



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-358-24 Data: 05.06.2024

privind soluționarea contestației formulate de către „POLIMER” SRL înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/377/24 la data de 03.05.2024 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat, în formă scrisă, contestația nr. 02/377/24 din 03.05.2024 depusă de către „POLIMER” SRL, adresa: or. Soroca, str. Dm. Cantemir 28, număr de identificare (IDNO): 1004607002235, tel.: 023033763, 069211770, e-mail: polimer-md@mail.ru, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677 privind achiziția „Lucrărilor de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus s. Popeștii de Sus, r-nul Drochia”, inițiată de către Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”, adresa: or. Drochia, bd. „N. Testemițanu” 4/1, număr de identificare (IDNO): 1008600001156, tel.: 025226808, e-mail: cs.drochia@ms.md.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677 „POLIMER” SRL formulează următoarele pretenții:

„Prin prezenta, ținem cont sa va informam ca pe data de 02.05.2024 a fost recepționata informația cu privire la hotărârea grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta depusa de către SRL „Prim-Conterm” in cadrul procedurii de achiziție publica in cauza.

In urma analizei ofertei depuse de catre „Prim-Conterm” s-au depistat următoarele neconformități:

1. Conform prevederilor caietului de sarcini termenul de valabilitate a ofertei , si deci a garanției pentru oferta reprezintă 60 de zile începând cu data de 17.04.2024. Cu toate acestea garanția pentru oferta , depusa de SRL „Prim-Conterm” cu valabilitatea până la 20.05.2024 nu cuprinde termenul de valabilitate a ofertei -21 iunie 2024.

In conformitate cu:

- HG N 638 din 26.08.2020, sec.4, art. 125 p.3 –perioada de valabilitate a garanției pentru oferta va fi cel puțin egala cu perioada de valabilitate a ofertei;

- *Ordinul MF N 69 din 07.05.2021 sec.3, art. 61 –ofertele care conțin o perioada de garanție mai mica decât perioada de valabilitate a ofertelor se resping de către grupul de lucru.*

2.Totodata nu au fost respectate cerințele expuse in documentația de atribuire (Legea Parlamentului nr.131 din 03.07.2015, art.69 (6) pct. b (caietul de sarcini) in ce privește întocmirea devizelor formularele 3,5,7 si anume:

Poz.4 din caietul de sarcini (Tencuieli interioare de 3cm grosime, executate pe împletitura de sirma Bp 3x100x100, drișcuite, cu mortar -ciment marca M-100 pe suprafețe aplicate la pereți (IND aplicativ –Mortar-ciment-0,032m3/m2, Plasa Bp 3x100x100-1kg/m2) .

Operatorul economic desemnat câștigător a dublat consumul de resurse materiale la aceasta poziție (4) luând suplimentar in calcul ciment-5900kg; nisip-21,83m3; var hidratat-1062,0kg ,pe când in caietul de sarcini sunt clar stipulate pozițiile de resurse necesare pentru îndeplinirea lucrării .(Suplimentar :conform regulilor de întocmire a devizelor prin metoda de resurse, daca divizierul folosește pozițiile de materiale care sunt (pt informație), celelalte resurse material nu pot fi luate in calcul, evitând dublarea consumului acestora) Total abateri :

Ciment -5900kgx2,3lei=13570,0 lei;

Nisip-21,83m3x215,6=4706,50 lei;

Var hidratat -1062,0kgx15=15930,0lei si se obține suma totala -34206,50lei. Autoritatea contractanta are dreptul sa considere oferta conforma daca aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei.

Ca urmare a celor menționate solicităm

- Admiterea contestației;

- Anularea deciziei de desemnare a câștigătorului;

-Grupului de lucru sa reevalueze oferta depusa de către SRL „Prim -Conterm” in vederea constatării caracterului neconform al acesteia in cadrul procedurii date.”.

