



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-69-20 Data: 03.02.20

privind soluționarea contestațiilor formulate de către „Valdcongrup” SRL și „Polimer Gaz Construcții” SRL înregistrate la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/17/20 și respectiv nr. 02/22/20 la data de 09.01.2020, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/17/20 din 09.01.2020, depusă de către „Valdcongrup” SRL, adresa: în număr de identificare (IDNO): 1009600000374, tel.: e-mail: valdcongrup@gmail.com și contestația nr. 02/22/20 din 09.01.2020, depusă de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, adresa: număr de identificare (IDNO): 1002600040564, tel.: e-mail: pgconstructii@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, privind achiziționarea „Sistem de apeduct de grup pentru ameliorarea situației ecologice din 8 localități”, inițiată de către Primăria comunei Boghenii Noi, adresa: s. Boghenii Noi, r-nul Ungheni, (IDNO): 1007601001824, tel.: 078638486, e-mail: primariabogheniinoi@gmail.com.

În scopul examinării contestațiilor, Agenția a organizat la data de 20.01.2020, ora 10:45, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorilor și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului „Polimer Gaz Construcții” SRL:

În calitatea sa de persoană interesată, „Polimer Gaz Construcții” SRL susține că, în fapt, prin anunțul de pe pagina web: achizitii.md, Primăria comunei Boghenii Noi a demarat procedura de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, obiectul achiziției fiind „Sistem de apeduct de grup pentru ameliorarea situației ecologice din 8 localități. Lot nr. 4: Construcția rețelei de apeduct s. Bumbăta”. În context, contestatorul comunică că, la data de 03.01.2020, autoritatea contractanta prin scrisoarea nr. 87 din 31.12.2019, l-a informat cu privire la rezultatele procedurii de achiziție publică în cauză. În acest sens, „Polimer Gaz Construcții” SRL menționează că, dat fiind faptul că licitațiile publice sunt petrecute în mod electronic și dosarul achiziției poate fi vizualizat și de către operatorii economici participanți, a

examinat setul de documente prezentat de către compania „Atar Inter” SRL și anume, oferta tehnică (Formularul nr. 3, 5, 7), și respectiv a constatat următoarele:

Conform caietului de sarcini pentru lotul nr. 4 „Construcția rețelei de apeduct s. Bumbăta” volumele de lucrări care urmează a fi efectuate sunt divizate în 3 (trei) devize, după cum urmează:

- 1) Rețele exterioare de apă;
- 2) Turnuri de apă tip „Rojnovschi” $V = 50 \text{ m}^3$ $H = 12 \text{ m}$ (2 buc);
- 3) Turnuri de apă. Amenajarea teritoriului.

La acest aspect, contestatorul menționează că, la etapa pregătirii ofertei tehnice, sunt introduse doar volumele de lucrări și cantitățile de material necesare conform proiectului, ulterior, în baza datelor introduse (Simbol norme și Cod resurse) se prezintă borderoul „Manopera și Utilaje de construcții (F3)”, următorul pas fiind introducerea prețurilor pe unitate la materiale, utilaje și salarizarea. Prin urmare, „Polimer Gaz Construcții” SRL susține că ofertantul desemnat câștigător în Catalogul de prețuri unitare (Formularul nr. 5) a exclus/diminuat anumite cantități de material și lucrări care urmau a fi executate:

1. Rețele exterioare de apă (Formularul nr. 5)

Exclus sau diminuat	Simbol norme și Cod resurse	Denumirea de lucrări	U.M.	Consum de resurse pe unitate de măsuri
Poz. 4	IA41B	Reductor de presiune pentru instalațiile de încălzire centrală, având racorduri de 80 mm		
exclus	2875274401000	Flanșă plata Pn 6	buc	2
exclus	1542126108945	Ulei de in sicativat	kg	0,04
exclus	1450336200468	Grafit concentrat tip G, praf	kg	0,02
exclus	1714227322940	Cânepa fuior	kg	0,02
Poz. 5	AcB06B	Montarea hidranților de incendiu suprateran pe poziție existentă, având diametrul de Dn = 100 mm		
exclus	1421102200525	Nisip sortat nespălat de râu și lacuri 0,0 – 7,0 mm	m ³	0,07
Poz. 6	AcB04D	Montarea contorului de apă a robinetului de concesiune îngropat, pe poziție existentă pe brașamente de oțel, având diametrul de 50 mm		
diminuat	7136050012000	Instalator alimentări apă	h-om	1,5
exclus	2744233336462	Țeavă plumb de presiune PB – 99,96% 40 x 5 mm	kg	4,5
diminuat	2744125904770	Aliaj de lipit staniu-plumb LP – 30% G	kg	0,12
diminuat	2513736621810	Plăci tehnice de cauciuc pentru garnituri cu inserție textilă de 3 mm grosime	kg	0,03
diminuat	2414317346207	Stearina	kg	0,03
exclus	2320116200573	Benzină auto tip CO/R 75	kg	0,35
Poz. 14	TsD01D	Împrăștierea cu lopata a pământului afinat, în straturi uniforme, de 10-30 cm grosime, printr-o aruncare de până la 3 m din grămezi, inclusiv sfărâmarea bulgărilor, pământul provenind din teren foarte tare		
diminuat	9310060019900	Muncitor necalificat	h-om	0,31
Poz. 15	TsD04B	Compactarea cu maiul de mână a umpluturilor executate în săpături orizontale sau înclinate la 1/4, inclusiv udarea fiecărui strat de pământ în parte, având 10 cm grosime pământ coeziv		
diminuat	9310060019900	Muncitor necalificat	h-om	0,5
Poz.18	AcA52C	Țeavă din polietilena, pentru conducte de alimentare cu apă montată în șanț, PE100 PN10 SDR17 d – 90 mm		
exclus	2952160007253	Utilaj pentru întindere țeavă	h-ut	0,04

