 2025, 10:04): Buna ziua, achiziția este lansată din 24 aprilie 2025. Respectiv, termenul pentru depunerea ofertelor, pregătirea ofertei este unul suficient și în conformitate cu legislația aplicabilă. în conformitate cu art. 57 (6) al Legii 131/2015, „În cazul procedurii de cerere a ofertelor de preturi, termenul de depunere a ofertelor va fi de cel puțin 7 zile pentru bunuri și de 12 zile pentru lucrări și servicii de la data publicării sau transmiterii anunțului/invitației de participare.”. Data: 7 mai 2025, 18:40 Subiectul întrebării: SOLICITARE DE CLARIFICARE Întrebare: 1. I.P. “Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului”, la data de 24.04.2025, a publicat, pe pagina web: www.achiziții.md, Anunțul de participare privind achiziționarea serviciilor de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024, prin procedura de achiziție: Cererea Ofertelor de Preturi (în continuare Anunț de participare). Precizăm că unul dintre criteriile obligatorii de eligibilitate indicate în Anunțul de participare este - Ofertantul, adițional, urmează să dispună în staff de un auditor calificat în Auditul băncilor și/sau Societăților de asigurări, cu prezentarea certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova. Considerăm acest criteriu ca fiind unul abuziv, care limitează concurența, introdus fără o justificare legală și practică. 2. Astfel, potrivit art. 7 lit. c) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice: “Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii: c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;”. În continuare, art. 12 alin. (2) lit. b) și c) din Legea concurenței statuează: “Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum: b) stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege; c) stabilirea de interdicții sau restricții, neprevăzute de lege, pentru activitatea întreprinderilor;”. În aceeași ordine de idei, subliniem că art. 17 alin. (8) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice stabilește: “Criteriile de calificare și selecție stabilite de către autoritatea contractantă trebuie să aibă o legătură evidentă cu obiectul contractului ce urmează să fie atribuit.”.
--	---

	3. Raportând normele de drept invocate la criteriul menționat din Anunțul de participare - Ofertantul, adițional, urmează să dispună în staff de un auditor calificat în Auditul băncilor și/sau Societăților de asigurări, subliniem că acesta nu se regăsește în legislația actuală. Anterior, una dintre condițiile obligatorii pentru ca Banca Națională a Moldovei să aprobe societatea de audit pentru efectuarea auditului băncii, era - “cel puțin un auditor dispune de certificat de calificare a auditorului instituțiilor financiare, eliberat de Banca Națională a Moldovei” (pct. 5 subpct. 3) lit. b) din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor). Precizăm că prin Hotărârea BNM nr. 198 din 07.10.2021, în vigoare la 05.12.2021, cerința respectivă a fost abrogată. 4. Menționăm că în perioada în care cerința indicată mai sus a fost în vigoare, Banca Națională a Moldovei a eliberat aproximativ 30 de certificate de calificare. Prin urmare, puține dintre companiile de audit au auditori care dețin acest certificat de calificare, care, la momentul de față nici nu mai este reglementat de legislație ca fiind o cerință obligatorie pentru auditarea băncilor comerciale. Mai mult decât atât, ținând cont de faptul că asemenea certificate de calificare nu se mai eliberează de către Banca Națională a Moldovei, acest lucru ar însemna că entitățile de audit care au auditori licențiați după abrogarea prevederilor legale menționate, nu pot participa la aceasta procedură de licitație, fiind astfel discriminate. 5. La fel, subliniem că potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul societăților de asigurare sau de reasigurare (aprobat prin Hotărârea Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei nr.71 din 29 februarie 2024), pentru auditarea societăților de asigurare nu este necesară deținerea, de către membrii echipei misiunii de audit, a vreunui certificat de calificare eliberat de către autoritatea de supraveghere, adică de către Banca Națională a Moldovei. Respectiv, pentru introducerea criteriului de evaluare menționat supra nu există nici un argument de ordin legal și nici referitor la o eventuală calificare profesională pe care acest certificat poate să o confirme, or auditul urmează să aibă loc la I.P. “Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” și nu la o bancă comercială sau companie de asigurări. Așadar, cerința dată de calificare a fost introdusă anume pentru a favoriza entitățile de audit în care activează auditori deținători ai unor asemenea certificate. 6. Subliniem că, având în vedere numărul mic de auditori care dețin aceste certificate de calificare, criteriul menționat impune anumite restricții de participare la procedura de achiziție publică respectivă, restricții care nici nu sunt prevăzute de lege și nici nu au vreo legătură cu obiectul contractului ce urmează a fi atribuit, or, după cum am mai menționat, misiunea de audit nu urmează a fi efectuată față de o bancă comercială sau companie de asigurare. 7. Vrem să vă mai atragem atenția că potrivit art. 12 alin. (5) din Legea concurenței, în cazul introducerii unor asemenea condiții/restricții, neprevăzute de lege, care limitează concurența, persoanele cu funcție de răspundere din cadrul autorităților publice poartă răspundere contravențională conform art. 3305 Cod Contravențional. 8. În conformitate cu pct. 19 din Regulamentul privind achiziția bunurilor și serviciilor prin cererea ofertelor de prețuri (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.
--	--

987/2018): “Operatorul economic poate solicita autorității contractante clarificări pe marginea invitației sau anunțului de participare. La orice solicitare de acest fel, autoritatea contractantă va răspunde în termen de o zi lucrătoare, dar nu mai târziu de o zi până la expirarea termenului de depunere a ofertelor.” În continuare, art. 41 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice: “Până la expirarea termenului de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să modifice documentația de atribuire fie din proprie inițiativă, fie ca răspuns la solicitarea de clarificare a unui operator economic conform art. 35 (...)”.

9. În acest context,

SOLICITĂM

- Acordarea clarificărilor cu privire la modul în care cerința - Ofertantul, adițional, urmează să dispună în staff de un auditor calificat în Auditul băncilor și/sau Societăților de asigurări, cu prezentarea certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova, este conformă cu obligația de a nu restrânge, împiedica sau denatura concurența (art. 12 alin. (2) lit. b) și c) din Legea concurenței) și cu principiile legalității, transparenței, tratamentului egal și nediscriminării în cadrul achizițiilor publice.
- Excluderea cerinței - Ofertantul, adițional, urmează să dispună în staff de un auditor calificat în Auditul băncilor și/sau Societăților de asigurări, cu prezentarea certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova, din documentația de atribuire.

Răspuns (27 mai 2025, 11:20):

Buna ziua,

„Organizarea și funcționarea IP ODA este reglementată conform Hotărârii Guvernului nr. 487 din 13.07.2022. Conform sub pct. 3) și 4) a pct. 9, din Anexa nr. 1 la HG 487 din 13.07.2022, funcțiile de bază ale ODA sunt: administrarea schemelor de garantare a creditelor stabilite de autoritățile publice și respectiv, emiterea, prin mandatare, a garanțiilor de stat în numele și pe contul statului, în favoarea creditorilor din cadrul programelor de stat. Aceste funcții presupun interacțiuni directe cu instituții de credit (bănci), precum și gestionarea unor instrumente financiare complexe și a fondurilor publice destinate garantării împrumuturilor acordate întreprinderilor mici și mijlocii. Având în vedere natura activității ODA și exigențele privind transparența, eficiența și responsabilitatea în administrarea resurselor financiare publice, devine esențială contractarea unui auditor cu experiență și calificare specifică în auditul instituțiilor bancare. Această măsură este justificată de următoarele considerente:

- a) Complexitatea operațiunilor financiare: Emiterea garanțiilor de stat și administrarea proceselor de garantare implică evaluarea și monitorizarea riscurilor financiare asociate relațiilor cu băncile și cu beneficiarii finali ai programelor;
- b) Evaluarea riscurilor financiare și de conformitate: garanțiile de stat și procedurile de garantare implică un nivel înalt de risc financiar, care trebuie monitorizat și raportat corect. Un auditor cu experiență în sectorul bancar este capabil să analizeze dacă ODA respectă normele contabile și legale privind garantarea și emiterea garanțiilor;

c) Transparență și credibilitate instituțională: Auditul efectuat de un specialist în domeniul bancar oferă un grad ridicat de obiectivitate și profesionalism, contribuind la consolidarea încrederii din partea partenerilor instituționali și a autorităților publice.