Argumentele autorității contractante:

Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 126 din 10.05.2024, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, ca răspuns la circulara ANSC nr. 05/850/24 din 03.05.2024 (se anexează), referitor la Contestația depusă de operatorul economic SRL Polimer, în privința Deciziei de atribuire a grupului de lucru, despre desemnarea câștigătorului COP, publicată în MTender cu ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677, pentru lotul procedurii: achiziționarea LUCRARILOR DE RENOVARE INTERIOARA PENTRU OFICIUL MEDICILOR DE FAMILIE POPESTII DE SUS s. POPESTII DE SUS, r-l. DROCHIA,

Întru executarea cerințelor stipulate în circulara ANSC nr. 05/850/24 din 03.05.2024 IMSP Centrul de Sănătate Drochia „A.Manziuc”, Vă prezintă informația

referitor la documentele aferente procedurii de achiziție publică nr. ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677:

documentația de atribuire	acestea sunt publicate în SIA „RSAP” (Mtender) cu ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677	Link-ul: https://achizitii.md/ro/public/tender/21199542/
eventualele explicații	Toate solicitările referitor la documentația de atribuire sunt clasate la rubrica ”Clarificări” în cadrul procedurii cu ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677	Link-ul: https://achizitii.md/ro/public/tender/21199542/
modificări la aceasta	Nu au fost	
documentația de deviz a autorității contractante (Formularele 3, 5, 7);	Se anexează la prezenta scrisoare	Anexa nr. 1
eventualele comunicări transmise operatorilor economici privind modificările la documentația de atribuire	Nu au fost modificări	
scrisorile de solicitare ale clarificărilor, solicitate de IMSP CS Drochia , inclusiv răspunsurile primite	Informația solicitată	Rezumatul răspunsului operatorului economic
	1. justificarea prețului anormal de scăzut al ofertei 2. Explicații referitor la termenul de valabilitate al garanției bancare 3. Explicații referitor la prezentarea raportului financiar pentru a. 2021, în loc de a.2023 Se anexează la prezenta scrisoare	1. a fost justificat prețul anormal de scăzut (Se anexează la prezenta scrisoare) 2. a fost prezentat amendamentul de la Bancă despre prelungirea valabilității garanției bancare, din data COP(Se anexează la prezenta scrisoare) 3. a fost prezentat informația despre termenii de prezentare a raportului financiar (pentru a.2023 termenul este pina în mai 2024) (Se anexează la prezenta scrisoare) Anexa nr. 2
decizia de atribuire a contractului de achiziție	Se anexează la prezenta scrisoare	Anexa nr. 3
scrisorile de înștiințare ale ofertanților privind rezultatele evaluării ofertelor	Se anexează la prezenta scrisoare	Anexa nr. 4
ofertele, inclusiv documentele de calificare ale operatorilor economici participanți;	acestea sunt publicate în SIA „RSAP” (Mtender) cu ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677. Dat fiind faptul, că ofertantul clasat pe primul loc a prezentat oferta conforma cerințelor, însoțită de documentația solicitată,	Link-ul: https://achizitii.md/ro/public/tender/21199542/

	grupul de lucru îl declara câștigător, iar SIA Mtender nu deschide celelalte oferte în sistem, dacă nu este descalificat ofertantul precedent. Din acest motiv nu se vizualizează toate ofertele	
alte documente considerate relevante întru susținerea punctului de vedere al autorității contractante	Explicația SRL Prim-Conterm, referitor la punctele stipulate în Contestația SRL Polimer	Anexa nr. 5

NOMENCLATORUL DOCUMENTELOR PREZENTATE DE SRL PRIM-CONTERM, câștigătorul COP, publicată în MTender cu ID ocds-b3wdp1-MD-1712232823677:

Nr. d/o	Descrierea criteriului/cerinței	Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței: toate depuse exclusiv în SIA RSAP	Prezentat sau nu
	PROCES VERBAL despre vizita amplasamentului lucrării	semnat de ambele parti (Autoritatea contractantă si Operatorul economic), înserat în SIA RSAP	Prezentat
	DUAЕ (Documentul unic de achiziție european)	Formular DUAЕ completat si semnat prin semnatura electronica a ofertantului. În cazul unei asocieri în vederea întrunirii criteriilor de calificare și selecție, fiecare asociat completează și depune DUAЕ separat(art.95 Sect.2 Cap. IV a HG al RM nr. 638/2020	Prezentat
	Oferta: Propunerea tehnică; Propunerea financiară; Devizele formele: 3,5,7	Devizele formele: 3,5,7 Confirmate prin aplicarea semnăturii electronice a OE și elaborate în conformitate cu normele în vigoare. Este interzisă modificarea formularelor prin majorarea sau micșorarea resurselor sau excluderea lor totală.	Prezentat
	Garanția pentru ofertă 2 % (fără TVA)	Scrisoare de garanție bancară anexa nr. 9 la DOCUMENTAȚIA STANDARD pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări nr.69 din 7 mai 2021, confirmată prin semnătura și ștampila a băncii acreditată în RM, scanată și semnată prin semnatura electronica a ofertantului sau transfer bancar la contul autorității contractante, conform următoarelor date bancare: Beneficiarul plății: IMSP CS Drochia IBAN:MD38TRPCBZ518430A00261AA Banca: MF-TT Drochia Adresa poștală a băncii: or. Drochia	Prezentat

		Cod:TREZMD2X Cod fiscal:1008600001156 cu nota „Garanția pentru ofertă”; Termenul de valabilitate al garanției să fie egal cu termenul de valabilitate al ofertei (60 zile). original scanat - cu semnătura electronică a operatorul economic	
	Cerere de participare	Anexa nr.7 la Documentația Standard, cu aplicarea semnăturii electronice a operatorul economic	Prezentat
	Declarație privind valabilitatea ofertei	Original conform anexei nr.8 din Documentația Standard – cu semnătura electronică a operatorul economic	Prezentat
	Certificat de înregistrare a operatorului economic/ Extras din Registrul de Stat	Copie scanata semnat electronic de către operatorul economic	Prezentat
	Grafic de executare a lucrărilor	Anexa nr.10 la Documentația Standard, cu aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
	Declarație privind experiența similară	Anexa nr.12 la Documentația Standard, cu aplicarea semnăturii electronice a OE Condiție obligatorie: Ofertantul general trebuie să prezinte: executarea în ultimii 5 ani a cel puțin a unui contract cu o valoare nu mai mică de 75% din valoarea viitorului contract, confirmat prin prezentarea contractului de antrepriză sau subantrepriză, precum și prin procesul-verbal de recepție la terminarea lucrărilor/procesul-verbal de recepție finală la expirarea perioadei de garanție, însoțit de certificări de bună execuție pentru cele mai importante lucrări din partea Beneficiarului (informațiile date se vor include în anexele nr. 12 și nr. 13);	Prezentat
	Declarație privind lista principalelor lucrări similare efectuate în ultimii 5 ani de activitate	Anexa nr.13 la Documentația Standard, cu aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
	Declarație privind dotările specifice, utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	Anexa nr.14 la Documentația Standard, cu aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
	Declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului	Anexa nr.15 la Documentația Standart, cu aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
	Lista subcontractanților și partea/părțile	Anexa nr.16 la Documentația Standart, cu aplicarea semnăturii	Prezentat

din contract care sunt îndeplinite de către acestea	electronice a OE Volumul lucrărilor care poate fi subcontractat nu poate fi mai mare de 40% din volumul total (art.112 Sect.3 Cap. IV a HG al RM nr. 638/2020) Antreprenorul general (liderul asociației) execută cel puțin 40% din valoarea viitorului contract de achiziții publice de lucrări.(art.99 Sect.2 Cap. IV a HG al RM nr. 638/2020)	
Dirijinte de șantier, atestat conform legislației în vigoare	Copie confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
Raport financiar (pentru ultimii doi ani: 2022, 2023)	Copie confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
Certificat de la organele Inspectoratului Fiscal de stat privind lipsa datoriilor la Bugetul Public Național (Valabil la momentul deschiderii ofertelor)	Original/ copia valabilă a Certificatului eliberat de Serviciul Fiscal de Stat, confirmat prin semnătura electronică a OE	Prezentat
Avizul Inspecției de Stat în Construcții	Anexa nr.22 la Documentația Standart copie confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
Manualul Calității	Copie, pe care să fie aplicată ștampila Inspecției de Stat în Construcții a RM ce confirmă verificarea lui de către Inspecția de Stat în Construcții, confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului	Prezentat
Scrisori de recomandări de la cel puțin 2 agenți economici, prin care se confirmă executarea lucrărilor solicitate calitativ și în termenii stabiliți în ultimii 5 ani.	Copie confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a OE	Prezentat
Informații privind asocierea	Original conform anexei nr.17 din Documentația Standard – cu semnătura electronică a operatorul economic	Prezentat
Certificat de atribuire a contului bancar	Original/copia – eliberată de banca deținătoare de cont - cu semnătura electronică a operatorul economic	Prezentat
DECLARAȚIE privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situația condamnării pentru participarea la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, fraudă și/sau spălare de bani.	APROBAT prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 145 din 24 noiembrie 2020 La semnarea contractului cu OE desemnat câștigător	Se prezintă la semnarea contractului