Poz. 19	AcA52C	Țeavă din polietilena, pentru conducte de alimentare cu apă montată în șanț, PE100 PN8 SDR21 d – 90 mm		
exclus	3410440005604	Tractor pe pneuri U 650 de 48 kw (65 cp)	h-ut	0,04
exclus	2952160007253	Utilaj pentru întindere țeavă	h-ut	0,04
Poz. 20	AcA52C	Țeavă din polietilena, pentru conducte de alimentare cu apă montată în șanț, PE100 PN6 SDR26 d-90mm		
exclus	3410440005604	Tractor pe pneuri U 650 de 48 kw (65 cp)	h-ut	0,04
exclus	2952160007253	Utilaj pentru întindere țeavă	h-ut	0,04
Poz. 21	AcA52A	Țeavă din polietilena, pentru conducte de alimentare cu apă montată în șanț, PE100 PN6 SDR26 D – 50mm		
exclus	3410440005604	Tractor pe pneuri U 650 de 48 kw (65 cp)	h-ut	0,04
exclus	2952160007253	Utilaj pentru întindere țeavă	h-ut	0,04
Poz. 24	AcF11D	Spălarea țevelor din PVC, fontă, azbociment, polietilenă etc. 80 – 110 mm, de apă potabilă după montarea și îmbinarea, înaintea recepției		
diminuat	4100116202820	Apă potabilă	m ³	0,1
Poz. 26	AcD22A	Prepararea și turnarea betonului în fundația canalelor, prin interior cu H 1,2 – 1,8 m și acoperire 1 – 5 m упор для труб B20		
exclus	2952270007602	Tirfor 1,5 tf	h-ut	0,35
Poz. 27	AcA10A	Montarea în pământ a țevelor din polietilena de presiune, de înaltă densitate, destinate alimentării cu apă, asamblate prin sudura cap la cap, Tub de protecție d – 140 mm		
exclus	2010102901170	Bile, manele D = 15 – 18 cm	m ³	0,0036
exclus	2952270007602	Tirfor 1,5 tf	h-ut	0,03
Poz. 45	AcE10A	Executarea căminelor de vane din elemente de beton armat prefabricat, pentru alimentare cu apă circulară (inelare) cu diametrul 1,0 m, în teren fără apă subterană		
exclus	2010102915572	Cofraje din scândură 40 mm grosime	m ²	0,12
exclus	1411122201752	Piatră spartă	m ³	0,226
exclus	2664102101126	Var	kg	0,11
exclus	2010102906951	Bară de lemn	m ³	0,004
Poz. 46	AcE11A	Executarea căminelor de vane din elemente de beton armat prefabricat, pentru alimentare cu apă circulară (inelare) cu diametrul 1,5 m, în teren fără apă subterană		
exclus	2010102915572	Cofraje din scândură 40 mm grosime	m ²	0,12
exclus	1411122201752	Piatră spartă	m ³	0,266
exclus	2664102101126	Var	kg	0,11
exclus	2010102906951	Bară de lemn	m ³	0,004
Poz. 47	AcE12A	Executarea căminelor de vane din elemente de beton armat prefabricat, pentru alimentare cu apă circulară (inelare) cu diametrul 2,0 m, în teren fără apă subterană		
exclus	2010102915572	Cofraje din scândură 40 mm grosime	m ²	0,21
exclus	1411122201752	Piatră spartă	m ³	0,259
exclus	2664102101126	Var	kg	0,147
exclus	2010102906951	Bară de lemn	m ³	0,004
Poz. 64	DA06A1	Strat de agregate naturale cilindrate, având funcția de rezistență filtrantă, izolatoare, aerisire, antigelivă și anticapilară, cu așternere manuală cu balast отмокка		
exclus	3410540005603	Autocisterna 5 – 8 t cu dispozitive de stropire	h-ut	0,023
Poz. 67	DI109	Decaparea mecanizată a îmbrăcămintei din beton asfaltic		
exclus	2952220003546	Autogreder până la 175 cp	h-ut	0,0191
exclus	2952270003370	Ciocan pneumatic 4,0 – 5,9 m ³ /min	h-ut	0,775
Poz. 69	TsC54A	Strat de fundație din nisip		
exclus	2912340002506	Compresor mobil motor ardere internă, presiunea până la 686 kPa (7 atm), 2,2 m ³ /min	h-ut	0,21
exclus	2592270004021	Compactator pe pneuri sau mecanic 150 – 200 kg	h-ut	0,42
Poz. 70	TsC54B	Strat de fundație din piatră spartă		
exclus	2912340002506	Compresor mobil motor ardere internă, presiunea până la 686 kPa (7 atm), 2,2 m ³ /min	h-ut	0,21

