

DECIZIE

- de atribuire a contractului de achiziții publice
de încheiere a acordului-cadru
de anulare a procedurii de atribuire **V**

nr. 50/2 din 03.12.2024

1. Date cu privire la autoritatea contractantă:

Denumirea autorității contractante	Casa Națională de Asigurări Sociale
Localitate	mun. Chișinău
IDNO	1004600030235
Adresa	mun. Chișinău, str. Gh. Tudor,3
Număr de telefon	022-257-681
Număr de fax	022-211-142
E-mail oficial	achizitiicnas@cnas.gov.md
Adresa de internet	http://www.cnas.gov.md/
Persoana de contact (<i>nume, prenume, telefon, e-mail</i>)	Donici Sergiu tel.022-257-681 serghei.donici@cnas.gov.md

2. Date cu privire la procedura de atribuire:

Tipul procedurii de atribuire aplicate	<input checked="" type="checkbox"/> Cererea ofertelor de prețuri <input type="checkbox"/> Licitație deschisă <input type="checkbox"/> Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (NFP)* <input type="checkbox"/> Altele: <i>[Indicați]</i>
*Temei legal pentru desfășurarea NFP (Legea privind achizițiile publice nr. 131/2015)	Nu se aplică
Expunerea motivului/temeiului privind alegerea procedurii de atribuire (în cazul aplicării altor proceduri decât licitația deschisă)	Cererea ofertelor de prețuri
Procedura de achiziție repetată (după caz, se va indica nr. procedurii/procedurilor desfășurate anterior pentru aceiași achiziție, dar anulată/ anulate)	Nu se aplică
Tipul obiectului contractului de achiziție/acordului-cadru	Bunuri <input type="checkbox"/> Servicii <input checked="" type="checkbox"/> V Lucrări <input type="checkbox"/>
Obiectul achiziției	<i>Servicii informaționale de telecomunicații a Sistemului de telecomunicații al autorităților publice CNAS/CTAS, pentru perioada 01.01.2025- 31.12.2025 (12 luni).</i>
Cod CPV	<i>Cod CPV: (64210000-1) Servicii de telefonie și de transmisie de date)</i>
Expunerea motivului/temeiului privind alegerea procedurii de atribuire (în cazul aplicării altor proceduri decât licitația deschisă)	Nu se aplică
Procedura de atribuire (se va indica din cadrul portalului guvernamental www.mtender.gov.md)	ID ocds-b3wdp1-MD-1730905189347 https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1730905189347?tab=contract-notice Data publicării: 06/11/2024 17:08
Platforma de achiziții publice utilizată	<input type="checkbox"/> achizitii.md; <input checked="" type="checkbox"/> V <input type="checkbox"/> e-licitatie.md; <input type="checkbox"/> yptender.md
Procedura a fost inclusă în planul de achiziții publice a autorității contractante	<input checked="" type="checkbox"/> V <input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu Link-ul către planul de achiziții publice publicat: https://cnas.gov.md/lib.php?l=ro&idc=532&t=/Achizitii-publice/Plan-de-achizitii-publice
Anunț de intenție publicat în BAP (după caz)	Nu se aplică
Tehnici și instrumente specifice de atribuire (după caz)	<input type="checkbox"/> Acord-cadru <input type="checkbox"/> Sistem dinamic de achiziție <input checked="" type="checkbox"/> V <input type="checkbox"/> Licitație electronică <input type="checkbox"/> Catalog electronic
Sursa de finanțare	<input type="checkbox"/> Buget de stat; <input type="checkbox"/> Buget CNAM; <input checked="" type="checkbox"/> V <input type="checkbox"/> Buget CNAS; <input type="checkbox"/> Surse externe; <input type="checkbox"/> Alte surse: <i>[Indicați]</i>
Valoarea estimată (lei, fără TVA)	333 333,00

3. Clarificări privind documentația de atribuire: Nu sunt

Data solicitării clarificărilor	
Denumirea operatorului economic	
Expunerea succintă a solicitării de clarificare	
Expunerea succintă a răspunsului	
Data transmiterii	

4. Modificări operate în documentația de atribuire: Nu sunt

Rezumatul modificărilor	
Publicate în sistemul electronic M-Tender	
Termen-limită de depunere și deschidere a ofertelor prelungit (după caz)	