Urmare celor expuse, având în vedere atribuțiile legale ale ODA și responsabilitățile asumate în administrarea garanțiilor de stat, este justificată contractarea unui auditor calificat în auditul băncilor, care să asigure:

- o evaluare riguroasă a operațiunilor financiare;
- respectarea cerințelor de transparență și integritate financiară;
- gestionarea prudentă a riscurilor legate de garantarea creditelor.

Această acțiune este necesară pentru a susține buna guvernare financiară a ODA și pentru a asigura desfășurarea în condiții optime a programelor de garantare a creditelor în interes public”

Data: 28 mai 2025, 17:00

Subiectul întrebării: SOLICITARE/RĂSPUNS LA CLARIFICARE

Întrebare: I.P. “Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului” (în continuare ODA), la data de 24.04.2025, a publicat, pe pagina web: www.achiziții.md, Anunțul de participare privind achiziționarea serviciilor de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024, prin procedura de achiziție: Cererea Ofertelor de Prețuri (în continuare Anunț de participare). Precizăm că unul dintre criteriile obligatorii de eligibilitate indicate în Anunțul de participare este - Ofertantul, adițional, urmează să dispună în staff de un auditor calificat în Auditul băncilor și/sau Societăților de asigurări, cu prezentarea certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova. La data de 07.05.2025 am solicitat o clarificare cu referire la criteriul enunțat, solicitând în același timp excluderea acestuia.

În răspunsul oferit de ODA a fost expusă necesitatea ca ofertantul din cadrul procedurii respective să aibă o experiență în domeniul auditului instituțiilor financiare, fiind lăsată fără răspuns solicitarea noastră de excludere a criteriului menționat supra. Prin prezentul răspuns vrem să ne referim la câteva aspecte legate de experiența în domeniul auditului bancar și să insistăm asupra ilegalității obligativității prezentării certificatului de atestare profesională.

1. Astfel, în pofida faptului că procedura de audit din speță nu urmează să aibă loc la o instituție financiară, admitem că ODA ar fi îndreptățită să insiste ca ofertantul să aibă o experiență în domeniul auditului instituțiilor financiare. Mai mult decât atât, considerăm că experiența ofertantului în acest domeniu într-adevăr constituie un avantaj.

2. Cu toate acestea, susținem că este necesar să facem o delimitare foarte clară între criteriul ce ține de experiența în domeniul auditului financiar-bancar și obligativitatea prezentării “(...) certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova”. Așadar, criteriul privind experiența în domeniul auditului financiar-bancar poate fi cu ușurință dovedit prin prezentarea/enumerarea serviciilor de audit prestate către instituțiile financiare. Mai mult decât atât, făcând trimitere la pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor, aprobat prin Hotărârea Comitetului Executiv al BNM nr. 118/2018, observăm

	care sunt criteriile stabilite de către BNM pentru aprobarea societății de audit în vederea efectuării auditului băncilor, iar printre aceste criterii nu se regăsește deținerea “(...) certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova”. În consecință, din moment ce ODA consideră că pentru atribuirea contractului în cadrul procedurii din speță este necesar ca ofertantul să dețină experiență în domeniul auditului financiar-bancar, reprezentantul ODA poate include în caietul de sarcini criteriile stabilite la pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor, dar nu să introducă necesitatea prezentării certificatelor care, potrivit legii, nu se mai eliberează. 3. Subliniem că există posibilitatea ca o entitate de audit, în care activează auditori care dețin un asemenea certificat, să nu întrunească celelalte criterii prevăzute la pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor, respectiv nefiind eligibilă pentru efectuarea auditului față de bănci. În consecință, este mai mult decât evident că experiența corespunzătoare în domeniul auditului bancar, poate fi dovedită doar prin întrunirea criteriile stabilite la pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor, dar nu, după cum am mai menționat, printr-un certificat care, potrivit legii, nu se mai eliberează de către autorități. 4. Ce ține de obligativitatea prezentării ““(...) certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova”, după cum ne-am expus și în solicitarea de clarificări din 07.05.2025, considerăm că această cerință este una abuzivă, care limitează concurența, introdusă fără o justificare legală și practică. 5. Astfel, potrivit art. 7 lit. c) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice: “Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii: c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;”. În continuare, art. 12 alin. (2) lit. b) și c) din Legea concurenței statuează: “Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum: b) stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor, în cazul în care acestea nu sunt prevăzute de lege; c) stabilirea de interdicții sau restricții, neprevăzute de lege, pentru activitatea întreprinderilor;”. În aceeași ordine de idei, subliniem că art. 17 alin. (8) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice stabilește: “Criteriile de calificare și selecție stabilite de către autoritatea contractantă trebuie să aibă o legătură evidentă cu obiectul contractului ce urmează să fie atribuit.”. 6. Raportând normele de drept invocate la cerința de prezentare a “(...) certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova”, subliniem că acesta nu se regăsește în legislația actuală. Anterior, una dintre condițiile obligatorii pentru ca Banca Națională a Moldovei să aprobe societatea de audit pentru efectuarea auditului băncii, era - “cel puțin un auditor dispune de certificat de calificare a auditorului instituțiilor financiare, eliberat de Banca Națională a Moldovei” (pct. 5 subpct. 3) lit. b) din Regulamentul cu privire la auditul situațiilor financiare și auditul în alte scopuri al băncilor). Precizăm că prin Hotărârea BNM nr. 198 din 07.10.2021, în vigoare la 05.12.2021, cerința respectivă a fost abrogată.
--	---

7. Menționăm că în perioada în care cerința indicată mai sus a fost în vigoare, Banca Națională a Moldovei a eliberat aproximativ 30 de certificate de calificare. Prin urmare, puține dintre companiile de audit au auditori care dețin acest certificat de calificare, care, la momentul de față nici nu mai este reglementat de legislație ca fiind o cerință obligatorie pentru auditarea băncilor comerciale. Mai mult decât atât, ținând cont de faptul că asemenea certificate de calificare nu se mai eliberează de către Banca Națională a Moldovei, acest lucru ar însemna că entitățile de audit care au auditori licențiați după abrogarea prevederilor legale menționate, nu pot participa la aceasta procedură de licitație, fiind astfel discriminate.