exclus	2592270004021	Compactor pe pneuri sau mecanic 150 – 200 kg	h-ut	0,42
Poz. 74	TsC54A	Strat de fundație din nisip		
exclus	2912340002506	Compresor mobil motor ardere internă, presiunea până la 686 kPa (7 atm), 2,2 m ³ /min	h-ut	0,21
exclus	2592270004021	Compactor pe pneuri sau mecanic 150 – 200 kg	h-ut	0,42
Poz. 75	TsC54B	Strat de fundație din piatră spartă		
exclus	2912340002506	Compresor mobil motor ardere internă, presiunea până la 686 kPa (7 atm), 2,2 m ³ /min	h-ut	0,21

În acest sens, contestatorul invocă prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/15, potrivit căreia „specificatiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite”, cât și art. 44 alin. (1) din aceeași lege, care prevede că „ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire”.

Totodată, s-a menționat că, potrivit prevederilor pct. 25.1 lit. b) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrării cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop, oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, 5, 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări.

Subsecvent, s-a specificat că la pct. 4.1.4 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții – montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, este stipulat că, categoriile de lucrări, codurile lor, unitățile de măsură a lucrărilor și resurselor care se includ în lista cu cantitățile de lucrări, trebuie să corespundă cu articolele de deviz, cu codurile lor și cu unitățile de măsură prevăzute în Indicatoarele de norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj și reparații care sunt în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova.

În acest sens, contestatorul a prezentat analiza generală a excluderii/diminuării volumelor de lucrări de către ofertantul desemnat câștigător și anume:

1) Rețele exterioare de apă, tabelul resurselor diminuate

Nr. crt.	Simbol norme si Cod resurse	Denumire a Resurse	U.M.	Cantitatea conform datelor din caietul de sarcini CPL.01.01-2012	Cantitate a conform ofertei „Atar Inter” SRL	Numărul de ore diminuat de „Atar Inter” SRL în oferta depusa	Prețul pe unitate conform ofertei „Atar Inter” SRL	Suma diminuării
1	7123010010200	Betonist	h-om	31,900	6,38	25,520	57,66	1471,48
2	7129020012800	Pavator	h-om	1,311	0,6555	0,656	57,66	37,80
3	7129040010110	Asfaltator	h-om	9,906	6,606	3,300	57,66	190,28
4	7129090010600	Drenor-canalist	h-om	18,962	9,4811	9,481	57,66	546,67
5	7136020011620	Instalator apă, canal	h-om	2,300	0,69	1,610	57,66	92,83
6	7136040011749	Instalator încălzire și gaze	h-om	4,200	2,1	2,100	57,66	121,09

7	7136050012000	Instalator alimentări apă	h-om	634,695	121,9805	512,715	57,66	29563,12
8	7136080025000	Montator conducte	h-om	854,459	441,2452	413,214	57,66	23825,91
9	7137010011500	Electrician	h-om	1,584		1,584	57,66	91,33
10	9310060019900	Muncitor necalificat	h-om	2467,304	383,8726	2083,431	57,66	120130,65
11	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	416,627	416,501	0,126	57,66	7,27
12	9310060019922	Muncitor deservire	h-om	25,783	10,3133	15,470	57,66	891,98
13	9310060019930	Muncitor	h-om	3,520	0,352	3,168	57,66	182,67
14	9312040019600	Săpător	h-om	312,320	31,232	281,088	57,66	16 207,53
Total diminuat								193360,61

Totodată, contestatorul informează că potrivit datelor din Devizul prezentat a fost exclusă poziția nr. 9 „Electrician”, iar în broderul „Materiale” la poziția nr. 9, nr. 10 și nr. 11, nu au fost indicate cantitățile la materiale care urmează a fi montate, care, în opinia acestuia, sunt materiale de o importanță majoră (reductor de presiune d. 80 – 1 buc., hidrant d. 80 – 4 buc. și apometru d. 80 – 1 buc.), astfel s-a diminuat oferta câștigătoare încă cu 18500,00 fără TVA, suma inclusă de ofertant ca utilaj până la calcularea TVA nu corespunde cu costurile din formularul F7, fiind mai mică cu 1700,00 lei.