5. Până la termenul-limită (06/11/2024 17:08) au depus oferta ofertanții:

Nr.	Denumirea operatorului economic	IDNO	Asociații/ administratorii
1.	SA „Moldtelecom”	1002600048836	Agencia Proprietății Publice
2.	SRL ”StarNet Soluții”	1013600032967	Machedon Alexandru

6. Informații privind ofertele depuse și documentele de calificare prezentate de către operatorii economici:

Nr.	Denumirea	SA „Moldtelecom”	SRL „StarNet Soluții”
1.	Prezentarea Cererii de participare conform Anexei nr.7 din Ordinul MF 115/2021 .	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
2.	Prezentarea Declarației privind valabilitatea ofertei conform Anexei nr.8 din Ordinul MF 115/2021	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
3.	Prezentarea Specificației de preț conform Anexei nr.23 din Ordinul MF 115/2021	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
4.	Prezentarea Specificației tehnice conform Anexei nr.22 din Ordinul MF 115/2021	<i>prezentat</i>	<i>nu corespunde</i>
5.	Prezentarea Formularul standard al Documentului Unic de Achiziții European completat	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
6.	Obligația fiscală	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
7.	Capacitatea tehnică și profesională – actului ce atestă dreptul de a presta serviciul. - minimum 3 ani de experiența similară	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
8.	Capacitatea economică și financiară – minimum 3 ani de experiența similară; Cifra de afaceri în activitatea similară în ultimii 3 ani minimum 300 000,00 lei	<i>prezentat</i>	<i>prezentat</i>
Suma fără TVA lei MDL		150 000,00	175 000,00
Valoare estimativă lei fără TVA		333 333,00	

(Informația privind denumirea documentelor prezentate se va indica în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire și se va consemna prin: **prezentat, neprezentat, nu corespunde** (în cazul când documentul a fost prezentat, dar nu corespunde cerințelor de calificare)

7. Informația privind corespunderea ofertelor cu cerințele solicitate:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Prețul ofertei (fără TVA)*	Cantitate și unitate de măsură (bucăți)	Corespunderea cu cerințele de calificare	Corespunderea cu specificațiile tehnice
Lotul 1 Servicii informaționale de telecomunicații a Sistemului de telecomunicații al autorităților publice CNAS/CTAS, pentru perioada 01.01.2025-31.12.2025 (12 luni).	SA „Moldtelecom”	150 000,00	1	+	+
	SRL „StarNet Soluții”	175 000,00	1	+	-

8. Pentru elucidarea unor neclarități sau confirmarea unor date privind corespunderea ofertei cu cerințele stabilite în documentația de atribuire (inclusiv justificarea prețului anormal de scăzut) s-a solicitat:

Data solicitării	Operatorul economic	Informația solicitată	Rezumatul răspunsului operatorului economic
25.11.2024	SA „Moldtelecom”	<p>Scrisoare nr. 16082</p> <p>Grupul de lucru privind achizițiile publice a Casei Naționale de Asigurări Sociale vă informează că în urma examinării setului de documente prezentat, s-a stabilit următoarele:</p> <p>1) Oferta DVS este anormal de scăzută comparativ cu valoarea estimată al achiziției. Conform al.(1) art.70 al Legii achizițiilor publice №131/2015, „oferta de vânzare a bunurilor, de executare a lucrărilor sau de prestare a serviciilor la un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi furnizate, executate sau prestate”, respectiv, oferta se consideră anormal de scăzută dacă este considerabil mai mică vizavi de valoarea estimativă, calculată de autoritatea contractantă în modul stabilit.</p> <p>În conformitate cu al.(3) art.70 al Legii achizițiilor publice №131/2015, autoritatea contractantă solicită prezentarea justificării prețului anormal de scăzut.</p> <p>2) Solicităm prezentarea scrisorii de garanție privind asumarea responsabilității de a presta calitativ Serviciile informaționale de telecomunicații al Sistemului de telecomunicații al autorităților publice CNAS/CTAS pentru anul 2025 conform condițiilor și cantităților din documentația de atragere a ofertelor cu prețul oferit de DVS.</p>	<p>Răspunsul la solicitare nu a fost furnizat în termenii considerați rezonabili, depășind un termen de 7 zile calendaristice. De asemenea, nu au fost formulate solicitări referitoare la prelungirea termenului pentru prezentarea clarificărilor.</p>