8. La fel, reiterăm că potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la auditul societăților de asigurare sau de reasigurare (aprobat prin Hotărârea Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei nr. 71 din 29 februarie 2024), pentru auditarea societăților de asigurare nu este necesară deținerea, de către membrii echipei misiunii de audit, a vreunui certificat de calificare eliberat de către autoritatea de supraveghere, adică de către Banca Națională a Moldovei. Respectiv, pentru introducerea cerinței menționate supra nu există nici un argument de ordin juridic. Așadar, cerința dată de calificare a fost introdusă anume pentru a favoriza entitățile de audit în care activează auditori deținători ai unor asemenea certificate.

9. Subliniem că, având în vedere numărul mic de auditori care dețin aceste certificate de calificare, criteriul menționat impune anumite restricții de participare la procedura de achiziție publică respectivă, restricții care nici nu sunt prevăzute de lege și nici nu au vreo legătură cu obiectul contractului ce urmează a fi atribuit, or, după cum am mai menționat, misiunea de audit nu urmează a fi efectuată față de o bancă comercială sau companie de asigurare.

10. Vrem să vă mai atragem atenția că potrivit art. 12 alin. (5) din Legea concurenței, în cazul introducerii unor asemenea condiții/restricții, neprevăzute de lege, care limitează concurența, persoanele cu funcție de răspundere din cadrul autorităților publice poartă răspundere contravențională conform art. 3305 Cod Contravențional. Așadar, în situația în care necesitatea prezentării “certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova” va fi menținută în caietul de sarcini, vom fi nevoiți să ne adresăm Consiliului Concurenței.

11. Vrem să mai adăugăm că formarea profesională și obținerea calității de auditor constituie un proces riguros reglementat, care presupune promovarea a cel puțin șase examene, inclusiv în domeniile financiar-bancar, al auditului financiar și al asigurărilor, precum și obligația legală de a menține/reconfirma certificarea prin participarea la formarea profesională continuă (minimum 42 de ore de instruire anual). Astfel, considerăm că impunerea unor limitări privind activitatea auditorilor, cum ar fi deținerea anumitor certificate adiționale, este discriminatorie.

12. Această discriminare apare mai ales în cazul celor care au dobândit calitate de auditor după abrogarea prevederilor legale care reglementau certificatul eliberat de către BNM, iar după această dată, s-au reprofilat și și-au extins aria serviciilor

	oferite, activând fie în cadrul unor grupuri internaționale, fie în echipe locale cu experiență relevantă. 13. Vă reamintim că respectarea acestor principii și menținerea calității activității de audit sunt supravegheate de o autoritate specializată, care are obligația de a efectua controale asupra entităților de audit implicate în misiuni pentru entități de interes public cel puțin o dată la trei ani. Mai mult, comisiile care realizează aceste evaluări includ membri din toate domeniile relevante, inclusiv un reprezentant al Băncii Naționale a Moldovei (BNM). Prin urmare, includerea în documentația de atribuire a obligației de prezentare a unor certificate care nu mai sunt prevăzute de lege, în condițiile în care auditorii, în virtutea obținerii acestei calități și a verificărilor periodice, dețin o calificare corespunzătoare pentru a efectua audit în toate domeniile. 14. În acest context, SOLICITĂM - Acordarea clarificărilor cu privire la modul în care cerința prezentării certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova, este conformă cu obligația de a nu restrânge, împiedica sau denatura concurența (art. 12 alin. (2) lit. b) și c) din Legea concurenței) și cu principiile legalității, transparenței, tratamentului egal și nediscriminării în cadrul achizițiilor publice. Excluderea cerinței prezentării - certificatului/ de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova, din documentația de atribuire Răspuns (3 iun 2025, 14:34): În urma solicitării de clarificare parvenite din partea dumneavoastră, cu privire la cerința inclusă în documentația de atribuire – privind deținerea de către ofertant a unui auditor calificat în auditul băncilor și/sau societăților de asigurări, autoritatea contractantă formulează următorul răspuns: 1. Oportunitatea cerinței: Cerința respectivă a fost inclusă cu intenția de a asigura un nivel înalt de profesionalism și expertiză în auditarea resurselor financiare administrate de IP ODA, inclusiv cele provenite din fonduri externe și granturi, care impun rigoare în procesul de auditare. 2. Temei legal: Referința dumneavoastră este corectă – începând cu data de 05.12.2021, prin Hotărârea BNM nr. 198 din 07.10.2021, nu mai este reglementată eliberarea de certificate de calificare pentru auditorii instituțiilor financiare. De asemenea, Regulamentele BNM actualizate (atât în domeniul bancar, cât și în cel al asigurărilor) nu mai prevăd un asemenea certificat ca cerință obligatorie pentru efectuarea auditului entităților respective. 3. Conformitatea cu legislația achizițiilor publice și concurenței: Conform art. 17 alin. (8) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, criteriile de calificare trebuie să aibă o legătură clară și justificabilă cu obiectul contractului. Cerințele care nu au temei legal actual sau care crează bariere nejustificate de participare contravin principiilor legalității, tratamentului egal și nediscriminării. De asemenea, Legea concurenței nr. 183/2012 interzice stabilirea de condiții discriminatorii neprevăzute de lege.
--	--

	4. Decizia autorității contractante: În urma analizei și reevaluării documentației de atribuire și în contextul clarificărilor oferite, IP ODA va elimina cerința privind deținerea unui certificat de calificare în auditul băncilor și/sau societăților de asigurări, întrucât aceasta: a) Nu este prevăzută în legislația actuală; b) Nu este proporțională cu obiectul contractului de audit pentru o instituție publică non-financiară; c) Poate avea un efect restrictiv asupra concurenței și accesului egal al operatorilor economici. d) Documentația de atribuire va fi modificată corespunzător, iar versiunea actualizată va fi publicată pe platforma www.achizitii.md. Vă mulțumim pentru interesul manifestat față de această procedură și pentru contribuția activă la asigurarea unui proces transparent, legal și competitiv.” Data: 4 iun 2025, 17:09 Subiectul întrebării: SOLICITARE DE CLARIFICARE Întrebare: Bună ziua, Vă mulțumim mult pentru răspunsul acordat și pentru decizia luată de a elimina cerința privind deținerea unui certificat de calificare în auditul băncilor și/sau societăților de asigurări. Dorim să vă aducem la cunoștință că, înainte de reluarea procedurii de licitație, considerăm necesară actualizarea documentației de atribuire în conformitate cu decizia menționată privind eliminarea cerinței respective. Am observat că procedura de licitație a fost reluată fără actualizarea modificărilor necesare în Anunțul de participare și în Caietul de sarcini. Totodată, dorim să solicităm următoarele clarificări: 1. Clarificare privind depunerea documentelor justificative pentru experiența similară Referință: Punctul 12 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE Se menționează că operatorul economic trebuie să prezinte declarația însoțită de o listă a contractelor din ultimii cinci ani, iar autoritatea contractantă poate solicita documente justificative, precum contracte, procese-verbale de recepție sau facturi. Vă rugăm să confirmați dacă aceste documente justificative trebuie depuse odată cu oferta sau doar în cazul în care sunt solicitate în etapa de evaluare sau clarificări. De asemenea, în cazul în care depunerea este necesară în faza de ofertare, vă rugăm să confirmați dacă trimiterea către rapoarte de audit publicate pe site-urile entităților auditate poate fi considerată o dovadă acceptabilă. 2. Clarificare privind forma de dovadă pentru accesul la personalul-cheie propus Referință: Punctul 13 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE Dorim să întrebăm dacă, pentru a demonstra accesul la personalul-cheie propus, este acceptabil să prezentăm, în locul contractelor de muncă sau de colaborare:
--	--

