



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

**Nr. 03D-865-25 Data: 29.08.2025**

*privind soluționarea contestației formulată de către „Agropiese TGR GRUP” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/883/25 din 05.08.2025, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1752231331829*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat, în procedură scrisă, contestația nr. 02/883/25 din 05.08.2025, depusă de către „Agropiese TGR GRUP” SRL, adresa: mun. Chișinău, șos. Muncești 271/7, număr de identificare (IDNO): 1005600038722, e-mail: srl.agropiese.tgr.grup@gmail.com, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1752231331829, privind „Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu”, inițiată de către Primăria orașului Stăuceni, adresa: mun. Chișinău, or. Stăuceni, str. Alexei Mateevici nr. 13, număr de identificare (IDNO): 1007601009990, tel.: 022326976, e-mail: achizitii.stauceni@gmail.com, primaria.stauceni@apl.gov.md.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1752231331829, „Agropiese TGR GRUP” SRL formulează următoarele pretenții:  
*„În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:*

#### **EXPUNEREA CIRCUMSTANȚELOR DE FAPT**

##### **1.1. Desfășurarea procedurii**

*Primăria orașului Stăuceni a inițiat o procedură de licitație deschisă pentru achiziționarea a 5201 pubele de 120 litri pentru sortarea deșeurilor, cu o valoare estimată de 2.253.767,00 lei.*

*Criteriul de atribuire aplicat a fost "prețul cel mai scăzut".*

##### **1.2. Specificațiile tehnice obligatorii**

*Conform documentației de atribuire, pubelele trebuiau să îndeplinească următoarele cerințe tehnice obligatorii:*

- Dimensiuni: 480 x 550 x 964 mm
- Greutate: 9,0 kg
- Sarcină utilă maximă (capacitate de încărcare):  
\*greutate maximă de încărcare 48 kg

\*greutate totala maxima 60 kg

- Volum: 120 L

- Material: HDPE - Rezistent la temperatură: de la -30 C până la +80 C

- Numărul de roti: 2

- Diametrul rotii: 200 mm

- Material roti: cauciuc

- Culoare:

  - o Negru -1447 buc

  - o Galben- 1877 buc

  - o Verde-1877 buc

- Rezistență la temperatură: de la -30°C la +80°C

- Garanție: minim 18 luni.

### *1.3. Neconformități identificate:*

*În cadrul procedurii au fost depuse nouă oferte, printre care și ofertele depuse de către SRL "Agropiese TGR GRUP" și de către SRL "ABS".*

*Deși oferta tehnică depusă de SRL "Agropiese TGR GRUP" a fost pe deplin conformă cu aceste cerințe, autoritatea contractantă a adjudecat contractul în favoarea ofertei depuse de SRL "ABS". Cu toate acestea, oferta SRL "ABS" prezintă neconformități majore față de specificațiile tehnice obligatorii și anume:*

- *Dimensiuni: Oferta ABS indică dimensiuni de 548 × 488 × 953 mm, care sunt semnificativ diferite de cele solicitate (480 x 550 x 964 mm).*

- *Greutate: Oferta ABS propune o greutate a pubelei de 8 kg, în timp ce specificația tehnică impunea o greutate de 9,0 kg. Această diferență de 1 kg (peste 11%) poate indica o calitate inferioară a materialului.*

- *Garanție: Oferta SRL "ABS" nu specifică garanția, deși Caietul de sarcini prevede "minim 18 luni".*

- *Numărul de roți, diametrul și materialul de roți: Oferta SRL "ABS" nu specifică explicit diametrul roților și materialul de roți, deși Caietul de sarcini menționează că materialul de roți trebuie să fie din cauciuc, iar diametrul roții de 20 mm.*

*Prin decizia comunicată, autoritatea contractantă a adjudecat contractul către SRL "ABS", în pofida faptului că oferta acesteia nu respectă specificațiile tehnice obligatorii stabilite în documentația de atribuire, fapt ce a vătămat un drept al contestatorului recunoscut de Legea nr. 131/2015 și anume:.*

#### *1. Încălcarea Art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015*

*Conform art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.*

*Oferta depusă de SRL "ABS" nu a respectat cerințele obligatorii privind dimensiunile și greutatea pubelelor, materialul și diametrul roților, termenul de garanție, așa cum au fost stabilite în Caietul de Sarcini. O ofertă care nu corespunde*

*specificațiilor tehnice solicitate trebuia respinsă de autoritatea contractantă ca fiind neconformă.*

*Accentuăm că abaterile de la specificații nu pot fi considerate "abateri neînsemnate" în sensul art. 69 alin. (5), deoarece afectează caracteristicile esențiale ale produsului, precum compatibilitatea cu sistemele de ridicare automată sau rezistența pubelei.*