	<p>Garanția de buna execuție 10% din suma contractului cu TVA</p> <p>La semnarea contractului cu OE desemnat câștigător</p>	<p>a) Garanția de buna execuție (emisă de o bancă comercială)</p> <p>b) Garanția de buna execuție prin transfer la contul autorității contractante, conform următoarelor date bancare: Beneficiarul plății: IMSP CS Drochia IBAN:MD38TRPCBZ518430A00261AA Banca: MF-TT Drochia Adresa poștală a băncii: or. Drochia Cod:TREZMD2X</p> <p>Cod fiscal:1008600001156</p>	<p>Se prezintă la semnarea contractului</p>
--	---	--	---

IMSP Centrul de Sănătate Drochia „A.Manziuc”, conform Legii Nr. 131 din 03-07-2015 „privind achizițiile publice”, Capitolul X, Articolul 84, pct. (9) Vă prezintă:

PUNCTUL DE VEDERE

asupra contestației, însoțit de documente considerate edificatoare:

Clarificări ale IMSP CS Drochia referitor la punctul nr. 1 din Contestație:

➤ *În urma evaluării ofertei SRL PRIM-CONTERM prezentate în cadrul COP nr. ocds-b3wdp1-MD-1712232823677 publicată pe SIA Mtender la 04.04.2024, pentru achiziționarea LUCRĂRILOR DE RENOVARE INTERIOARA PENTRU OFICIUL MEDICILOR DE FAMILIE POPESTII DE SUS s. POPESTII DE SUS, r-l. DROCHIA”, IMSP Centrul de Sănătate Drochia „A.Manziuc” a depistat, că: Potrivit ANUNȚULUI DE PARTICIPARE , pct. 16 (criteriile privind eligibilitatea operatorilor economici), oferta SRL PRIM-CONTERM conține unele abateri de la cerințele solicitate obligatoriu și anume:*

- Garanția pentru ofertă 2 % (fără TVA) conține cerința obligatorie: Termenul de valabilitate al garanției să fie egal cu termenul de valabilitate al ofertei (60 zile), însă Garanția pentru ofertă SRL PRIM-CONTERM este valabilă pînă la 20.05.2024, iar oferta SRL PRIM-CONTERM este valabilă pînă la 21.06.2024, ceea ce nu corespunde cerinței obligatorii.

Din acest motiv, din partea IMSP CS Drochia au fost solicitate clarificări asupra acestui fapt. Ca rezultat, în termenii solicitați au fost prezentate 2 documente confirmative din partea băncii BC MAIB SA, confirmate prin semnatura electronica a SRL PRIM-CONTERM :

1. Acord adițional nr. AAICC202403S780/32181/1 din 18.04.2024 la contractul privind eliberarea garanțiilor bancare, pentru participarea la procedurile de achiziții publice a SRL PRIM-CONTERM, semnat de BC MAIB SA

2. Amendamentul nr. 1 la garanția pentru ofertă nr. LD2408000396 din 20.03.2024 din 18.04.2024, semnat de BC MAIB SA.

Ambele aceste documente conțin substituirea sintagmei termenului de valabilitate „pînă la 20.05.2024”, cu sintagma „pînă la 17.06.2024”.

