



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-456-20 Data: 09.07.2020

privind soluționarea contestației formulate de către „Anreal Cons” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/510/20 la data de 17.06.2020, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/510/20 din 17.06.2020, depusă de către „Anreal Cons” SRL, adresa: mun.

, nr. de identificare (IDNO): , tel. , e-mail: pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală în cadrul GIMNAZIU 31”, inițiată de către Direcția Educație Tineret și Sport Sectorul Botanica (în continuare - DETS sect. Botanica), adresa: mun. Chișinău, bd. Traian, 21/2, nr. de identificare (IDNO): 1007601010448, tel. 022776711, e-mail: achizitiidetsbotanica@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 25.06.2020, ora 13:15, ședință deschisă la care a participat reprezentantul autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, „Anreal Cons” SRL contestă decizia autorității contractante de atribuire a contractului de achiziții publice și comunică următoarele:

„Primind scrisoarea de înștiințare nr.01-15/288 din 13.06.2020 cu privire la desemnarea câștigătorului economic “RENECONS” SRL privind achiziția COP nr.21023454 din 08.06.2020 “Lucrări de reparație capitală în cadrul Gimnaziul nr.31”, venim cu următoarele argumente ce demonstrează că această ofertă nu corespunde cerințelor stipulate în caietul de sarcini și anume:

1. În caietul de sarcini, în poziția nr. 53 este stipulat lucrarea: RpCI34A Invelitori la acoperisuri cu membrane bituminoase lipite cu flacara în sistem monostrat pe suprafața orizontală montate pe suport continuu (Bipili ЭКП 2 strat) – 490 m2. Operatorul economic “RENECONS” SRL a folosit un volum de 480m2, ceea ce nu corespunde cerințelor de calificare.

2. În poziția nr.41 Operatorul Economic “RENECONS” SRL nu a respectat coeficientul k=2, a fost adăugată în descriere, dar nu a fost aplicată la toate reserusele (calculul poz.41 desfășurat forma 5 – prezentat în tabela de mai jos), respectiv poziția data nu corespunde cu cerințele caietului de sarcini. Mai jos prezentăm calculele efectuate de “RENECONS” SRL tabelul nr.1 și tabelul nr.2 cum ar trebui să fie cu folosirea k=2.

Tabel nr.1 Calcul "RENECONS" SRL – oferta prezentată la licitație

41	RpCJ06 B k=2	Reparatii de tencuieli interioare, in jurul tocurilor si pervazurilor, la usi si ferestre, de 2 cm grosime, driscuite, executate cu mortar de ciment-var marca 25 T, avind spaletii drepti, intre 15 - 25 cm latime	m			30,01 24,06
	7122050013442	Tencuitor	h-om	0,4400	36,45	16,04
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,2200	36,45	8,02
	2651122100402	Ciment metalurgic cu adaosuri M 30 saci S1500	kg	0,9800	1,54	3,02
	2652102100713	Var pasta	m3	0,0010	250,00	0,24
	1421102200513	Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,03,0 mm	m3	0,0062	210,00	2,61
	4100116202818	Apa pentru mortare si betoane	m3	0,0015	0,00	0,00
	2952270003817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat electric	h-ut	0,0010	45,00	0,04
	2922140006702	Macara de fereastră	h-ut	0,0010	50,00	0,05

Tabelul nr.2 Calcul "RENECONS" SRL cu folosirea coeficientului k=2

41	RpCJ06 B k=2	Reparatii de tencuieli interioare, in jurul tocurilor si pervazurilor, la usi si ferestre, de 2 cm grosime, driscuite, executate cu mortar de ciment-var marca 25 T, avind spaletii drepti, intre 15 - 25 cm latime	m			54,43 24,06
	7122050013442	Tencuitor	h-om	0,4400	36,45	32,07
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,2200	36,45	16,04
	2651122100402	Ciment metalurgic cu adaosuri M 30 saci S1500	kg	0,9800	1,54	3,02
	2652102100713	Var pasta	m3	0,0010	250,00	0,5
	1421102200513	Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,03,0 mm	m3	0,0062	210,00	2,61
	4100116202818	Apa pentru mortare si betoane	m3	0,0015	0,00	0,00
	2952270003817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat	h-ut	0,0010	45,00	0,09
	2922140006702	Macara de fereastră	h-ut	0,0010	50,00	0,1

Din cele menționate mai sus, aceste omiteri reprezintă o ofertă neconformă și nu poate fi desemnat câștigătoare”.