*2. Încălcarea Art. 26 alin. (2) din Legea nr. 131/2015*

*Art. 26 alin. (2) prevede că stabilirea ofertei câștigătoare se face "pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire". Această evaluare presupune, în primul rând, verificarea conformității tehnice și a eligibilității, înainte de a se trece la aplicarea criteriului de preț. Autoritatea contractantă a ignorat neconformitățile evidente ale ofertei SRL "ABS" și a aplicat direct criteriul "prețul cel mai scăzut", ceea ce reprezintă o eroare gravă de evaluare. O evaluare corectă și legală impunea eliminarea ofertei neconforme a SRL "ABS".*

*3. Încălcarea principiului obiectivității și imparțialității (Art. 15 alin. (2) lit. b) și Art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015)*

*Grupul de lucru al autorității contractante are obligația de a "asigura obiectivitatea și imparțialitatea în cadrul procedurilor de achiziție publică". Acceptarea unei oferte neconforme (SRL "ABS") în detrimentul unei oferte conforme (SRL "Agropiese TGR GRUP") indică o evaluare părtinitoare, contrară principiilor legale. Această acțiune a încălcat principiul "tratamentului egal, imparțialității, nediscriminării în privința tuturor ofertanților".*

*În temeiul argumentelor juridice expuse și al probelor administrate, contestatorul solicită Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor să dispună prin decizie:*

- 1. Admiterea prezentei contestații ca fiind întemeiată și legală.*
- 2. Anularea deciziei de adjudecare a contractului de achiziție publică cu numărul ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 în favoarea SRL "ABS".*
- 3. Anularea procesului-verbal de evaluare a ofertelor în partea referitoare la acceptarea ofertei depuse de SRL "ABS";*
- 4. Obligarea Autorității Contractante Primăriei orașului Stăuceni să reevalueze ofertele în conformitate cu prevederile legale, verificând în primul rând conformitatea tehnică a acestora cu specificațiile solicitate;*
- 5. Adjudecarea contractului în favoarea SRL "Agropiese TGR GRUP", a cărei ofertă este conformă și a respectat toate cerințele impuse și cu prețul cel mai scăzut".*

*De asemenea, prin suplimentul din 08.08.2025, contestatorul menționează următoarele:*

*„Referitor la invocarea art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice:*

*Textul citat de ABS:*

> „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire...”

Este fals aplicat în acest caz din următoarele motive:

1. Greutatea de 9,0 kg nu este o cerință opțională, ci o condiție tehnică obligatorie și de bază în cazul acestui articol – tomberon de gunoi:

În documentația de atribuire este menționat clar:

> „Greutate: 9,0 kg” – fără toleranțe, aproximări sau marje.

O ofertă care propune un produs de 8,0 kg, în mod obiectiv și matematic, nu respectă cerința stabilită și nu poate fi tratată ca „abatere neînsemnată”.

Legea nu permite interpretarea subiectivă a cerințelor tehnice obligatorii. Dacă autoritatea contractantă a vrut să permită o toleranță, trebuia să o precizeze explicit, conform art. 37 alin. (10) lit. b) din Legea nr. 131/2015.

2. Abaterile „neînsemnate” nu se pot aplica la parametri numerici fixi și măsurabili:

Orice parametru numeric fix (ex: greutate, capacitate, dimensiuni exacte) reprezintă o condiție esențială de calificare tehnică, și nu poate fi tratat ca „abatere minoră” în mod arbitrar.

A considera greutatea de 1 kg mai puțin (adică o abatere de peste 11%) ca „minoră” înseamnă să ignore intenția expresă a autorității contractante, ceea ce ar însemna o nerespectare a principiului transparenței și tratamentului egal (art. 7 din Lege).

3. Prin menționarea expresă a greutății minime de 9,0 kg în documentația de atribuire, autoritatea contractantă a impus o cerință obligatorie care a influențat în mod direct compoziția tehnică și, implicit, costul ofertei noastre:

Agropiese TGR a respectat această cerință, propunând pubele care corespund greutății specificate, ceea ce a condus la un anumit nivel al costurilor materiale și, evident, al prețului oferit.

Dacă am fi cunoscut că autoritatea contractantă va accepta și pubele de 8,0 kg — mai ușoare, mai puțin costisitoare, și care presupun consum de material redus — am fi putut oferi un produs echivalent celui propus de ABS, dar la un preț mai mic.

Astfel, acceptarea ulterioară a unei abateri substanțiale (1 kg) a creat un avantaj concurențial incorect pentru ABS și a denaturat condițiile de competiție, afectând grav principiul tratamentului egal, prevăzut de art. 7 lit. h) din Legea 131/2015:

> „Autoritățile contractante au obligația să asigure tratamentul egal, nediscriminatoriu și imparțial al tuturor operatorilor economici participanți la o procedură de atribuire.”