2) Turnuri de apă tip „Rojnovschi” V = 50 m³ H = 12 m (2 buc.)

Nr. crt.	Simbol norme și Cod resurse	Denumirea Resurse	U.M	Cantitate a conform datelor din caietul de sarcini CPL.01.0 1-2012	Cantitatea conform ofertei „Atar Inter” SRL	Numărul de ore diminuat de „Atar Inter” SRL în oferta depusa	Prețul pe unitate conform ofertei „Atar Inter” SRL	Suma diminuării
1	7123010010200	Betonist	h-om	493,200	257,104	236,096	57,66	13613,30
2	7123020011140	Fierar beton	h-om	9,760	7,735	2,025	57,66	116,76
3	7123030012500	Montator P.B	h-om	15,600	4,680	10,920	57,66	629,65
4	7124010010700	Dulgher	h-om	59,360	17,808	41,552	57,66	2395,89
5	7129020012800	Pavator	h-om	3,162	0,949	2,213	57,66	127,62
6	7136050012000	Instalator alimentari apa	h-om	39,830	34,680	5,150	57,66	296,95
7	7141020013300	Zugrav vopsitor	h-om	0,168	0,067	0,101	57,66	5,81
8	7212030022700	Sudor	h-om	33,251	15,472	17,779	57,66	1025,14
9	7214070021400	Lăcătuș construcții metalice	h-om	88,800	35,520	53,280	57,66	3072,12
10	7214240021810	Lăcătuș CM	h-om	67,853	20,356	47,497	57,66	2738,69
11	9310060019900	Muncitor necalificat	h-om	67,611	24,222	43,389	57,66	2501,83
12	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	168,133	73,504	94,629	57,66	5456,29
13	9310060019930	Muncitor	h-om	1077,760	213,048	864,712	57,66	49859,29
Total diminuat								81839,34

3) Turnuri de apă. Amenajarea teritoriului

Nr. crt.	Simbol norme și Cod resurse	Denumirea Resurse	U.M	Cantitate a conform datelor	Cantitatea conform ofertei „Atar Inter” SRL	Numărul de ore diminuat de „Atar Inter” SRL în oferta	Prețul pe unitate conform ofertei	Suma diminuării
----------	-----------------------------	-------------------	-----	-----------------------------	---	---	-----------------------------------	-----------------

				din caietul de sarcini CPL.01.0 1-2012	Inter” SRL	depusa	„Atar Inter” SRL	
1	7124010010700 1	Dulgher	h-om	21,450	10,725	10,725	57,66	618,40
2	7129020012800	Pavator	h-om	10,190	5,095	5,095	57,66	293,79
3	7129020012880	Peisagist- floricultor	h-om	52,416	26,208	26,208	57,66	1511,15
4	7129090010600	Drenor-canalist	h-om	66,875	30,623	36,252	57,66	2090,31
5	7137010011500	Electrician	h-om	4,560		4,560	57,66	262,93
6	7141020013400	Vopsitor industrial	h-om	10,928	5,658	5,271	57,66	303,90
7	7212030022700	Sudor	h-om	0,600		0,600	57,66	34,60
8	7214070021400	Lăcătuș construcții metalice	h-om	49,110	24,555	24,555	57,66	1415,84
9	7214240021810	Lăcătuș CM	h-om	11,400	5,700	5,700	57,66	328,66
10	9310060019900	Muncitor necalificat	h-om	138,093	49,534	88,559	57,66	5106,34
11	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	85,365	44,440	40,925	57,66	2359,74
12	9310060019922	Muncitor deservire	h-om	4,699	2,350	2,349	57,66	135,47
		Total diminuat						14461,12

Astfel, operatorul economic contestator consideră că grupul de lucru, prin acțiunile sale a încălcat prevederile art. 14 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15 care prevede că, autoritatea contractantă prin intermediul grupului de lucru este obligată să asigure obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziție publică, și a acceptat o ofertă neconformă și incompletă.