	- o declarație semnată de fiecare persoană care confirmă statutul contractual actual (angajat sau colaborator) și disponibilitatea pentru proiect; și - o declarație semnată din partea companiei noastre care confirmă implicarea acestora în proiect. Această abordare ar respecta cerințele de confidențialitate, în corespundere cu art. 91-94 Codul muncii în coroborare cu art. 5 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, oferind în același timp o dovadă clară a disponibilității personalului. În cazul în care sunt necesare documente suplimentare, suntem pregătiți să le furnizăm la solicitarea autorității contractante. 3. Clarificare privind certificările profesionale – ACCA și ACA Referință: Punctul 14 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE – Confirmarea calificării personalului (cerința de a avea minimum doi membri ACCA în echipă) Dorim să solicităm clarificări cu privire la cerința privind deținerea unei calificări ACCA: - Înțelegem că depunerea unei copii a certificatului ACCA este suficientă pentru a demonstra îndeplinirea cerinței pentru experții calificați ACCA, conform solicitării de prezentare a unui certificat sau a unei calificări profesionale emisă de o autoritate competentă din Republica Moldova. - De asemenea, vă rugăm să confirmați dacă și alte calificări profesionale recunoscute internațional, precum ACA (Associate Chartered Accountant), sunt considerate echivalente cu ACCA în scopul îndeplinirii acestei cerințe. Menționăm că ACA este o calificare recunoscută global și considerată echivalentă cu ACCA. Echipa noastră propusă include profesioniști cu certificare ACA, cu o experiență semnificativă în auditul entităților relevante, iar intenția noastră este de a-i include datorită expertizei lor. Vă rugăm să confirmați dacă calificarea ACA va fi acceptată. Vă mulțumim anticipat pentru sprijinul acordat și așteptăm cu interes răspunsul dumneavoastră. Răspuns (5 iun 2025, 16:40): Buna ziua, rog sa găsiți răspunsul la clarificările adresate. 1. Clarificare privind depunerea documentelor justificative pentru experiența similară Referință: Punctul 12 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE Se menționează că operatorul economic trebuie să prezinte declarația însoțită de o listă a contractelor din ultimii cinci ani, iar autoritatea contractantă poate solicita documente justificative, precum contracte, procese-verbale de recepție sau facturi. Vă rugăm să confirmați dacă aceste documente justificative trebuie depuse odată cu oferta sau doar în cazul în care sunt solicitate în etapa de evaluare sau clarificări.
--	---

	De asemenea, în cazul în care depunerea este necesară în faza de ofertare, vă rugăm să confirmați dacă trimiterea către rapoarte de audit publicate pe site-urile entităților auditate poate fi considerată o dovadă acceptabilă. În conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, operatorul economic are obligația de a prezenta, odată cu oferta, doar declarația care confirmă experiența relevantă, însoțită de lista contractelor executate în ultimii 5 ani (sau o perioadă relevantă, dacă este cazul). Documentele justificative aferente (precum contracte, procese-verbale de recepție, facturi etc.) nu trebuie depuse odată cu oferta, ci vor fi prezentate doar în cazul în care autoritatea contractantă le solicită în etapa de evaluare sau clarificări, pentru a verifica veridicitatea informațiilor furnizate. Totodată, în măsura în care autoritatea contractantă va solicita dovezi, trimiterea către rapoarte de audit publicate pe site-urile entităților auditate poate fi acceptată ca mijloc de probă, cu condiția ca respectivele rapoarte să conțină informații suficiente, clare și relevante care să confirme executarea contractelor menționate. 2. Clarificare privind forma de dovadă pentru accesul la personalul-cheie propus Referință: Punctul 13 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE Dorim să întrebăm dacă, pentru a demonstra accesul la personalul-cheie propus, este acceptabil să prezentăm, în locul contractelor de muncă sau de colaborare: - o declarație semnată de fiecare persoană care confirmă statutul contractual actual (angajat sau colaborator) și disponibilitatea pentru proiect; și - o declarație semnată din partea companiei noastre care confirmă implicarea acestora în proiect. Această abordare ar respecta cerințele de confidențialitate, în corespundere cu art. 91-94 Codul muncii în coroborare cu art. 5 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, oferind în același timp o dovadă clară a disponibilității personalului. În cazul în care sunt necesare documente suplimentare, suntem pregătiți să le furnizăm la solicitarea autorității contractante. În conformitate cu prevederile art. 18 lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, operatorul economic trebuie să demonstreze că are acces la resursele umane necesare pentru executarea contractului, inclusiv personalul-cheie propus. Legea nu impune o formă anume a documentelor justificative, lăsând autorității contractante libertatea de a stabili cerințele minime, în conformitate cu principiile proporționalității și nediscriminării. Prin urmare, prezentarea unei declarații semnate de fiecare persoană vizată, care confirmă statutul contractual actual (angajat/colaborator) și disponibilitatea de a participa la proiect, alături de o declarație oficială din partea companiei privind implicarea acestor persoane în implementarea contractului, poate fi considerată o dovadă acceptabilă, cu condiția ca aceasta să fie suficient de clară, veridică și să corespundă cerințelor din documentația de atribuire. În cazul în care autoritatea contractantă consideră necesară o verificare suplimentară, operatorul economic poate fi solicitat, în etapa de evaluare sau clarificări, să prezinte documente justificative suplimentare, cum ar fi contracte individuale de muncă, acorduri de colaborare sau alte forme legale relevante, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal. 3. Clarificare privind certificările profesionale – ACCA și ACA Referință: Punctul 14 din ANUNȚUL DE PARTICIPARE – Confirmarea calificării personalului (cerința de a avea minimum doi membri ACCA în echipă)
--	---

	Dorim să solicităm clarificări cu privire la cerința privind deținerea unei calificări ACCA: - Înțelegem că depunerea unei copii a certificatului ACCA este suficientă pentru a demonstra îndeplinirea cerinței pentru experții calificați ACCA, conform solicitării de prezentare a unui certificat sau a unei calificări profesionale emisă de o autoritate competentă din Republica Moldova. - De asemenea, vă rugăm să confirmați dacă și alte calificări profesionale recunoscute internațional, precum ACA (Associate Chartered Accountant), sunt considerate echivalente cu ACCA în scopul îndeplinirii acestei cerințe. Menționăm că ACA este o calificare recunoscută global și considerată echivalentă cu ACCA. Echipa noastră propusă include profesioniști cu certificare ACA, cu o experiență semnificativă în auditul entităților relevante, iar intenția noastră este de a-i include datorită expertizei lor. Vă rugăm să confirmați dacă calificarea ACA va fi acceptată. Calificarea ACCA (Association of Chartered Certified Accountants) Este o certificare profesională internațională în domeniul contabilității și auditului, recunoscută la nivel global, emisă de ACCA (Marea Britanie). Este echivalentă unei calificări la nivel de Chartered Accountant și permite titularului să exercite profesia în mod calificat în multiple jurisdicții. Calificarea ACA (Associate Chartered Accountant) Este acordată de Institute of Chartered Accountants in England and Wales (ICAEW) și reprezintă, la rândul său, o certificare profesională internațională, cu un standard similar celui al ACCA, recunoscută în întreaga lume, în special în Uniunea Europeană, Marea Britanie și statele membre IFAC (International Federation of Accountants). Echivalență profesională • Ambele calificări – ACCA și ACA – urmează un traseu profesional comparabil, incluzând: examene riguroase, experiență practică (de minimum 3 ani) și respectarea standardelor internaționale de etică și dezvoltare profesională continuă. • Ambele sunt recunoscute de IFAC, ceea ce confirmă statutul lor de certificări echivalente din punct de vedere profesional. • În numeroase proceduri internaționale de achiziții (UE, BEI, BERD, ONU), aceste calificări sunt considerate interschimbabile în definirea cerințelor de eligibilitate a experților financiari sau contabili. Concluzie Având în vedere cele menționate, considerăm că deținerea unei calificări ACA de către membrii echipei corespunde în mod echivalent cerinței privind ACCA și se acceptă ca dovadă validă pentru îndeplinirea cerinței de calificare profesională menționate în documentația de atribuire.
--	--