Reieșind din faptul, că data juridică a semnării documentației de atribuire prezentate de OE la COP se consideră data semnăturii electronice , aplicate pe aceste documente , care este data de 17.04.2024 (verificarea se anexează), aceiași dată este data limită de depunere a ofertelor, reiese că garanția pentru ofertă este semnată electronic cu data de 17.04.2024, iar valabilitatea acesteia este prelungită de bancă pînă la 17.06.2024, deci aceasta se încadrează în 60 zile calendaristice și se poate considera conformă cerințelor.

Clarificări ale IMSP CS Drochia referitor la punctul nr. 2 din Contestație:

➤ *Analizînd obiecțiile stipulate în contestație, invocate de către SRL Polimer (clasat pe locul II) la acest compartiment, ca fiind abateri de la caietul de sarcini, grupul de lucru, în limita competențelor funcționale, a luat decizia de a le considera ca "abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire", ce nu afectează direct calitatea ofertei și a viitoarelor lucrări, iar invocarea acestora ca fiind motiv de descalificare a ofertantului clasat pe primul loc, ar duce evident la înaintarea unei contestații deja din partea celui clasat pe locul I (SRL PRIM-CONTERM).*

➤ *În procesul de analiză a ofertei SRL PRIM-CONTERM, grupul de lucru a verificat corespunderea compartimentelor din Caietul de sarcini , cu Oferta SRL PRIM-CONTERM, devizul local nr. 7:*

№ crt.	Simbol norme si cod resurse	Denumire lucrărilor	Unitatea de măsură	Volum
--------	-----------------------------	---------------------	--------------------	-------

Abateri de la cerințele înaintate nu au fost.

➤ *Menționăm, că conform Legii Nr. 131 din 03-07-2015 „privind achizițiile publice”, Capitolul VIII, Articolul 69. Examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, pct. (5) Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.*

➤ *Decizia de desemnare a ofertantului SRL PRIM-CONTERM este bazată pe următoarele avantaje semnificative:*

- 1. Cel mai mic preț*
- 2. Corespunderea cerințelor solicitate*
- 3. Argumentarea prețului anormal scăzut*
- 4. Prezentarea tuturor clarificărilor solicitate, în termen*
- 5. Oferta conține abateri neînsemnate, ce nu afectează calitatea viitoarelor lucrări .”.*

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Prim-Contern” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/878/23 din 15.05.2024, în susținerea poziției sale relatează:

„Prin prezenta, SRL „Prim Conterm”, la solicitarea Dvs. nr. 05/850/24 din 03.05.2024, prezintă punctul de vedere referitor la contestația depusă de către „Polimer” SRL pe marginea procedurii de achiziție nr. MD-1712232823677 „Lucrări de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus s.Popeștii de Sus, r-ul Drochia“.

1. Referitor la garanția pentru ofertă: procedura în cauză a fost desfășurată și mai anterior sub nr. MD-1709279523219 din 01.03.2024, termenul limită de depunere a ofertelor fiind 21.03.2024, la care am participat și care ulterior autoritatea contractantă a anulat-o.

La acea procedură am avut garanția pentru ofertă care era valabilă și la momentul depunerii ofertei pentru procedura respectivă cu excepția termenului de valabilitate, care urma să fie de minim 60 zile. Din aceste considerente, și pentru a nu suporta cheltuieli suplimentare, de comun acord cu instituția bancară am convenit să prelungim termenul de valabilitate al garanției bancare, ceea ce și sa făcut prin amendamentul nr. 1 din 18.04.2024 (se anexează). Amendamentul nu a fost depus în SIA RSAP. A fost depusă garanția inițială cu mențiunea ca este prelungită (se anexează). Ulterior, amendamentul de prelungire, a fost expediat la solicitarea autorității contractante.

Considerăm decizia grupului de lucru corectă deoarece la momentul evaluării ofertelor, garanția pentru ofertă avea termenul de valabilitate nu mai puțin de 60 zile.

2. Referitor la poz.4 din caietul de sarcini: contestatarul invocă faptul că am dublat consumul de resurse materiale la această poziție în sumă de 34206,50 lei. Menționăm ca în forma nr.3, poz.102-104, prețul la materialele cu paranteza (pt. informație) le-am indicat cu 0,00 lei.

Considerăm decizia grupului de lucru corectă, deoarece, oricum, suma de 34206,50 lei, nicidecum nu era să modifice clasamentul ofertanților.”.