Argumentele autorității contractante:

DETS sect. Botanica, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-15/312 din 18.06.2020, informează următoarele:

„în urma anunțării procedurii de achiziții publice COP nr. 21023454 din 08.06.2020, obiectul achizițiilor: LUCRĂRI DE REPARAȚIE CAPITALĂ ÎN CADRUL

Gimnaziu 31 la concurs au participat 4 operatori economici.

În urma evaluării și comparării ofertelor prezentate la COP nr. 21023454 din 08.06.20120, a fost desemnată câștigătoare oferta

Operatorul economic desemnat câștigător	Cantitatea	Prețul unitar fără TVA
SRL Renecons	Conform caietului de sarcini	228165.01

1. Ofertanții respinși/descalificați:

„Anreal Cons” SRL - prețul propus este mai mare decât oferta operatorului desemnat câștigător.

SC „Elinatcons” SRL - prețul propus este mai mare decât oferta operatorului desemnat câștigător.

„Gravels-Lux” SRL - art. 69 alin. (6) lit. d) oferta este anormal de scăzută potrivit art. 70; nu a justificat prețul scăzut.

Conform Legii nr. 131 din 03.07.2015 art. 31 alin. (1) Autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziție, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

În conformitate cu art. 31 alin. (5) Legii nr. 131 din 03.07.2015 ”În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribue contractul de achiziții publice sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru.”

La data de 13.06.2020 toți participanți la procedura de achiziții publice COP nr. 21023454 din 08.06.2020 au fost înștiințați despre decizia luată.

În contextul contestației nr. 02/510/20 din 17.06.2020, emitentul contestației – SRL „Anreal Cons”, la COP nr. 21008621 din 13.06.2019 (achiziționarea LUCRĂRILOR DE REPARAȚIE CAPITALĂ ÎN CADRUL Gimnaziu 31), grupul de lucru pentru achiziții publice a DETS Botanica este de acord de a efectua reevaluarea ofertelor contestate de operator economic.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestățiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că acestea vizează în principal aspecte legate de modul în care grupul de lucru a evaluat și apreciat oferta desemnată câștigătoare, invocând în acest sens că „RENECONS” SRL nu a aplicat coeficientul $k=2$ la toate resursele din norma de deviz indicată la poziția nr. 41 din caietul de sarcini, iar la poziția nr. 53 acesta a oferit un volum al lucrărilor de 480 m², în pofida faptului că autoritatea contractantă a solicitat 490 m², ceea ce în rezultat, în viziunea contestatorului, a generat necorespunderea ofertei tehnice a acestuia.

Analizând documentele dosarului achiziției publice, se reține că DETS sect. Botanica a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 26.05.2020, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală în cadrul GIMNAZIU 31”, publicând concomitent și documentația de atribuire, inclusiv caietul de sarcini, care cuprinde Formularul de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări. Astfel, autoritatea contractantă a indicat în caietul de sarcini, la poziția nr. 41, norma de deviz „RpCJ06B - Reparatii de tencuieli interioare, in jurul tocurilor si pervazurilor, la uși și ferestre, de 2 cm grosime, driscuite, executate cu mortar de ciment-var marca 25 T, avind spaletii drepti, intre 15 - 25 cm latime” cu mențiunea „K=2”, iar la poziția nr. 53 a solicitat un volum al lucrărilor de 490 m².

Astfel, la soluționarea contestației Agenția va avea în vedere prevederile pct. 20 subpct. 1) și 5) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Totodată, se reține că potrivit dispozițiilor pct. 30 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, caietul de sarcini face parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează oferta tehnică de către fiecare ofertant, în același timp, conform pct. 101 din Regulamentul menționat, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, concomitent, conform pct. 102 din același Regulament, oferta tehnică se elaborează în concordanță cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire, astfel încât să asigure furnizarea tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea tehnică.