În plus, conform jurisprudenței ANSC și a Curții de Apel Chișinău, modificarea interpretării cerințelor tehnice după depunerea ofertelor reprezintă o încălcare a principiului transparenței și favorizează indirect un anumit operator economic, ceea ce este interzis.

4. Certificatul EN 840 nu poate substitui cerințele documentației de atribuire:

*Certificarea EN 840 atestă doar conformitatea cu un standard general, dar nu confirmă îndeplinirea tuturor cerințelor specifice ale autorității contractante.*

*Legea este clară: autoritatea are dreptul să impună cerințe mai stricte decât standardele generale, dacă sunt justificate tehnic și incluse în mod transparent în documentație.*

*Astfel, faptul că produsul ABS este certificat EN 840 NU înseamnă automat că este conform cu specificația “Greutate: 9,0 kg”.*

*5. Răspunsul la clarificări NU anulează cerințele tehnice din anunț:*

*Răspunsul autorității contractante în etapa de clarificări a fost:*

*> „Dacă produsul îndeplinește cerințele solicitate și este certificat EN 840, se acceptă.”*

*– Deci, condiția „îndeplinește cerințele solicitate” rămâne valabilă, inclusiv greutatea de 9,0 kg.*

*Așadar, certificatul EN 840 nu poate compensa o neconformitate clară (cum este greutatea).*

*Adăugător vrem să atragem atenția ANSC că certificatele ISO 14001 și ISO 9001 sunt emise către AX Perpetuum IMPEX SRL, iar certificatul EN 840 către Napochim SA, declarat ca producător.*

*6. Acceptarea unei abateri de 1 kg ar crea un precedent periculos și arbitrar:*

*Înseamnă că orice altă cerință (ex: capacitate de încărcare, grosimea materialului, diametrul roților etc.) ar putea fi ignorată, invocând aceeași logică.*

*Acest lucru contravine principiilor de legalitate și predictibilitate, precum și jurisprudenței naționale în materie de achiziții, servind drept argument în favoarea cadrului legal aplicabil, subliniind că:*

*Nu există nicio libertate interpretativă acceptată pentru astfel de abateri și nici o derogare față de parametri numeric clar impuși.”*

*Concluzie:*

*Diferența de 1 kg față de greutatea obligatorie specificată nu poate fi considerată o abatere neînsemnată, fiind un parametru clar, numeric și obligatoriu.*

*Oferta ABS este neconformă, iar acceptarea sa de către autoritatea contractantă:*

- Încalcă art. 37 și art. 40 din Legea 131/2015 (privind conformitatea ofertei);*
- Contravine principiului tratamentului egal (art. 7);*
- Creează un avantaj nejustificat și ilegal pentru ABS;*
- Periclitizează integritatea procedurii”.*

*În același context, prin suplimentul din 08.08.2025, contestatorul menționează următoarele:*

*„Subsemnata, compania „Agropiese TGR GRUP” SRL, în calitate de operator economic participant la procedura de achiziții publice ocde-b3wdp1-MD-1752231331829 – Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor, înaintăm următoarele precizări și completări ca urmare a punctului de vedere emis de către autoritatea contractantă.*

1. Cu privire la interpretarea greșită a cerințelor tehnice și presupusa „eronare” din partea contestatarului

Autoritatea contractantă afirmă că am confundat standardele tehnice indicate cu un „criteriu de evaluare”. Această afirmație este inexactă și vădit superficială, întrucât în contestația noastră nu s-a făcut nicio referire la criteriul de evaluare, ci la necorespunderea parametrilor tehnici esențiali ai produsului propus de câștigător cu cerințele minime impuse în documentația de atribuire.

Concret: Dimensiunile declarate de către ofertantul câștigător sunt vizibil diferite față de cele indicate în anunțul de participare.

Greutatea pubelei este mai mică cu aproximativ 1 kg, ceea ce ridică suspiciuni rezonabile asupra durabilității și rezistenței mecanice a produsului, în special având în vedere cerința de conformitate cu standardul EN-840.

2. Cu privire la certificarea conformității – aspect ignorat de AC

Autoritatea contractantă omite complet să se pronunțe asupra unei neregularități majore:

- > Certificatul de conformitate EN-840 anexat în cadrul ofertei depuse de către „ABS” SRL este emis pe numele producătorului real declarat – Napochim SA, pe când:

- > Certificatele ISO anexate sunt emise pe un terț – AX Perpetuum Impex SRL, care nu figurează ca producător declarat, ceea ce ridică dubii serioase cu privire la autenticitatea și valabilitatea ofertei prezentate.