Aprecieri Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „POLIMER” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta operatorului economic „Prim-Conterm” SRL, care, în viziunea contestatorului, ar fi prezentat garanția pentru ofertă cu termenul de valabilitate care nu corespunde cerințelor documentației de atribuire, întrucât, „garanția pentru ofertă depusă de SRL „Prim-Conterm” cu valabilitatea până la 20.05.2024 nu cuprinde termenul de valabilitate a ofertei – 21 iunie 2024”. Totodată, contestatarul invocă faptul că oferta operatorului economic desemnat câștigător nu ar respecta cerințele expuse în documentația de atribuire/caietul de sarcini, și anume, la pct. 4 din caietul de sarcini

„operatorul economic desemnat câștigător a dublat consumul de resurse materiale la aceasta poziție (4) luând suplimentar în calcul ciment - 5900kg; nisip - 21,83m³; var hidratat - 1062,0kg, pe când în caietul de sarcini sunt clar stipulate pozițiile de resurse necesare pentru îndeplinirea lucrării .(Suplimentar: conform regulilor de întocmire a devizelor prin metoda de resurse, dacă divizierul folosește pozițiile de materiale care sunt (pt informație), celelalte resurse material nu pot fi luate în calcul, evitând dublarea consumului acestora)”, efectuând un calcul al eventualelor abateri pentru această poziție.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția atestă că Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 04.04.2024, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1712232823677 privind achiziția „Lucrărilor de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus, s. Popeștii de Sus, r-l. Drochia”.

În ceea ce ține de pretenția contestatorului privind termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă prezentată de către operatorul economic desemnat câștigător, Agenția învederează prevederile art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căroră în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă, iar autoritatea contractantă, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol prevede în documentația de atribuire, cerințele față de admisibilitatea emitentului garanției pentru ofertă sau a părții care o confirmă, în cazul existenței acesteia, față de forma și condițiile garanției pentru ofertă. În acest sens, art. 1 din legea menționată prevede că oferta reprezintă actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice, iar conform prevederilor art. 65 alin. (4) din aceeași lege, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAЕ și, după caz, a garanției pentru ofertă.

Astfel, conform pct. 126 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, garanția pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină și este constituită după cum se menționează în documentația de atribuire, prin una dintre următoarele forme:

- 1) scrisoare de garanție bancară;
- 2) transfer pe contul autorității contractante;
- 3) cauțiune;
- 4) acreditivul „stand-by”;
- 5) alte forme care nu contravin legii.

Totodată, Agenția menționează art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. a) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens. Or, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor condiții ce excedează regulilor inițial stabilite, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

La caz, Agenția reține că autoritatea contractantă, potrivit pct. 16 din anunțul de participare, a solicitat: *„Garanția pentru ofertă 2% (fără TVA)”*, iar ca mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței: *„Scrisoare de garanție bancară anexa nr. 9 la DOCUMENTAȚIA STANDARD pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări nr. 69 din 7 mai 2021, confirmată prin semnătura și ștampila băncii acreditată în RM, scanată și semnată prin semnătura electronică a ofertantului sau transfer bancar la contul autorității contractante, conform următoarelor date bancare [...] **cu nota „Garanția pentru ofertă”**; **Termenul de valabilitate al garanției să fie egal cu termenul de valabilitate al ofertei (60 zile). Original scanat – cu semnătura electronică a operatorul economic”**.*

În acest sens, Agenția reține că depunerea garanției pentru ofertă are rolul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător din partea ofertanților pe parcursul procedurilor de achiziție publică. Obligativitatea acesteia reprezintă garanții stabilite de prevederile legale în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică.

Astfel, reieșind din prevederile enunțate supra, operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică sunt obligați să prezinte toate documentele, inclusiv garanția pentru ofertă, utilizând SIA „RSAP” („MTender”), **până la termenul-limită de depunere a ofertelor**, stabilit în acest sens. Garanția pentru ofertă trebuie să fie valabilă pentru întreaga perioadă de valabilitate a ofertei, respectiv, având în vedere faptul că autoritatea contractantă a specificat în documentația de atribuire că ofertele depuse urmează a fi valabile 60 de zile, respectiv atât oferta, cât și garanția pentru ofertă urmează să acopere în mod implicit această perioadă.