9. Ofertanții respinși/descalificați:

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării
SA „Moldtelecom”	Grupul de lucru privind achizițiile publice al CNAS a hotărât să respingă oferta operatorului economic SA „Moldtelecom” în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile

	<p>publice, în special:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Art. 69, alin. (6), lit. d), care prevede că „Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care oferta este anormal de scăzută, potrivit art. 70”; • Art. 70, alin. (3), care stipulează că „Autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de a justifica prețul anormal de scăzut. În cazul unei oferte cu un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris, și înainte de a lua o decizie de respingere, detalii și precizări referitoare la ofertă și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv”; • Art. 17, alin. (5), care prevede că ofertantul/candidatul va fi descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite, care sunt minimum 3 zile lucrătoare sau, în cazul cererii de oferte de prețuri, minimum o zi lucrătoare. Autoritatea contractantă are obligația de a acorda un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de clarificare și/sau completare. <p>De asemenea, în conformitate cu prevederile din Documentația Standard aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115/2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Art. 76 prevede că, în cazul unei oferte cu un preț anormal de scăzut în raport cu prețul estimat al achiziției, autoritatea contractantă trebuie să efectueze un control al calculării elementelor prețului și să solicite detalii și clarificări înainte de a lua o decizie de respingere a ofertei, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv; • Art. 77, alin. (6) și (7) stipulează că oferta este considerată anormal de scăzută conform art. 70 al Legii nr. 131/2015 și, în cazul în care explicațiile oferite de ofertant nu sunt concludente sau nu sunt susținute de documentele justificative cerute, oferta va fi respinsă; • Art. 82 prevede că operatorul economic este obligat să răspundă la solicitarea de clarificare a autorității contractante în cel mult 3 zile lucrătoare sau, în cazul cererii de oferte de prețuri, în maxim o zi lucrătoare. Dacă ofertantul nu răspunde sau nu furnizează clarificările solicitate, oferta va fi respinsă. <p>Oferta depusă de operatorul economic SA „Moldtelecom” este cu 55% mai mică decât valoarea estimată a achizițiilor, conform art. 4 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În urma solicitării de clarificări nr. 16082 din 25.11.2024, operatorul a fost invitat să justifice prețurile anormal de scăzute și să prezinte o garanție privind asumarea responsabilității pentru prestarea calitativă a Serviciilor informaționale de telecomunicații ale Sistemului de telecomunicații al autorităților publice CNAS/CTAS pentru anul 2025, conform cerințelor din documentația de atribuire. Cu toate acestea, până la data de 03.12.2024, operatorul nu a oferit un răspuns la solicitare și nici nu a cerut prelungirea termenului pentru furnizarea clarificărilor, având în vedere complexitatea solicitării.</p> <p>Prin urmare, oferta prezentată de SA „Moldtelecom” este considerată anormal de scăzută (55% față de valoarea estimativă) și nu a fost susținută de o justificare detaliată, inclusiv calcularea elementelor prețului.</p>
<p>SRL „StarNet Soluții”</p>	<p>Grupul de lucru privind achizițiile publice al CNAS a hotărât să respingă oferta depusă de operatorul economic SRL „StarNet Soluții”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, art. 69, alin. (6), lit. b), care prevede că „Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care: oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire”.</p> <p>Astfel, în oferta tehnică prezentată de SRL „StarNet Soluții” pentru poziția 1.2 „Transport date oficii teritoriale R. Moldova”, sunt indicate 35 de puncte de conectare, în timp ce documentația de atribuire specifică cerința de 37 de puncte de conectare, fapt ce face ca oferta să fie incompletă (lipsește 2 puncte de conectare: 1) raionul Florești, sat. Sănătăuca și 2) raionul Criuleni, sat. Cocieri).</p> <p>Prin urmare, oferta depusă de operatorul economic SRL „StarNet Soluții” nu respectă cerințele stipulate în documentația de atribuire și nu poate fi acceptată.</p>