Ca urmare a celor menționate, acesta solicită:

- admiterea prezentei contestații și anularea deciziei grupului de lucru nr. 01 din 31.12.2019;
- respingerea ofertei „Atar Inter” SRL pentru lotul nr. 4 „Construcția rețelei de apeduct s. Bumbăta” ca fiind neconformă și impunerea reevaluării ofertei „Polimer Gaz Construcții” SRL în conformitate cu cerințele caietului de sarcini și prevederile legale în vigoare.

Pretențiile contestatorului „Valdcongrup” SRL:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, „Valdcongrup” SRL comunică că a primit scrisoarea nr. 87 din 31.12.2019, emisă de către Primăria comunei Boghenii Noi, recepționată prin intermediul poștei electronice la data de 02.01.2020, privind anularea procedurii de achiziție publică prenotată, cu referire la loturile nr. 2 și nr. 1, în baza deciziei grupului de lucru nr. 01 din 31.12.2019, invocând drept motiv comiterea unei erori la publicarea sumei estimative.

Astfel, contestatorul comunică că nu este de acord cu această decizie, pe motiv că a participat la procedura de achiziție publică menționată și anume: la lotul nr. 1 „Construirea rețelei de apeduct magistral și a platformei turnului de apă s. Mircești comuna Boghenii Noi”, la care s-a clasat pe locul doi după criteriul de atribuire: cel mai mic preț, precum și la lotul nr. 2 „Construirea rețelei de apeduct și a platformei

turnului de apă s. Mircești, comuna Boghenii Noi”, oferta sa fiind pe locul întâi după preț.

În context, acesta informează că, autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 86 din 20.12.2019, a solicitat justificarea prețurilor anormal de scăzute pentru lotul nr. 1, iar ca răspuns, prin scrisoarea nr. 137 din 19.12.2019, s-au prezentat justificările cu referire la ofertă și clarificări care se referă la fundamentarea economică și a modului de formare a prețului ofertei propuse.

De asemenea, contestatorul menționează că, prin scrisoarea nr. 87 din 31.12.2019, primită prin e-mail la data de 02.01.2020, Primăria comunei Boghenii Noi a informat despre anularea procedurii de achiziție publică în cauză și anume în partea ce ține de loturile nr. 2 și nr. 1 în baza deciziei grupului nr. 01 din 31.12.2019 de lucru, invocând drept motiv comiterea unei erori la publicarea sumei estimative.

În drept, acesta susține că indicarea greșită a sumei estimative nu constituie temei de anulare a procedurii și nu este temei legal de anulare a procedurii de achiziție publică expres prevăzut la art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/15. Prin urmare, invocarea de către autoritatea contractantă a stabilirii incorecte a valorii estimate drept eroare sau omisiune pentru anularea procedurii de achiziție publică, fără a aduce argumente plauzibile în susținerea acestui fapt, este contrară normelor legale din domeniul achizițiilor publice, iar aceasta se bazează pe simplul act de voință al membrilor grupului de lucru, fapt ce nu se încadrează în temeiurile prevăzute de art. 71 alin. (1) din legea prenotată.

Astfel, operatorul economic nominalizat consideră neîntemeiată decizia grupului de lucru de a anula loturile nr. 1 și nr. 2, or aceasta este contrară principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința ofertei sale, prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/15, în măsura în care, compania sa a depus diligența necesară în întocmirea devizelor-ofertă conform caietului de sarcini publicat de către autoritatea contractantă odată cu anunțarea procedurii de achiziție publică.

Prin urmare, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept enunțate, contestatorul consideră că grupul de lucru a luat o decizie neîntemeiată și solicită anularea acesteia în partea ce ține de loturile nr. 1 și nr. 2.

Argumentele autorității contractante:

Primăria comunei Boghenii Noi, prin punctul său de vedere, expus în scrisorile nr. 6 și nr. 7 din 17.01.2020, comunică cu referire la pretențiile înaintate de „Polimer Gaz Construcții” SRL, că *„grupul de lucru examinând oferta de preț prezentată de „Atar Inter” SRL cu caietului de sarcini a depistat unele devieri, dar nu a dat importanță deoarece sunt lucrări, utilaje, materiale incluse în norme și nu neapărat să se dubleze și s-a bazat pe responsabilitatea agentului economic care la rândul său se conduce de niște norme, coduri de resurse conform smetei”*.

În ceea ce privește contestația „Valdcongrup” SRL autoritatea contractantă informează că *„potrivit anunțului de participare, caietul de sarcini a fost depus corect pentru lotul nr. 1 și lotul nr. 2, dar sumele estimative au fost inversate. Lotul nr. 1,*

conform caietului de sarcini, suma estimativă trebuia să fie 1761604,41 lei, respectiv la lotul nr. 2, conform caietului de sarcini, suma estimativă trebuia să fie 2860917,34 lei. După consultarea cu Agenția Achiziții Publice, grupul de lucru a hotărât să anuleze procedura de achiziție pe ambele loturi din s. Mircești”.