În acest context, urmare a examinării ofertei operatorului economic declarat câștigător, prin prisma pretențiilor contestatorului, Agenția atestă că „Prim-Conterm” SRL a atașat, prin intermediul portalului guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, fișierul cu documente [pdf24_images_merged.semnat.pdf](#) în care

a prezentat Garanție pentru ofertă nr. LD2408000396 din 20.03.2024, eliberată de către BC „MAIB” SA, Sucursala Florești, în care este stipulat că intră în vigoare la data de 21.03.2024 și este valabilă până la data de 20.05.2024, inclusiv.

Suplimentar, operatorul „Prim-Conterm” SRL a expediat în adresa autorității contractante „Amendament nr. 1 la garanția pentru ofertă nr. LD2408000396 din 20.03.24” emis la data de 18.04.2024, din care rezultă următoarele: „[...] În textul Garanției bancare se efectuează următoarele modificări:

1.1. sintagma „ocds-b3wdp1-MD-1709279523219 cu privire la Lucrări de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus s. Popeștii de Sus, r-l. Drochia din data 21.03.2024 (Licitație)” se substituie cu sintagma „ocds-b3wdp1-MD-1712232823677 cu privire la Lucrări de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus s. Popeștii de Sus, r-l. Drochia din data 21.03.2024 (Licitație) din data de 18.04.2024”;

1.2. sintagma „20.05.2024” se substituie cu sintagma „17.06.2024”.

În acest context, este de menționat că, pe de o parte, contestatorul declară că valabilitatea ofertei este pe o durată nu mai puțin de 60 de zile calendaristice, până la data de 21.06.2024 (Anexa nr. 8), iar pe de altă parte, termenul de valabilitate al garanției pentru ofertă, la data-limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare – 17.04.2024, ora 14:00, nu acoperă perioada de 60 de zile.

La caz, ajustarea unei garanții pentru ca această să acopere întreaga perioadă a unei oferte nu poate fi considerată ca o acțiune neadmisă, însă toate aceste intervenții urmează a fi efectuate în termenele generale prevăzute în acest sens pentru depunerea ofertei prin intermediul SIA RSAP, în caz contrar orice acțiuni ulterioare urmează a fi catalogate prin prisma art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015.

Amendamentul nr. 1 din 18.04.2024, prezentat de către „Prim-Conterm” SRL autorității contractante în ziua deschiderii a ofertelor, data deschiderii fiind 18.04.2024, ora 15:32 și, prin urmare, următoarea zi celei limită de depunere a ofertelor, nu poate fi luat în considerare, întrucât la data depunerii oferta „Prim-Conterm” SRL nu era garantată pentru perioada solicitată de către autoritatea contractantă.

În aceste condiții, Agenția va lua în considerare pct. 105 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, care prevede că ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, iar potrivit pct. 125, subpct. 3) din același regulament, perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă va fi cel puțin egală cu perioada de valabilitate a ofertei, respectiv perioada minimă de valabilitate a ofertelor ce urma a fi indicată de către ofertanți, inclusiv de către „Prim-Conterm” SRL este data de 15.06.2024, perioadă ce urma a fi acoperită și de garanția pentru ofertă.

În același context, cu referire la modul în care urmează a fi calculat termenul din anunțul de participare de 60 de zile, relevante sunt prevederile pct. 58 și pct. 61 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări aprobată prin Ordinul nr. 69/2021, conform căroră, termenul valabilității ofertei începe să curgă din

momentul termenului-limită de depunere a ofertelor. Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în anexa nr. 2 se respinge de către grupul de lucru ca fiind necorespunzătoare. Ofertele care conțin o perioadă de garanție mai mică decât perioada de valabilitate a ofertelor prevăzută în anexa nr. 2, se resping de către grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat în domeniul achizițiilor publice.

Astfel, în cazul ofertei „Prim-Conterm” SRL garanția nu acoperea întreaga valabilitate a acesteia, la caz, 60 de zile.