4. Modificări operate în documentația de atribuire:

(Se va completa în cazul în care au fost operate modificări)

Rezumatul modificărilor	<i>La solicitarea ofertanților, anunțul de participare și caietul de sarcini, a fost modificat prin excluderea criteriilor de calificare care îngreșesc concurența operatorilor economici.</i>
Publicate în BAP/alte mijloace de informare (după caz)	

Termen-limită de depunere și deschidere a ofertelor prelungit (după caz)	<i>Termenul de depunere a ofertelor a fost prelungit, datorita clarificărilor parvenite.</i>
---	--

5. Până la termenul-limită (data 16.06.2025, ora 12:00) au fost depuse 5 (două) oferte:

Nr.	Denumirea operatorului economic	IDNO	Asociații/ administratorii
servicii de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului			
1	Societatea de Audit "PRIMAUDIT COMPANY" SRL	1010600044259	Cătălina CLAȘEVICI
2	Societate de Audit "ATA CONSULT SRL	1012600005706	Vera Baci
3	"First Audit International" SRL	1003600060677	Sergiu Șoimu
4	Grant Thornton Audit	1009600002943	Stephane Bride
5	Moore Stephens	1004600066436	Koutsoyiannis Mamas

6. Informații privind ofertele depuse și documentele de calificare și aferente DUAE prezentate de către operatorii economici:

Lista documentelor prezentate de către operatorii economici în cadrul procedurii de achiziție a serviciilor de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului						
Denumire document		Denumirea operatorilor economici				
		<i>Societatea de Audit "PRIMAUDIT COMPANY" SRL</i>	<i>Audit ATA CONSULT SRL</i>	<i>"First Audit International" SRL</i>	<i>Grant Thornton Audit</i>	<i>Moore Stephens</i>
1. DUAE	<i>Original confirmat prin semnătura electronică</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
2. Cererea de participare	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform Anexei Nr. 7</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
3. Declarația privind valabilitatea ofertei	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform Anexei Nr. 8</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
4. Specificațiile tehnice	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform Anexei Nr. 22</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
5. Specificațiile de preț	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform Anexei Nr. 23</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat

6. Dovada înregistrării persoanei Juridice	<i>Extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice, emis de către organul împuternicit conform țării de reședință a ofertantului/copia buletinului de identitate (după caz), Varianta scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
7. Dovada îndeplinirii obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova sau în țara în care este stabilit operatorul economic	<i>Certificat privind lipsa sau existența datoriilor față de Bugetul Public Național eliberat de Serviciul Fiscal de Stat al Republicii Moldova sau din țara de rezidență a ofertantului Varianta scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
8. Declarație de neîncadrare în situațiile ce determină excluderea de la procedura de atribuire, ce vin în aplicarea art. 19 din Legea nr. 131 din 03.07.2015	<i>Declarație pe proprie răspundere conform Formularului F3.5 - Original confirmat prin semnătura electronică.</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
9. Declarația privind conduita etică și neimplicarea în practici frauduloase de corupere	<i>Declarație pe proprie răspundere conform Formularului F3.6 - Original confirmat prin semnătura electronică.</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat

10. Licența entității de audit pentru activitatea de audit	<i>Variantă scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică</i>	prezentat (Notă în conformitate cu legea nr. 160 din 22.07.2011, genul activității de audit nu este supus licențierii)	Prezentat (Notă în conformitate cu legea nr. 160 din 22.07.2011, genul activității de audit nu este supus licențierii)	Prezentat (Notă în conformitate cu legea nr. 160 din 22.07.2011, genul activității de audit nu este supus licențierii)	Prezentat (Notă în conformitate cu legea nr. 160 din 22.07.2011, genul activității de audit nu este supus licențierii)	Prezentat (Notă în conformitate cu legea nr. 160 din 22.07.2011, genul activității de audit nu este supus licențierii)
11. Declarația privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situația condamnării pentru participarea la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, fraudă și/sau spălare de bani	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform formularului anexat</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
12. Demonstrarea experienței minime a operatorului economic în domeniul de activitate aferent obiectului contractului ce urmează a fi atribuit.	<i>Declarația privind experiența similară, originalul conform anexei nr. 12 din documentația standard confirmată prin semnătura electronică;</i> <i>Operatorul economic va prezenta lista contractelor similare executate în ultimii 5 ani.</i> Autoritatea contractantă poate solicita prezentarea actelor confirmative (contract act, factură) <i>Ofertanții vor da dovadă de existența experienței în prestarea serviciilor similare de minim 5 ani.</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat

	<i>Ofertantul va demonstra experiență în ultimii 3 ani privind auditul situațiilor financiare întocmite conform IFRS sau cel puțin 3 contracte de consultanță privind ajustarea situațiilor financiare din SNC în IFRS (contracte, acte de predare-primire, factură)</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
13. Demonstrarea accesului la personalul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a obiectului contractului ce urmează a fi atribuit, personalul de specialitate care va avea un rol esențial în îndeplinirea acestuia.	<i>Declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului</i> Operatorul economic va prezenta informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului responsabil pentru execuția obiectului contractului, și cu precizarea experienței pentru fiecare persoană responsabilă, în domeniul serviciilor ce urmează a fi prestate, lista organizațiilor pentru care aceștia au efectuat auditul și o listă a 3 persoane fizice/persoane juridice referință; originalul conform anexei nr. 14 confirmată prin semnătura electronică	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat

	<i>Existența relațiilor contractuale</i> <i>Se va prezenta dovada existenței relațiilor</i> <i>juridice între personalul propus și operatorul economic (Contract de muncă,</i> <i>alte forme de angajamente ce demonstrează</i> <i>disponibilitatea personalului)</i> Varianta scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
14. Confirmarea calificării personalului propus pentru îndeplinirea obligațiilor contractului	<i>Operatorul economic va prezenta CV-urile personalului, precum și certificate a minim 2 membri ACCA în echipa entității de audit propuși pentru implementarea contractului</i> Specialiștii propuși trebuie să întrunească cerințele de competență și experiență minimă, prin prezentarea certificatului/ certificatelor de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova <i>Varianta scanată de pe original, confirmată prin semnătura electronică</i>	prezentat	neprezentat	prezentat	prezentat	prezentat
15. Aderarea la standardele IFAC/INTOSAI	<i>Entitatea de Audit va confirma aderarea la standardele IFAC/INTOSAI</i> <i>Varianta scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică</i>	prezentat	neprezentat	prezentat	prezentat	prezentat