3. Cu privire la garanția produselor

Autoritatea contractantă susține că în ofertă exista un document care prevede o garanție de 18 luni.

Cu toate acestea: în formularul Specificații tehnice (Anexa 22) lipsește această mențiune ceea ce ne a făcut să menționăm acest lucru.

4. Cu privire la corecta formulare a contestației și dreptul vătămat

Afirmația că nu am indicat dreptul nostru vătămat este falsă.

Prin faptul că:

Autoritatea contractantă a acceptat o ofertă care nu corespunde parametrilor tehnici minimi; și a admis documente care nu sunt emise pe numele ofertantului sau al producătorului real, rezultă în mod clar că s-au încălcat prevederile privind tratamentul egal al operatorilor economici, principiu enunțat la art. 7 din Legea 131/2015.

Aceste abateri au afectat interesul nostru legitim de a participa într-o competiție echitabilă, iar rezultatul a fost în detrimentul nostru. Acesta este un drept vătămat clar și cuantificabil, chiar dacă nu a fost exprimat cu o formulare identică celei din art. 83 alin.4, lit. d).

5. Cu privire la principiul concurenței

Autoritatea contractantă pretinde că indicarea unor dimensiuni tehnice stricte ar fi încălcat concurența. Această afirmație este eronată și confuză.

> Odată ce în anunțul de participare au fost inserate „Caracteristici generale pentru pubele 120L” cu dimensiuni concrete (ex: 480 x 550 x 964 mm) și greutate minimă, acestea devin obligatorii pentru ofertanți.

Faptul că unii ofertanți (inclusiv noi) s-au conformat acestor cerințe tehnice, în timp ce ofertantul câștigător nu le-a respectat, afectează direct echitatea și corectitudinea procedurii.

> Dacă cerințele tehnice ar fi fost lăsate la liberă interpretare, este evident că și prețurile ofertate ar fi fost altele.

#### Concluzie

*În lumina celor expuse, considerăm că poziția autorității contractante:*

- nu răspunde în mod convingător criticilor de fond aduse de către noi;
- ignoră neconformități documentare și tehnice evidente ale ofertei câștigătoare;
- și nu justifică legal acceptarea unor certificate de conformitate emise pe terți care nu participă la procedură.

*Solicităm respectuos respingerea poziției autorității contractante și admiterea contestației noastre, cu reevaluarea ofertelor în conformitate cu cerințele legale”.*

#### **Argumentele autorității contractante:**

Primăria orașului Stăuceni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 02/1-24/1242 din 08.08.2025, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

*„La Demersul nr. 03-03/05/2296/25 din 06.08.2025 al Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, recepționat de către Primăria or. Stăuceni la data de 06.08.2025 (prin e-mail), cu privire la contestarea rezultatelor procedurii de achiziție publică prin Licitatie Publică nr. MD-1752231331829 de către ofertantul „Agropiese TGR GRUP” S.R.L. și solicitarea de a prezenta punctul de vedere al instituției, în calitate de autoritate contractantă și vă comunicăm următoarele:*

*Contestația depusă de către ”Agropiese TGR GRUP” S.R.L. o considerăm inadmisibilă din următoarele considerente.*

*La data de 14.07.2025, a fost publicat Anunțul de participare la procedura de achiziționare a pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu.*

*Conform Anunțului de Participare, Autoritatea Contractantă a solicitat prezentarea ofertelor în temeiul indicatorilor stabiliți în pct. 8 al Anunțului.*

*Conform pct. 8 din Anunțul de Participare, Autoritatea Contractantă a indicat specificarea tehnică – standarde de referință pentru bunurile solicitare, precum:*

*Caracteristici generale pentru o pubele de 120 l:*

*Dimensiuni: 480\*550\*964 mm;*

*Greutate: 9,0 kg;*

*Sarcină utilă maximă (capacitate de încărcare):*

*\*greutate maximă de încărcare de încărcare 48 kg;*

*\* greutate totală maximă 60 kg;*

*Material: HDPE- Rezistent la temperaturi de la 30 până la 80C;*

Volumul: 120 l;  
Numărul de roți: 2;  
Diametrul roții: 200 mm;  
Material roți: cauciuc;  
Culoare:  
Negru- 1447 buc;  
Glaben- 1877 buc;  
Verde- 1877 buc.