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător:

„Atar Inter” SRL informează că pe data de 18.12.2019 a participat la procedura de achiziție publică din speță, fiind desemnat câștigător pentru lotul nr. 4, totodată acesta susține că este cunoscut cu toate obligațiunile de participare inclusiv și formele nr. 3, 5, 7 ale devizului de cheltuieli (simbol, norme și Cod resurse).

De asemenea, susține că în catalogul de prețuri unitare Formularul nr. 5 (formular desfășurat) s-au exclus/diminuat anumite cantități de material și lucrări care urmau a fi executate. Cu toate acestea, menționează că modificările nu coincid adevărului și anume:

- Rețele exterioare de apă Formularul 5.

Operatorul economic afirmă că utilajele și materialele care sunt introduse în norme și nu se folosesc se egalează cu zero.

- Țevile PE100 d = 90 mm se produc în BARE (lungimea de 9m) și nu este necesar de a fi întinse, iar cele cu D=50mm folosite la obiectul dat (fiind fragede), nu se permit a fi întinse cu tractorul.

- Ceea ce ține de poziția nr. 4: Reductor de presiune „Atar Inter” SRL menționează că flanșele și materialele incluse în norme sunt incluse în costul reductorului și nu pot fi estimate de 2 ori.

- Referitor la poziția nr. 6: Montarea contorului de apă d=50mm, operatorul economic afirmă că contorul este în set cu toate materialele și intră în costul contorului și nu poate fi estimat de 2 ori.

- Ce ține de poziția nr. 14 și poziția nr. 15 – „Atar Inter” SRL precizează că la execuția lucrărilor se folosesc mecanisme ce micșorează manopera - folosindu-se, astfel coeficienți de mărire sau micșorare (după caz).

- Referitor la pozițiile nr. 18, 19, 20, 21 susține că țevile cu d = 90 mm se produc în BARE (lungimea de 9 m) și nu este necesar ca țevile să fie întinse. Utilajul de întindere, tractorul pe pneuri se egalează cu zero.

- Ceea ce ține de pozițiile nr. 24, 26, 27, 45, 46, 64 – 75 atenționează că materialele și mecanismele care nu este necesar de a fi folosite se egalează cu zero.

Totodată, operatorul economic susține că TABELUL RESURSELOR DIMINUAT – numit de „Polimer Gaz Construcții” SRL reprezintă formularul nr. 3 din devizul local de resurse care este întocmit în baza resurselor evidențiate în total conform listelor respective cu cantități de lucrări folosind coeficientul de micșorare sau majorare neschimbând normele resurselor. Suplimentar menționează că poziția de Electrician la execuția lucrărilor de săpător a fost egalată cu zero.

Totodată, acesta susține că în borderoul Materiale pozițiile nr. 9, 10, 11 (redactor de presiune d.80 – 1 buc, hidrant d 80 – 4 buc și apometru d 80 – 1 buc) nu puteau fi arătate ca material deoarece ele sunt incluse ca Utilaje.

În partea ce ține de „Turnul de apa Rojnovshi $V = 50 \text{ m}^3$ $H = 12 \text{ m}$ (2 buc)” ofertantul susține că devizul (Formularul nr. 7, nr. 3) s-a întocmit în baza normelor de deviz și resurselor, pe calea calculelor prețurilor unitare pentru fiecare tip de lucrări, inclus în lista cantităților de lucrări.

De asemenea, comunică faptul că diminuările calculate de „Polimer Gaz Construcții” SRL e o eroare în calculele devizelor d-lor care au adus la majorarea sumei cu 4% mai mare decât suma autorității contractante.

Cu referire la „Turnuri de apă. Amenajarea teritoriului” ofertantul susține că conform, devizului (Formularul nr. 7, nr. 3) s-a întocmit în baza normelor de deviz și resurselor, lista cantităților de lucrări conform caietului de sarcini, iar ce ține de pozițiile nr. 5 și 7 (nu-s escluse), susține că figurează în devizul de cheltuieli.

Ca urmare a celor menționate, „Atar Inter” SRL solicită respingerea contestației „Polimer Gaz Construcții” SRL ca nefondată și lipsită de temei.