16. Formularul informativ pentru ofertant	<i>Original confirmat prin semnătura electronică –conform formularului F3.3</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat
17. Portofoliul ofertantului	<i>Va conține obligatoriu descrierea entității de audit și argumentarea oportunității selectării acesteia</i> <i>Original confirmat prin semnătura electronică</i>	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat	prezentat

(Informația privind denumirea documentelor prezentate se va indica în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire și se va consemna prin: **prezentat, neprezentat, nu corespunde** (în cazul când documentul a fost prezentat, dar nu corespunde cerințelor de calificare))

7. Informația privind corespunderea ofertelor cu cerințele solicitate:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Prețul ofertei (fără TVA), lei	Cantitate și unitate de măsură	Corespunderea cu cerințele de calificare	Corespunderea cu specificațiile tehnice
servicii de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	Societatea de Audit "PRIMAUDIT COMPANY" SRL	288 000.00 lei	1 serviciu	+	+
	Societate de Audit "ATA CONSULT SRL	549 000.00 lei	1 serviciu	+	+
	"First Audit International" SRL	495 000.00 lei	1 serviciu	+	+
	Grant Thornton Audit	554 000.00 lei	1 serviciu	+	+
	Moore Stephens	440 000.00 lei	1 serviciu	+	+

* În cazul utilizării licitației electronice se va indica prețul ofertei finale
(Informația privind "Corespunderea cu cerințele de calificare" și "Corespunderea cu specificațiile tehnice", se va consemna prin: „+” în cazul corespunderii și prin „-” în cazul necorespunderii)

8. Pentru elucidarea unor neclarități sau confirmarea unor date privind corespunderea ofertei cu cerințele stabilite în documentația de atribuire (inclusiv justificarea prețului anormal de scăzut) s-a solicitat:

Data	Operatorul economic	Informația solicitată	Rezumatul răspunsului operatorului economic
18.06.2025	Societatea de Audit "PRIMAUDIT COMPANY" SRL	18.06.2025 În temeiul art.69, alin.3 al Legii 131/2015 privind achizițiile publice, IP ODA prin intermediul grupului de lucru pentru achizițiile publice își rezervă dreptul de a solicita explicații cu privire la oferta depusă în cadrul procedurii de achiziție menționate. Ca urmare a evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție a serviciilor de audit financiar pentru anul 2024, am constatat că oferta financiară propusă de Dvs. este semnificativ mai mică în comparație cu celelalte oferte admisibile. În acest sens, și în conformitate cu principiile transparenței și tratamentului egal prevăzute de legislația aplicabilă, vă solicităm să transmiteți, până la data de 23 iunie 2025, ora 14:00, următoarele clarificări și documente justificative: 1. Detalierea modului de formare a prețului, inclusiv costurile asociate: • activităților de auditare a evidenței contabile conform SNC și Codului Fiscal; • evaluării sistemului de evidență contabilă și a administrării resurselor bugetare, granturilor și altor surse de finanțare; • verificării respectării obligațiilor fiscale și a includerii proiectelor de asistență externă în situațiile financiare;	20.06.2025 Cu referire la solicitarea de clarificări adresată la 18.06.2025 în cadrul procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1745497995302 din 24.04.2025 a Serviciilor de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (I.P. ODA), vă comunicăm următoarele: 1. Detalierea de formare a prețului, inclusiv costurile asociate: • activităților de auditare a evidenței contabile conform SNC și Codului Fiscal; • evaluării sistemului de evidență contabilă și a administrării resurselor bugetare, granturilor și altor surse de finanțare; • verificării respectării obligațiilor fiscale și a includerii proiectelor de asistență externă în situațiile financiare; • elaborării livrabilelor prevăzute (raport de audit, declarație de conformitate, comunicări, studiu de risc etc.). În cadrul procedurii de audit, auditul situațiilor financiare reprezintă o înlanțuire logică de proceduri, operațiuni și teste de audit, interdependente una de alta, efectuate în conformitate cu Standardele Internaționale de Audit și realizate cu scopul de a obține un anumit rezultat (opinia de audit) și care constă în: verificarea respectării cadrului conceptual al contabilității (politici, standarde, principii și reguli de evaluare), general acceptat, a procedurilor interne, stabilite prin actele normative și de conducerea entității auditate și transpunerea acestora în evidența contabilă, precum și verificarea situațiilor financiare, imaginea lor fidelă, clară și completă pe întreg exercițiul financiar. Auditarea situațiilor financiare este un proces complex care include în sine: verificarea evidenței contabile conform Standardelor Naționale de Contabilitate (SNC) și Codului Fiscal, evaluarea sistemului de evidență contabilă, verificarea administrării resurselor bugetare, a granturilor și altor surse de finanțare, verificarea obligațiilor fiscale, și verificarea includerii proiectelor de asistență externă în situațiile financiare. Astfel, formarea prețului pentru serviciile de audit nu poate fi divizat pe activități și proceduri de audit necesare de realizat în cadrul misiunii de audit, acesta fiind un preț global pentru toate procedurile,

		• elaborării livrabilelor prevăzute (raport de audit, declarație de conformitate, comunicări, studiu de risc etc.). 2. Justificarea tehnică și/sau organizatorică privind posibilitatea furnizării serviciilor la prețul propus, inclusiv: • accesul la resurse proprii (echipă internă, logistică, softuri specializate); • experiență anterioară în prestarea de servicii similare, în special pentru entități care gestionează fonduri publice și/sau granturi externe; • eventuale condiții favorabile sau reduceri aplicabile 3. Confirmarea respectării cerințelor din caietul de sarcini, inclusiv livrabilele, volumul estimat de muncă, termenele de livrare și standardele aplicabile. 4. Declarația privind conformitatea cu legislația muncii și fiscală, în special în ceea ce privește remunerația personalului implicat în audit. 5. Menționarea existenței sau inexistenței unui ajutor de stat care ar putea afecta prețul ofertat.	activitățile și livrabilele. Conform p. A73 din Standardul Internațional privind Managementul Calității ISQM1 și p. 4.4 din Politicile și procedurile de management al calității auditului aplicate de entitatea de audit PrimAudit Company SRL, aprobate prin Ordinul nr. 01/03-4 din 01.03.2023 - Prioritățile operaționale ale firmei includ chestiuni de interes strategic, cum ar fi creșterea cotei de piață a firmei, specializarea pe un domeniu. În aceste circumstanțe firma va manipula cu stabilirea onorariului, însă nu prin diminuarea calității serviciilor oferite. } Formarea prețului ofertei PrimAudit Company SRL pentru serviciile de audit are la bază Standardul Internațional privind Managementul Calității ISQM1 și Politicile și procedurile de management al calității auditului aplicate de entitatea de audit PrimAudit Company SRL, inclusiv strategia entității pentru creșterea cotei de piață și specializarea în domeniul instituțiilor publice și include: 1) mărimea onorariului auditorilor pentru serviciile de audit prestate inclusiv impozitele aferente (care reprezintă muncă intelectuală și calificată, nu necesită cheltuieli suplimentare pentru utilizarea unor mijloace și resurse logistice costisitoare); 2) plata anuală pentru emiterea Raportului de audit (art. 31 alin. 2) lit. (i) din Legea nr. 271); 3) alte cheltuieli (consumabile, resurse informaționale ș.a.). Administratorul și asociatul PrimAudit Company SRL este persoana cheie în exercitarea misiunii de audit și partenerul de misiune, iar în acest caz entitatea de audit nu suportă costuri suplimentare pentru administrație (directori) și fondatori. Reieșind din cele expuse, fiecare entitate de audit și auditor/specialist calificat (liber profesionist) este în drept să-și stabilească mărimea remunerării (onorariului) care nu determină cantitatea și calitatea serviciilor, acestea urmînd a fi prestate în conformitate cu prevederile Legii nr. 271 din 15.12.2017 privind auditul situațiilor financiare, Standardele Internaționale de Audit și cu respectarea Codului Etic al profesioniștilor contabili, altor acte normative aplicabile. De menționat că PrimAudit Company SRL este entitate de audit autohtonă, care nu a aderat la o rețea internațională de entități de audit independente, iar acest fapt nu impune obligația achitării cotizațiilor anuale de membru și a comisionului din încasările pentru serviciile prestate în calitate de membru către rețeaua internațională de firme independente, respectiv aceste costuri nu sunt
--	--	--	---