*Autoritatea Contractantă de altfel a solicitat operatorilor economici dispunerea de certificare pentru produsele livrate și anume certificarea Eurostandart EN-840.*

*În conformitate cu prevederile pct. 23 din Anunțul de participare, în calitate de criteriul de evaluare a ofertelor a fost stabilit de către Autoritatea Contractantă criteriul: prețul cel mai scăzut.*

*La procedura de achiziții publice s-au înregistrat 9 operatori economici.*

*Prin decizia de atribuire a contractului nr. 23 din 31 iulie 2025 la procedura de achiziții LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, grupul de lucru privind achizițiile al Primăriei orașului Stăuceni, a declarat câștigătoare oferta operatorului economic “ABS” SRL cu valoarea de 1 664 320.00 lei fără TVA și 1 997 184.00 cu TVA.*

*Decizia cu privire la declararea ofertei “ABS” SRL câștigătoare, a fost aprobată de către grupul de lucru responsabil de achiziții publice prin analiza minuțioasă a ofertei depusă de către acesta.*

*Astfel, “ABS” SRL a prezentat o ofertă la procedura de achiziții LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu în valoare de 1 664 320.00 lei fără TVA și 1 997 184.00 cu TVA, cu propunerea tehnică după cum urmează:*

*Volum pubelă: 120 litri;  
Dimensiuni exterioare: L\*I\*h: 548\*488-953;  
Gretatea proprie de 8 kg;  
Sarcină maximă admisă: 60 kg;*

*Material de fabricație polietilenă de înaltă densitate (HDPE), rezistentă la UV- asigură durabilitate crescută la expunerea solară, intemperii și variații de temperatură;*

*Ax de rulare fabricat din oțel galvanizat rezistent la coroziune – oferă stabilitate structurală și suport durabil pentru roți:*

*Roți din cauciuc sau material plastic durabil rezistent la uzură și adecvate utilizării în exterior, pe suprafețe dure sau denivelate.*

*Construcția pubelelor conformă cu standartele europene: EN 840-1:2020, EN 840-5:2020 și RAL GZ 951/1:2020- privind cerințele de siguranță, funcționalitate, rezistență și compatibilitate cu sistemele de ridicare automată. Design ergonomic*



*prevăzut cu mânăne pentru manipulare ușoară. Rezistență crescută la șocuri mecanice, îngheț și substanțe chimice uzuale.*

*Ținând cont de faptul că operatorul economic “ABS” SRL a depus o ofertă care corespunde cerințelor din Anunțul de Participare, Autoritatea Contractantă a declarat oferta depusă de către acesta câștigătoare în conformitate cu prevederile art. 30-31 din Legea 131/2015, privind achizițiile publice.*

*Analizând contestația depusă de către operatorul economic SRL “Agropiese TGR GRUP”, constatăm că operatorul economic, în mod eronat a interpretat standardele de referință ale obiectului achiziției, drept un criteriu de evaluare a ofertei, menționând că oferta câștigătoare prezintă grave neconformități și anume dimensiuni diferite de parametrul solicitat de AC și o greutate mai mică cu un kg, ceea ce creează dubii referitor la calitatea pubelelor furnizate de către “ABS” SRL.*

*Ținem să menționăm onorată Autoritate despre faptul că atât în anunțul de participare, cât și în clarificările la procedura de achiziții publice LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, Autoritatea Contractantă a punctat pentru operatorii economici că Pubelele pentru sortarea deșeurilor urmează să îndeplinească condițiile de volum și anume 120 litri și să conțină certificarea EN-840.*

*Referitor la obiecțiile operatorului economic contestatar cu privire la necorespunderea ofertei tehnice depuse de către „ABS” SRL cu parametrul indicat de AC, reiterăm că în textul anunțului este indicat: Caracteristici generale pentru o pubelă de 120 litri. Or, onorată Autoritate, prin impunerea unor parametrul tehnici exacte, Autoritatea Contractantă ar încălca principiul privind asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, favorizând o categorie de operatori economici, ceea ce este interzis de legislația în vigoare.*

*Referitor la lipsa garanției pentru produsele achiziționate, invocat de către operatorul economic contestatar a ofertei câștigătoare, menționăm că aceasta nu corespunde adevărului, or prin declarația privind perioada de garanție a bunurilor, anexată la ofertă, „ABS” SRL a fost indicat ca termen de garanție a bunurilor livrate 18 luni din data livrării bunurilor, se anexează la prezenta.*

*Analizând argumentele invocate de către operatorul economic contestatar, referitor la accesptarea ofertei „ABS” SRL, de către Autoritatea Cotractantă în cadrul procedurii de achiziții publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, constatăm că acestea sunt neântemeiate din considerentul că oferta declarată câștigătoare corespunde tuturor cerințelor de calitate și tehnice solicitate de către AC.*

*Astfel, argumentele invocate de către “Agropiese TGR GRUP” SRL în contestația nr. 02/883/25, aferentă procedurii nr. MD-1752231331829 sunt neântemeiate și urmează a fi respinse în mod integral.*

*Conform art. 82 din Legea 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.*