De asemenea „Atar Inter” SRL afirmă că promite execuția lucrărilor la obiectul „Construcția rețelei de apeduct sat. Bumbata, r-nul Ungheni” în termenul stabilit, calitativ și folosind materiale certificate în Republica Moldova.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (7) din Legea nr. 131/15, având în vedere faptul că pretențiile ambilor contestatori se referă la aceeași procedură de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, privind achiziționarea „Sistem de apeduct de grup pentru ameliorarea situației ecologice din 8 localități”, în scopul pronunțării unei soluții unitare, Agenția consideră oportună conexarea contestațiilor depuse de către „Polimer Gaz Construcții” SRL și „Valdcongrup” SRL.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că „Polimer Gaz Construcții” SRL își exprimă dezacordul cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare la lotul nr. 4 „Construcția rețelei de apeduct s. Bumbăta”, oferta operatorului economic „Atar Inter” SRL, or ultimul a exclus o serie de resurse (materiale, utilaj și manopera) din devizul-ofertă, ceea ce contravine normativelor în vigoare și în consecință a determinat diminuarea prețului propus de către acesta.

În același timp, „Valdcongrup” SRL critică decizia grupului de lucru privind anularea procedurii de achiziție publică în cauză, în partea ce ține de loturile nr. 1 și nr. 2, deoarece, în opinia acestuia, motivul invocat de autoritatea contractantă nu

constituie temei legal de anulare a procedurii de achiziție publică în conformitate cu prevederile art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/15.

Astfel, examinând documentele aferente procedurii de achiziție publică din speță, Agenția constată că Primăria comunei Boghenii Noi a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 27.11.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, privind achiziționarea „Sistem de apeduct de grup pentru ameliorarea situației ecologice din 8 localități”. În același timp se atestă că procedura de achiziție publică în cauză a fost divizată în 6 loturi, după cum urmează:

1) lotul nr. 1: Construirea rețelei de apeduct magistral și a platformei turnului de apă s.Mircești comuna Boghenii Noi;

2) lotul nr. 2: Construirea rețelei de apeduct și a platformei turnului de apă s.Mircești comuna Boghenii Noi;

3) lotul nr. 3: Construirea rețelei de apeduct s.Poiana comuna Boghenii Noi;

4) lotul nr. 4: Construcția rețelei de apeduct s. Bumbăta;

5) lotul nr. 5: Construcția rețelei de apeduct s. Tescureni;

6) lotul nr. 6: Construcția rețelei de apeduct s. Redenii Vechi;

În acest context, relevant speței, autoritatea contractantă a specificat pentru loturile nr. 1 și nr. 2, valoarea estimată a acestora de 2860917,34 lei și respectiv 1761604,41 lei.

În ceea ce privește pretențiile „Polimer Gaz Construcții” SRL referitor la faptul că operatorul economic desemnat câștigător la lotul nr. 4 a exclus o serie de resurse (materiale, utilaje, manopera) din devizul-ofertă, Agenția va avea în vedere prevederile pct. 20 subpct. 1) și 5) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică.

De asemenea, se reține că, potrivit prevederilor pct. 25.1 lit. b) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018, la caz, documentația de atribuire, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrărilor cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări, în speță, caietul de sarcini al autorității contractante. Subsecvent, potrivit pct. 3.2.3 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, la întocmirea listelor cu cantitățile de lucrări, devizelor locale și calculelor, volumul lucrărilor se determină în baza documentației de proiect (sau în

baza descrierii lucrărilor – pentru lucrările de reparație și de restaurare) conform normelor de deviz și regulilor de calcul a volumelor de lucru.

Concomitent, pct. 4.2 din documentul normativ menționat supra, prevede că evidențierea resurselor se efectuează în conformitate cu normele de deviz în vigoare pe teritoriul RM:

- norme de deviz orientative, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor, puse în aplicare, începând de la 1 ianuarie 2002 prin ordinele Organului Național de Dirijare în Construcții;

- baza normativă proprie a utilizatorului, din care fac parte normativele de deviz individuale, care țin cont de condițiile reale de activitate a întreprinderii executant de lucrări.

Totodată, dacă indicii de resurse din norma de deviz aprobată diferă de consumurile resurselor reale cu mai mult de 5%, în norma de deviz urmează să fie introduse modificările necesare cu aprobarea de Organul Național de Dirijare în Construcții (ONC).

În acest sens, examinând documentele aferente procedurii de achiziție publică contestată, inclusiv devizul estimativ al autorității contractante, prin prisma pretențiilor înaintate de „Polimer Gaz Construcții” SRL privind nerespectarea normativelor în vigoare, Agenția atestă modificarea (excluderea) de către ofertantul desemnat câștigător a consumurilor de resurse pentru pozițiile menționate în contestație, fapt confirmat și de către reprezentantul autorității contractante în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației, inclusiv și de către ofertantul desemnat câștigător care a susținut că utilajele și materialele care sunt introduse în norme și nu se folosesc se egalează cu zero.