10. Modalitatea de evaluare a ofertelor:

Pentru fiecare lot V

Pentru mai multe loturi cumulate

Pentru toate loturile

Alte limitări privind numărul de loturi care pot fi atribuite aceluiași ofertant: *[Indicați]*

Justificarea deciziei de a nu atribui contractul pe loturi:

11. Criteriul de atribuire aplicat:

Prețul cel mai scăzut **V**

Costul cel mai scăzut

Cel mai bun raport calitate-preț

Cel mai bun raport calitate-cost

(În cazul în care în cadrul procedurii de atribuire sunt aplicate mai multe criterii de atribuire, se vor indica toate criteriile de atribuire aplicate și denumirea loturilor aferente)

12. Informația privind factorii de evaluare aplicați: **Nu se aplică**

(Se va completa pentru loturile care au fost atribuite în baza criteriilor: cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost)

Factorii de evaluare		Valoarea din ofertă	Punctajul calculat
Denumirea operatorului economic 1			Total
Denumire factorul 1	Ponderea		
Denumire factorul n	Ponderea		

13. Reevaluarea ofertelor: **Nu se aplică.**

(Se va completa în cazul în care ofertele au fost reevaluate repetat)

Motivul reevaluării ofertelor	
Modificările operate	

14. În urma examinării, evaluării și comparării ofertelor depuse în cadrul procedurii de atribuire s-a decis:

Atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru:

Denumirea lotului	Denumirea operatorului economic	Cantitate și unitate de măsură (bucăți)	Prețul total (fără TVA)	Prețul total (inclusiv TVA)

Anularea procedurii de achiziție publică: Grupul de lucru privind achizițiile publice a CNAS a hotărât:

În temeiul art. 71 alin. (1) lit.. d) au fost depuse numai oferte care: – sînt neadecvate, inacceptabile sau neconforme; – nu au fost elaborate și prezentate în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire;

Argumentare:

Oferta operatorului economic SA „Moldtelecom” este cu 55% mai mică decât valoarea estimată a achizițiilor, stabilită conform art. 4 al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice. În urma solicitării de clarificări nr. 16082 din 25.11.2024, prin care s-a solicitat să justifice prețurile anormal de scăzute și să prezinte o garanție privind asumarea responsabilității de a furniza servicii de telecomunicații de calitate pentru Sistemul de telecomunicații al autorităților publice CNAS/CTAS în anul 2025, conform condițiilor și cantităților specificate în documentația de

atribuire, la care, până la data de 03.12.2024, operatorul nu a oferit un răspuns la această solicitare și nu a cerut prelungirea termenului (având în vedere complexitatea solicitării de clarificare și completare a informațiilor).

Respectiv, oferta depusă de SA „Moldtelecom” este considerată anormal de scăzută (cu 55% mai mică față de valoarea estimativă) și nu a fost însoțită de nicio justificare detaliată, inclusiv calcularea elementelor prețului.

De asemenea, oferta tehnică a operatorului economic SRL „StarNet Soluții” pentru poziția 1.2 „Transport date oficii teritoriale R. Moldova” prevede 35 de puncte de conectare, în timp ce documentația de atribuire solicita 37 de puncte de conectare. Astfel, lipsesc 2 puncte de conectare: 1) raionul Florești, sat. Sănătăuca și 2) raionul Criuleni, sat. Cocieri.

Prin urmare, oferta prezentată de SRL „StarNet Soluții” nu corespunde cerințelor stabilite în documentația de atribuire.

15. Componenta grupului de lucru instituit prin ordinul nr.39-A din “11” martie 2024, având următoarea componență:

Nota. Dl Balan Anton lipsește fiind substituit de Dl Verega Sergiu

Nr.	Nume, Prenume	Funcția în cadrul grupului de lucru	Semnătura
1	Moraru Maia	președinta grupului de lucru	
2	Costin Elena	membră a grupului de lucru	
3	Lupașco Iulia	membră a grupului de lucru	
4	Nazarco Elena	membră al grupului de lucru	
5	Verega Sergiu	membru al grupului de lucru	
6	Baxanean Oleg	membru al grupului de lucru	
7	Donici Serghei	secretar al grupului de lucru	