*Operatorul economic are obligația de a-și exercita cu bună-credință dreptul prevăzut la contestație.*

*De menționat că operatorul economic contestatar prin ascunderea informațiilor despre garanția bunurilor prezentată de către operatorului economic a cărui ofertă a fost declarată câștigătoare, a vrut să inducă în eroare Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor, ceea ce anulează prezumția de bună credință a acestuia.*

*Conform art. 83 alin. (4) din Legea 131/2015, contestația se depune în formă scrisă, în limba română, și trebuie să conțină:*

*a) numele, domiciliul sau reședința contestatorului ori, pentru persoanele juridice, denumirea completă a operatorului economic, numele și prenumele reprezentantului acestuia, copia documentului ce confirmă împuternicirile, adresa juridică și datele de contact;*

*b) denumirea autorității contractante, adresa juridică și datele de contact;*

*c) denumirea obiectului contractului de achiziții publice și procedura de atribuire aplicată;*

*d) esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului, încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică;*

*e) nomenclatorul documentelor anexate la contestație;*

*f) semnătura contestatorului persoană fizică sau a reprezentantului persoanei juridice;*

*g) dovada achitării taxei de stat.*

*Contestatarul nu a indicat care anume drept și sau interes legitim a fost încălcat de Autoritatea Contractantă în procesul examinării ofertelor, invocând principiul obiectivității și imparțialității, fără a stipula expres care anume drept i s-a încălcat în procedura de achiziții publice.*

*În conformitate cu prevederile art. 69 din Legea 131/2015, privind achizițiile publice, examinarea, evaluarea și compararea ofertelor se efectuează fără participarea ofertanților și a altor persoane neautorizate.*

*Autoritatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.*

*În procesul de evaluare a ofertelor depuse de către participanții la procedura de achiziții publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, Autoritatea Contractantă a ținut cont de prevederile art. 26 din legea cu privire la achizițiile publice.*

*În temeiul art. 26 autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții publice ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic. Autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.*

*Decizia de atribuire a contractului nr. 23 din 31 iulie 2025 la procedura de achiziții LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, pentru oferta operatorului economic “ABS” SRL cu valoarea de 1 664 320.00 lei fără TVA și 1 997 184.00 cu TVA, a fost aprobată în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015, privind achizițiile publice și cerințelor indicate în Anunțul de Participare/caietul de sarcini publicat de Autoritatea Contractantă.*

*Astfel, analizând contestația depusă de către “Agropiese TGR GRUP” SRL prin prisma prevederilor art. 82 alin. (1), art. 83 alin. (4), art. 84 alin.(3), art. 86 alin. (2) lit. b), solicităm Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor respingerea contestației ca fiind neîntemeiată”.*

#### **Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:**

*„ABS” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/2207/25 din 07.08.2025, în susținerea poziției sale relatează:*

*„În baza contestației depuse de AGROPIESE TGR GRUP SRL cu numărul 02/883/25, aferentă procedurii nr. MD-1752231331829, „ABS” S.R.L., vine cu un răspuns argumentat privind observațiile formulate:*

*Referitor la diferențele minore de ordin tehnic invocate:*

*Menționarea unor diferențe de câțiva centimetri între parametrii tehnici ai produsului oferat și cerințele specificate în documentația de atribuire nu constituie un motiv suficient pentru excluderea ofertei sau pentru invocarea unei calități presupuse inferioare.*

*Potrivit art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.”*

*În cele din urmă autoritatea contractantă nu va respinge oferta în cazul în care constată abateri neînsemnate de la cerințele specificate în documentația de atribuire, care nu afectează în mod esențial calitatea bunului, serviciului sau lucrării și nu oferă ofertantului un avantaj necuvenit față de ceilalți participanți.*

*Astfel, diferențele minore – de exemplu, variații de ordinul a câtorva centimetri – nu afectează funcționalitatea produsului și nu împiedică utilizarea acestuia conform*

destinației, mai ales în lipsa unor argumente tehnico-juridice solide din partea contestatarului care să demonstreze contrariul.

Autoritatea contractantă a indicat în mod expres, în clarificările publicate pe platforma oficială achizitii.md, că prezentarea certificatului EN 840 este suficientă și nu există impedimente pentru depunerea ofertei în cazul în care operatorul economic deține acest document.

În acest sens, subliniem că certificatul EN 840 a fost atașat în mod corespunzător la documentele de participare la licitație, demonstrând conformitatea bunului oferat cu cerințele standardului european acceptat de autoritate.

Prin urmare, orice altă interpretare venită ulterior, care contrazice propria poziție exprimată de autoritatea contractantă în faza de clarificări, este lipsită de temei juridic și creează o aparență de arbitrar în procesul de evaluare.