Cu referire la explicațiile autorității contractante care a comunicat că *„nu a dat importanță deoarece sunt lucrări, utilaje, materiale incluse în norme și nu neapărat să se dubleze și s-a bazat pe responsabilitatea agentului economic care la rândul său se conduce de niște norme, coduri de resurse”*, este de menționat că, în conformitate cu prevederile enunțate supra, autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta tehnică în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens, iar dispozițiile documentului normativ CPL.01.01-2012 reglementează expres obligația respectării normelor de deviz orientative aprobate, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor.

Totodată, în aceste condiții, acceptarea ofertei „Atar Inter” SRL, care nu a inclus toate materialele, manopera și utilajele conform normativelor în vigoare, ar fi contrară principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și anume principiului tratamentului egal față de toți ofertanții, statuat la art. 7 din Legea nr. 131/15, care au depus diligența necesară și au perfectat oferta respectând cerințele caietului de sarcini și normele de deviz orientative, cu atât mai mult că, însuși reprezentantul autorității contractante, în cadrul ședinței nominalizate, a comunicat că

„dacă ar fi să adăugăm ceea ce s-a exclus, conform calcului ..., ofertantul câștigător ar fi pe locul II ...”.

Suplimentar, Agenția nu poate reține argumentele ofertantului desemnat câștigător, care a susținut că utilajele și materialele care sunt introduse în norme și nu se folosesc se egalează cu zero, or aceasta apreciere ar fi contrară prevederilor normative enunțate anterior.

Astfel, luând în considerare constatările menționate supra, Agenția apreciază a fi neîntemeiată decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului de achiziție pentru lotul nr. 4 operatorului economic menționat, or, potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/15, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform dispozițiilor art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în aceasta.

Cu referire la pretențiile contestatorului „Valdcongrup” SRL pe marginea anulării de către autoritatea contractantă a procedurii de achiziție publică prenotată, în partea ce ține de loturile nr. 1 și nr. 2, aceasta indicând drept motiv comiterea unei erori la stabilirea valorii estimate, Agenția reține că, legiuitorul a stabilit în mod exhaustiv la art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/15, temeiurile de anulare a procedurii de achiziție publică de către autoritatea contractantă. Prin urmare, autoritatea contractantă din propria inițiativă poate anula procedura de atribuire a contractului de achiziții publice doar dacă există un temei prevăzut în articolul menționat și dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică.

La acest aspect, Agenția constată că, Primăria comunei Boghenii Noi nu a argumentat și indicat circumstanțele de fapt care au stat la baza deciziei de anulare, or indicarea unui temei formal de anulare a procedurii de achiziție publică, fără a fi menționate motivele concrete, în special modul în care acestea afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului, este apreciată ca o susținere declarativă, fără a fi bazată pe probe concludente, fapt ce nu se încadrează în dispozițiile art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/15, respectiv nu conferă dreptul de a anula o procedură de achiziție publică. Concomitent, Agenția reține că nici în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației, autoritatea contractantă nu a prezentat argumente concludente care ar justifica decizia respectivă, or însuși reprezentantul acesteia a menționat că *„nu există un articol în lege ..., însă pentru a nu exista ulterior suspiciuni/invinuiri ...”*, prin urmare, argumentul/motivul stipulat în decizia grupului de lucru privind anularea procedurii respective, în partea ce ține de loturile nr. 1 și nr. 2, se apreciază a fi neîntemeiat.

Prin urmare, Agenția apreciază că în sensul respectării principiilor consfințit la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/15, autoritatea contractantă urmează să continue procedura de achiziție publică prenotată, or, principiul proporționalității care guvernează întreaga procedură de atribuire impune cu necesitate ca actele autorității contractante să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul

realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconveniente cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopurile urmărite, în speță achiziția lucrărilor ce fac obiectul prezentei licitații deschise, în măsura în care această abatere nu afectează grav rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admit contestațiile nr. 02/17/20 din 09.01.2020 și nr. 02/22/20 din 09.01.20, depuse de către „Valdcongrup” SRL 20, și respectiv de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, privind achiziționarea „Sistem de apeduct de grup pentru ameliorarea situației ecologice din 8 localități”, inițiată de către Primăria comunei Boghenii Noi;

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului de achiziții publice nr. 1 din 31.12.2019 la procedura de achiziție publică nr. MD-1574840643544 din 18.12.2019, în partea ce ține de loturile nr. 1, nr. 2 și nr. 4, inclusiv actele subsecvente acestora în partea ce ține de loturile nominalizate;

3. Se obligă Primăria comunei Boghenii Noi, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze ofertele primite pentru loturile nr. 1 și nr. 2 și nr. 4 în cadrul procedurii de achiziție publică prenotată, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria comunei Boghenii Noi, ca în termen de 3 zile de la reevaluarea ofertelor, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea remediilor impuse prin prezenta decizie.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Alexandru CIUȘ

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Petru OPREA