			incluse la formarea prețului ofertei. (Conform paragrafului ”Definiții” p. 16 lit. (k) și (l) din Standardul Internațional privind Managementul Calității ISQM1, firmă din rețea este o entitate care aparține unei rețele și care are ca scop clar împărțirea profitului sau a costurilor ori care are aceeași proprietari...) } Prețul oferat de PrimAudit Company SRL cuprinde elaborarea livrabilelor conform ”Sarcinilor tehnice” din Caietul de Sarcini aprobat de conducerea entității la 04.06.2025. În contextul prețului oferat ca fiind unul rezonabil pentru prestarea serviciilor similare, menționăm că serviciile de audit a situațiilor financiare pentru anul 2022 ale Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului au fost prestate de PrimAudit Company SRL la preț de 185 000 lei fără TVA (222 000 lei inclusiv TVA), iar prețul oferat în cadrul procedurii de achiziții publice nr. ocds-b3wdp1-MD1745497995302 din 24.04.2025 constituie 288 000 lei fără TVA (345 600 lei inclusiv TVA). 2. Justificarea tehnică și/sau organizatorică privind posibilitatea furnizării serviciilor la prețul propus, inclusiv: • accesul la resurse proprii (echipă internă, logistică, softuri specializate); • experiență anterioară în prestarea de servicii similare, în special pentru entități care gestionează fonduri publice și/sau granturi externe; • eventuale condiții favorabile sau reduceri aplicabile. Entitatea de audit PrimAudit Company SRL dispune de resurse umane, resurse tehnologice și resurse intelectuale pentru prestarea serviciilor de audit la prețul propus, inclusiv: } Entitatea de audit PrimAudit Company SRL deține experiență în prestarea serviciilor de audit 15 ani; personalul angajat 9 persoane, inclusiv: auditori înregistrați în Registrul public al entităților de audit 4 auditori, stagiar al auditorului 1 persoană, jurisconsult 1 persoană, consultant financiar 1 persoană, specialiști 2 persoane; oficiul la nivel de clădire separată cu 2 nivele din str. Vlaicu Pîrcălab 5 mun. Chișinău; utilaj și tehnică de prelucrare a informației și programe specializate. } Entitatea de audit PrimAudit Company SRL deține experiență anterioară în prestarea serviciilor similare, în special pentru entități care gestionează fonduri publice și granturi externe, după cum urmează: 1) I.P. Agenția Servicii Publice – auditul situațiilor financiare pentru anul 2022 (ocds-b3wdp1-MD-1686054977776 din 06.06.2023); 2) I.P. Organizația pentru Dezvoltarea
--	--	--	--

			Antreprenoriatului – auditul situațiilor financiare pentru anul 2022 (ocds-b3wdp1-MD-1691730649696 din 11.08.2023); 3) Zona Economică Liberă Bălți – auditul situațiilor financiare pentru anul 2022 (solicitare de oferte); 4) I.P. Agenția Servicii Publice – auditul situațiilor financiare pentru anul 2023 (ocds-b3wdp1-MD-1703082793012 din 20.12.2023); 5) I.P. Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului – auditul cheltuielilor proiectului UE pentru IMM-uri (ocds-b3wdp1-MD-1707916502605 din 14.02.2024); 6) I.M.S.P. Institutul Mamei și Copilului - auditul situațiilor financiare pentru anul 2023 (solicitare de oferte); 7) Zona Economică Liberă Bălți – auditul situațiilor financiare pentru anul 2023 (solicitare de oferte); 8) I.M.S.P. Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească - auditul situațiilor financiare pentru anul 2024 (ocds-b3wdp1-MD-1735291950093 din 03.01.2025); 9) I.P. Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică - auditul situațiilor financiare pentru anul 2024 (ocds-b3wdp1-MD-1737119340276 din 17.01.2025); 10) I.P. Universitatea de Stat din Moldova – auditul extern al Proiectului Erasmus + CONNECT (ocds-b3wdp1-MD-1700834064100 din 13.10.2023); 11) Zona Economică Liberă Bălți – auditul situațiilor financiare pentru anul 2024 (solicitare de oferte); 12) Alte instituții publice, întreprinderi de stat și municipale, autorități publice menționate în lista livrărilor similare prezentată în cadrul procedurii de achiziție. } Entitatea de audit PrimAudit Company SRL nu a aplicat Condiții favorabile sau reduceri. Comunicăm că PrimAudit Company SRL, reieșind din experiența deținută, are cunoștințe exacte privind specificul activității Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și deține calificările necesare prestării serviciilor de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024. 3. Confirmarea respectării cerințelor din caietul de sarcini, inclusiv livrabilele, volumul estimat de muncă, termenele de livrare și standardele aplicabile: } Entitatea de audit PrimAudit Company SRL garantează că auditul Situațiilor financiare și Raportului managementului va fi efectuat în conformitate cu: - Legea nr. 271 din 15.12.2017 privind auditul situațiilor financiare; - Standardele Internaționale de Audit ISA, inclusiv 700/705/800/805, emise de către Consiliul pentru Standarde Internaționale de Audit și Asigurare, care se aplică pentru efectuarea auditului, acceptate pentru a fi aplicate pe
--	--	--	--

			teritoriul Republicii Moldova; - Actele normative ale Republicii Moldova și Codul privind conduita profesională a auditorului și contabililor din Republica Moldova, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 64 din 114-06-2012; - Standardele Internaționale de Management al Calității ISQM1/ISQM2/ISA220 (revizuit), emise de către Consiliul pentru Standarde Internaționale de Audit și Asigurare, acceptate pentru a fi aplicate pe teritoriul Republicii Moldova. } Conformăm că serviciile de audit vor fi prestate în scopul emiterii opiniei de audit asupra Situațiilor financiare și Raportului managementului Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și veridicității reflectării informației conforme și relevante în rapoartele contabile și fiscale pentru perioada ianuarie – decembrie 2024. } Conform art. 31 alin. 2) lit. (d) din Legii nr. 271 din 15.12.2017 privind auditul situațiilor financiare, Entitatea de audit este obligată să prezinte fondatorului entității auditate Raportul auditorului, precum și informația privind denaturările depistate, dezvoltată într-o Scrisoarea adresată conducerii, conform standardelor de audit. Ca urmare a prestării serviciilor de audit, PrimAudit Company SRL va prezenta Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului: - Raportul de audit (întocmit conform art. 28 din Legea nr. 271), care va conține: Opinia de audit; Observații și recomandări; Raportul asupra controalelor interne; - Scrisoarea către conducere (conform art. 31 alin. 2) lit. (d) din Legea nr. 271), care va conține: Rezultatele auditului; Recomandările auditorului pentru înlăturarea deficiențelor identificate (în ordine prioritară); Acțiunile IP ODA ca rezultat al auditorilor precedente, după caz; Propuneri și recomandări pentru îmbunătățirea Politicilor interne ale IP ODA, inclusiv privind Sistemul de control intern care asigură în măsură suficientă administrarea programelor de stat, granturilor și actelor normative în vigoare, precum și cu prevederile contractelor. De asemenea, în calitate de livrabile vor fi realizate: - Declarația de conformitate; - Comunicări cu managementul; - Studiu asupra riscurilor și proceselor interne; - Documentația de audit. } Comunicăm că Raportul de audit va fi întocmit și prezentat în 2 exemplare în limba română și 2 exemplare în limba engleză, precum și versiunea electronică a acestora în format PDF. } Entitatea de audit PrimAudit Company SRL confirmă că Serviciile de audit
--	--	--	---