Obiecțiile formulate de AGROPIESE TGR nu se susțin nici din punct de vedere juridic, nici tehnic.

Diferențele invocate se încadrează în categoria abaterilor neînsemnate prevăzute de lege, iar certificatul EN 840 a fost prezentat corespunzător. În acest context, considerăm că nu există motive legale pentru descalificarea ofertei respective sau pentru punerea la îndoială a conformității acesteia”.

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către operatorul economic contestator, Agenția reține că „Agropiese TGR GRUP” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna la procedura de achiziție din speță câștigător operatorul economic „ABS” SRL, oferta căruia, în viziunea contestatorului nu ar corespunde parametrilor tehnici obligatorii stabiliți în documentația de atribuire și anume: „**Dimensiuni:** Oferta ABS indică dimensiuni de  $548 \times 488 \times 953$  mm, care sunt semnificativ diferite de cele solicitate ( $480 \times 550 \times 964$  mm).

• **Greutate:** Oferta ABS propune o greutate a pubelei de 8 kg, în timp ce specificația tehnică impunea o greutate de 9,0 kg. Această diferență de 1 kg (peste 11%) poate indica o calitate inferioară a materialului.

• **Garanție:** Oferta SRL "ABS" nu specifică garanția, deși Caietul de sarcini prevede "minim 18 luni".

• **Numărul de roți, diametrul și materialul de roți:** Oferta SRL "ABS" nu specifică explicit diametrul roților și materialul de roți, deși Caietul de sarcini menționează că materialul de roți trebuie să fie din cauciuc, iar diametrul roții de 20 mm”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, se atestă că Primăria orașului Stăuceni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces

online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 11.07.2025, și actualizat la 14.07.2025 anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1752231331829, privind „Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu”.

La soluționarea contestației Agenția reține drept relevante prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, precum și dispozițiile pct. 27 sub-pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, potrivit cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Având în vedere dispozițiile legale menționate supra, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

De asemenea, Agenția va învedera și prevederile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

În conformitate cu art. 44 alin. (1) din aceeași lege, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Astfel, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire. Documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce urmează a fi respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv. Prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea în termenul legal și cu succes a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de

operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor, cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

La caz, în ceea ce privește pretențiile contestatorului în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta operatorului economic „ABS” SRL, Agenția consideră relevante și prevederile art. 65 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, care dispun că prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.

Subsecvent, pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, prevede că oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține -Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară- ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la prețuri, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține - Specificații de preț (anexa nr.23)

3) DUAE;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr. 9).

Concomitent, potrivit pct. 83 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul nr. 115/2021, oferta care corespunde tuturor termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire, fără abateri esențiale sau cu abateri neînsemnate, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei, se consideră conformă, iar potrivit pct. 78 din aceeași documentație, dacă oferta, inclusiv formularele care o însoțesc, nu corespunde cerințelor prestabilite în invitația/anunțul de participare, inclusiv în documentația de atribuire sau aceasta nu este completată, semnată electronic și după caz, semnată și ștampilată în modul corespunzător, ea se respinge de către autoritatea contractantă, și nu poate fi rectificată cu scopul de a corespunde cerințelor, prin corectarea sau extragerea devierilor sau rezervelor necorespunzătoare.

Întru elucidarea circumstanțelor care au stat la baza adoptării deciziei grupului de lucru, Agenția a examinat prin prisma pretențiilor înaintate de către contestator, atât oferta operatorului economic „ABS” SRL raportată la cerințele documentației de atribuire, cât și acțiunile grupului de lucru întreprinse la evaluarea acesteia.

La caz, analizând documentele aferente procedurii de achiziții publice din litigiu, Agenția constată că, potrivit anunțului de participare ([anunt\\_de\\_participare \(1\).signed \(2\).pdf](#)), autoritatea contractantă a solicitat pubele pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, cu următorii parametrii tehnici:

**8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea următoarelor bunuri/servicii:**

| Nr. d/o                           | Cod CPV    | Denumirea bunurilor/serviciilor/lu crărilor solicitate                                                                                                         | Unitate a de măsură | Cantitatea | Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Valoarea estimată (fără TVA) |
|-----------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 1.1                               | 34928480-6 | <b>Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu</b> | Buc                 | 5201       | Caracteristici generale pentru o pubeză de 120 l: -<br>Dimensiuni: 480 x 550 x 964 mm<br>Greutate: 9,0 kg<br>Sarcină utilă maximă (capacitate de încărcare):<br>*greutate maximă de încărcare 48 KG<br>*greutate totală maximă 60 KG –<br>Material: HDPE - Rezistent la temperatură: de la -30 C până la +80 C –<br>Volum: 120 l<br>Numarul de roti: 2<br>Diametrul rotii: 200 mm<br>Material roti: cauciuc<br>Culoare:<br>Negru -1447 buc<br>Galben- 1877 buc<br>Verde-1877 buc | 2253767.00                   |
| <b>Valoarea estimativă totală</b> |            |                                                                                                                                                                |                     |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>2253767,00 lei</b>        |