În același timp, potrivit pct. 20.3 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018, la caz, documentația de atribuire, „Oferta elaborată de ofertant trebuie să cuprindă: a) Oferta tehnică - ofertantul va elabora oferta tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de

sarcini”, iar conform prevederilor pct. 25.1 lit. b) din aceeași documentație, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrărilor cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări, în speță, caietul de sarcini al autorității contractante.

Totodată, potrivit pct. 3.2.3 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, la întocmirea listelor cu cantitățile de lucrări, devizelor locale și calculelor, volumul lucrărilor se determină în baza documentației de proiect (sau în baza descrierii lucrărilor – pentru lucrările de reparație și de restaurare) conform normelor de deviz și regulilor de calcul a volumelor de lucru.

Prin urmare, în ceea ce privește pretențiile „Anreal Cons” SRL cu referire la faptul că operatorul economic desemnat câștigător nu a aplicat coeficientul $K=2$ la toate resursele din norma de deviz „RpCJ06B” menționată supra, examinând devizul-ofertă a operatorului economic „RENECONS” SRL la poziția respectivă, Agenția constată că este ofertată norma de deviz „RpCJ06B”, inclusiv cu mențiunea $K=2$ dar fără să fi fost aplicat efectiv coeficientul dat prin dublarea cantităților pentru toate resursele aferente normei de deviz litigante, ofertând, astfel, un volum diminuat de resurse de manoperă și utilaje.

Situație similară se constată și cu referire la pretenția contestatorului în ceea ce privește volumul oferit de către ofertantul desemnat câștigător la poziția nr. 53 din caietul de sarcini, or acesta într-adevăr a micșorat cantitatea solicitată în caietul de sarcini, oferind 480 m², or autoritatea contractantă a solicitat 490 m².

Astfel, luând în considerare aspectele de fapt și de drept expuse supra, Agenția atestă necorespunderea propunerii tehnice a ofertei desemnate câștigătoare cu cerințele caietului de sarcini elaborat de autoritatea contractantă, iar omisiunile admise de către ofertantul desemnat câștigător denotă faptul ca oferta acestuia a fost întocmită contrar prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, precum și pct. 20.3 din documentația de atribuire - ofertantul este obligat să elaboreze oferta tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini.

În consecință, se atestă că autoritatea contractantă nu a examinat cu diligența necesară oferta tehnică a operatorului economic desemnat câștigător, întru a se asigura de corespunderea *de facto* a acesteia cu toate cerințele caietului de sarcini, or, odată indicate cantitățile, inclusiv coeficientul de multiplicare în caietul de sarcini, acestea, fără echivoc, urmează a fi respectate în cumul de către operatorii economici la pregătirea ofertelor tehnice.

Astfel, luând în considerare constatările menționate supra, Agenția apreciază a fi neîntemeiată decizia grupului de lucru privind acceptarea ofertei „RENECONS” SRL, inclusiv atribuirea contractului de achiziție operatorului economic menționat, or, conform prevederilor art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu

acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Mai mult decât atât, în aceste condiții, acceptarea ofertei „RENECONS” SRL, care a diminuat cantitatea solicitată în caietul de sarcini, precum și a diminuat unele consumuri de resurse prin neaplicarea coeficientului de multiplicare ar fi contrară principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și anume principiului asigurării concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, inclusiv principiul tratamentului egal față de toți ofertanții, statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/510/20 din 17.06.2020, depusă de către „Anreal Cons” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală în cadrul GIMNAZIU 31”, inițiată de către Direcția Educație Tineret și Sport Sectorul Botanica;

2. Se anulează decizia nr. 21023454 din 13.06.2020 de atribuire a contractului, aprobată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, în partea ce ține de evaluarea ofertei „RENECONS” SRL, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Educație Tineret și Sport Sectorul Botanica, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „RENECONS” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1590485037643 din 08.06.2020, în vederea stabilirii neconformității acesteia cu cerințele caietului de sarcini, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Direcția Educație Tineret și Sport Sectorul Botanica, ca în termen de 3 zile de la reevaluarea ofertei desemnate câștigătoare, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea remediilor impuse prin prezenta decizie.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUȘ

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