			vor fi prestate conform Caietului de Sarcini (lucru în teren), în termen de maxim 120 de zile calendaristice, după aprobarea ofertei de către Comitetul de Finanțare și Risc al IP ODA, Consiliului IP ODA și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Raportul de audit și Scrisoarea către conducere vor fi prezentate până la 30 noiembrie 2025. 4. Declarația privind conformitatea cu legislația muncii și fiscală, în special în ceea ce privește remunerația personalului implicat în audit: \ Entitatea de audit PrimAudit Company SRL declară că activează cu respectarea actelor normative care reglementează relațiile de muncă, aspectul fiscal și altor obligații aferente acestor relații, respectiv personalul implicat în audit este remunerat în conformitate cu normele stabilite și agreeate, beneficiază de toate drepturile și garanțiile prevăzute de legislație. 5. Menționarea existenței sau inexistenței unui ajutor de stat care ar putea afecta prețul oferat: \ Entitatea de audit PrimAudit Company SRL își desfășoară activitatea în mod independent, conform Legii nr. 271 din 15.12.2017 privind auditul situațiilor financiare, precum și altor acte normative și nu beneficiază de ajutoare de stat, inclusiv care ar putea afecta/determina prețul oferat.
18.07.2025		Ca urmare a evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție a serviciilor de audit financiar pentru anul 2024, am constatat că oferta propusă de Dvs este incompleta, astfel solicitam respectuos prezentarea documentelor specificate mai jos ca fiind lipsa. Termen limita de prezentare, 21 iulie 2025, ora 12:00 5. Specificațiile de preț (a fost solicitata doar din considerentul de a ne asigura ca nu este o eroare la încărcarea documentelor pe platforma). Original confirmat prin semnătura electronică –conform Anexei Nr. 23	18.07.2025 OE a transmis documentele solicitate.

		12. Demonstrarea experienței minime a operatorului economic în domeniul de activitate aferent obiectului contractului ce urmează a fi atribuit. Ofertantul va demonstra experiență în ultimii 3 ani privind auditul situațiilor financiare întocmite conform IFRS sau cel puțin 3 contracte de consultanță privind ajustarea situațiilor financiare din SNC în IFRS (contracte, acte de predare-primire, factură). 14. Confirmarea calificării personalului propus pentru îndeplinirea obligațiilor contractului Operatorul economic va prezenta CV-urile personalului, precum și certificate a minim 2 membri ACCA în echipa entității de audit propuși pentru implementarea contractului Specialiștii propuși trebuie să întrunească cerințele de competență și experiență minimă, prin prezentarea certificatului/certificatelor de atestare profesională eliberat de un organ abilitat pe teritoriul Republicii Moldova Varianta scanată de pe original, confirmată prin semnătura electronică 15. Aderarea la standardele IFAC/INTOSAI Entitatea de Audit va confirma aderarea la standardele IFAC/INTOSAI Varianta scanată de pe originalul, confirmată prin semnătura electronică	
--	--	---	--

Ofertanții respinși/descalificați:

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării

9. Modalitatea de evaluare a ofertelor:

Pentru fiecare lot ☒

Pentru mai multe loturi cumulate ☐

Pentru toate loturile ☐

Alte limitări privind numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant: **nu sunt**.

10. Criteriul de atribuire aplicat:

Prețul cel mai scăzut ☒

Costul cel mai scăzut ☐

Cel mai bun raport calitate-preț ☐

Cel mai bun raport calitate-cost ☐

(În cazul în care în cadrul procedurii de atribuire sunt aplicate mai multe criterii de atribuire, se vor indica toate criteriile de atribuire aplicate și denumirea loturilor aferente)

11. Informația privind factorii de evaluare aplicați:

(Se va completa pentru loturile care au fost atribuite în baza criteriilor: cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost)

Nr. d/o	Denumirea factorului de evaluare	Ponderea%

12. Reevaluarea ofertelor:

(Se va completa în cazul în care ofertele au fost reevaluate repetat)

Motivul reevaluării ofertelor	
Modificările operate	

13. Expunerea specialiștilor/ experților invitați

Nr.	Nume, Prenume	Funcția deținută	Opinia
	Georgeta COVALIOV RUSU	Contabil Șef, Secția contabilitate și raportare financiară, membru	Au fost depuse cinci oferte, din partea unor operatori economici cu experiență. În urma evaluării: Oferta PRIMAUDIT COMPANY SRL este cea mai eficienta economic si corespunde criteriilor de calificare in totalitate și a avut cel mai competitiv preț (288 000 lei fără TVA).

14. În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a examinat scrisoarea nr. 1576-01/26 din 20.10.2025, cu actele aferente privind desemnarea entității de audit pentru efectuarea auditului situațiilor financiare ale IP ODA pentru anul 2024.

În urma analizei informațiilor prezentate, MDED prin scrisoarea nr. 10-3118 din 03.11.2025, a comunicat ca se ia act de procedura desfășurată și de hotărârea Consiliului IP ODA din 04.09.2025 și se confirmă entitatea „PRIMAUDIT COMPANY” SRL în calitate de entitate de audit care va efectua auditul situațiilor financiare ale IP ODA pentru anul 2024 cu stabilirea onorariului în sumă de 288 000,00 lei (fără TVA), astfel s-a decis:

Atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și unitate de măsură	Prețul unitar (fără TVA)	Prețul total (fără TVA)	Prețul total (cu TVA)
Servicii de audit a situațiilor financiare pentru anul 2024 în cadrul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului	Societatea de Audit ”PRIMAUDIT COMPANY” SRL	1 serviciu	288 000.00	345 600,00	345 600,00

15. Decizii separate:

16. Anularea procedurii de achiziție publică:

17. Componenta grupului de lucru:

Nr.	Nume, Prenume	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1	Vadim CODREANU	Director, Președintele grupului de lucru	
2	Silvia CANGEA DIGOLEAN	Șef, Direcția dezvoltare proiecte și cooperare internațională, membru supleant	
3	Viorel POPA	Șef Secția juridică și achiziții, membru	
4	Georgeta COVALIOV RUSU	Contabil Șef, Secția contabilitate și raportare financiară, membru	
5	Corina RUSU	Jurist principal, Secția juridica și achiziții, membru-secretar	