Prin urmare, prezentarea garanției pentru ofertă, conform cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, constituie o condiție obligatorie de admisibilitate a ofertei, necorespunderea căreia presupune apariția implicită a obligației autorității contractante de a respinge oferta ca fiind necorespunzătoare, la caz, fiind incidente prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Mai mult, conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta a fost întocmită de către autoritatea contractantă este obligatoriu, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care, potrivit art. 44 alin. (1) din legea menționată supra au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile sale, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Astfel, Agenția concluzionează că operatorul economic desemnat câștigător „Prim-Conterm” SRL a constituit o garanție pentru ofertă ce nu acoperea termenul de 60 zile solicitat de către autoritatea contractantă în anunțul de participare, în consecință, Agenția consideră susceptibile de admitere pretențiile contestatorului, or, acceptarea ofertei unui operator economic care nu a manifestat o diligență necesară în a se conforma cerințelor documentației de atribuire și respectiv, a depune o garanție pentru ofertă validă pe toată perioada solicitată de către autoritatea contractantă, ar fi contrară principiilor de tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici consfințite la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015.

Tot aici, Agenția apreciază faptul că operatorul economic „Prim-Conterm” SRL până la data limită de depunere a ofertelor urma să depună diligența necesară de a se asigura în privința corectitudinii documentelor aferente ofertei, în speță, privind valabilitatea ofertei și a garanției pentru ofertă, or eroarea admisă, nu poate fi considerată o abatere neînsemnată în sensul art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015.

Astfel, urmează a fi menționat că potrivit art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAE, iar potrivit alin. (4) din articolul menționat este stipulat că autoritatea

contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.

La acest aspect, Agenția reține că prevederile invocate reglementează dreptul autorității contractante de a califica anumite necorespunderi ale ofertelor drept abateri neînsemnate de la cerințele documentației de atribuire și dacă în cazul discrepanței dintre perioada de 60 de zile și data de 21.06.2024, indicate în declarația de valabilitate a ofertei ar putea fi solicitate anumite clarificări, însă, în cazul în care perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă este mai mică decât cea stabilită în anunțul de participare, nu poate fi considerată o abatere neînsemnată în sensul art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015, în măsura în care, aceste abateri nu pot fi înlăturate fără a fi afectate principiile de reglementare a achizițiilor publice, în special, principiul tratamentului egal și cel al imparțialității, reglementate de prevederile art. 7 din Legea nr. 131/2015, or menținerea/evaluarea pe poziții egale a operatorilor economici ce s-au conformat cerințelor autorității contractante, cu cei ce nu au ținut cont de acestea, prezumă o abordare inegală și părtinitoare în raport cu eforturile depuse de către ofertanții diligenți.

Generalizând, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții ale contestatorului pe marginea ofertei „Prim-Conterm” SRL, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele documentației de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar decizia grupului de lucru de acceptare a ofertei „Prim-Conterm” SRL este apreciată ca și contradictorie cadrului legal pertinent, deoarece ofertantul declarat câștigător a prezentat o ofertă ce nu a fost însoțită de o garanție care să acopere perioada de 60 de zile, iar amendamentul prezentat ulterior reprezintă o modificare în sensul art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, o eventuală admitere sau respingere a celorlalte pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei operatorului economic „Prim-Conterm” SRL.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/377/24 din 03.05.2024 depusă de către „POLIMER” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677 privind achiziția „Lucrărilor de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus, s. Popeștii de Sus, r-l. Drochia”, inițiată de către Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”;

2. Se anulează Decizia de atribuire a contractului nr. 3 din 02.05.2024 emisă pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677 privind achiziția „Lucrărilor de renovare interioară pentru oficiul medicilor de familie Popeștii de Sus, s. Popeștii de Sus, r-l. Drochia”, inițiată de către Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”;

3. Se obligă Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”, ca măsură de remediere, în termen de până la 15 zile, să reevalueze oferta operatorului economic „Prim-Conterm” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1712232823677, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu prevederile cadrului legal din domeniul achizițiilor publice;

4. Se obligă Instituția Medico-Sanitară Publică Centrul de Sănătate Drochia „A. Manziuc”, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Dorina GALAMAGA

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Eugenia ENI