Concomitent, în buletinul achizițiilor publice, Agenția constată că autoritatea contractantă a publicat formularul precompletat „Specificații Tehnice” (Anexa nr. 22).

| Numărul procedurii de achiziție _____ din _____                                                                                                                                     |                             |                 |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                        |                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------|
| Obiectul achiziției: <b>Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu</b> |                             |                 |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                        |                       |
| Denumirea bunurilor                                                                                                                                                                 | Denumirea modelului bunului | Țara de origine | Producătorul | Specificarea tehnică deplină solicitată de către autoritatea contractantă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant | Standard de referință |
| 1                                                                                                                                                                                   | 2                           | 3               | 4            | 5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 6                                                      | 7                     |
| Pubelă de 120 l                                                                                                                                                                     |                             |                 |              | <p>Stare: Nou (Eurostandart conf EN-840)</p> <p>Dimensiuni: 480 x 550 x 964 mm<br/>Greutate: 9,0 kg<br/>Sarcină utilă maximă (capacitate de încărcare):<br/>*greutate maximă de încărcare 48 KG<br/>*greutate totală maximă 60 KG –<br/>Material:<br/>HDPE - Rezistent la temperatură: de la -30 C până la +80 C<br/>Volum:<br/>- 120 l<br/>Numarul de roti:<br/>-2<br/>Diametrul rotii:<br/>-200 mm<br/>Material roti:<br/>- cauciuc<br/>Culoare:<br/>Negru -1447 buc<br/>Galben- 1877 buc<br/>Verde-1877 buc</p> <p>Garantie minim 18 luni</p> |                                                        |                       |

În acest sens, în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, Agenția apreciază că ofertanții sunt obligați să indice în Anexa nr. 22 „Specificații tehnice”, **denumirea modelului bunului/serviciului, producătorul, țara de origine și specificarea tehnică deplină propusă de ofertant pentru a facilita evaluarea ofertelor de către autoritatea contractantă**, inclusiv să ofere posibilitatea să stabilească cu certitudine corespunderea acestora în raport cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire, întrucât orice decizie a autorității contractante privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia. Aceste acțiuni sunt impuse în vederea asigurării principiului utilizării eficiente a banilor publici și minimizării riscurilor autorităților contractante, statuat la art. 7 lit. a) din Legea nr. 131/2015, și care în rezultat are ca efect evitarea unei posibile conduite speculative din partea ofertantului, întrucât în caz contrar ar putea determina autoritatea contractantă să încalce principiul consfințit la lit. h) din același articol: tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.



În acest sens, examinând documentele aferente ofertei operatorului economic desemnat câștigător, publicate pe portalul de achiziții electronice [mtender.gov.md](https://mtender.gov.md), Agenția atestă că „ABS” SRL a atașat [specificații tehnice.signed.pdf](#), care reprezintă Anexa nr. 22 „Specificații tehnice”, potrivit căreia, operatorul economic ofertează „Pubelă din plastic cu volum de 120 l”, Țara de origine „România”, Producătorul „Napochim S.A”, iar la coloana nr. 6 „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant”, indică, relevant speței, *„Pubela propusă are un volum total de 120 litri și este destinată colectării selective sau generale a deșeurilor menajere în condiții de utilizare urbană și industrială. Caracteristici tehnice:*

- *Volum util: 120 litri • Dimensiuni exterioare (L × l × h): 548 × 488 × 953 mm*

- *Greutate proprie: 8 kg • Sarcină maximă admisă: 60 kg*

*Materiale de fabricație:*

- *Corp și capac realizate din polietilenă de înaltă densitate (HDPE), rezistentă la radiații UV – asigură durabilitate crescută la expunerea solară, intemperii și variații de temperatură.*

- *Ax de rulare fabricat din oțel galvanizat, rezistent la coroziune – oferă stabilitate structurală și suport durabil pentru roți.*

- *Roți din cauciuc sau material plastic durabil, rezistente la uzură și adecvate utilizării în exterior, pe suprafețe dure sau denivelate.*

*Alte caracteristici:*

- *Construcție conformă standardelor europene: EN 840-1:2020, EN 840- 5:2020, EN 840-6:2020 și RAL GZ 951/1:2020 – privind cerințele de siguranță, funcționalitate, rezistență și compatibilitate cu sistemele de ridicare automată.*

- *Design ergonomic, prevăzut cu mânere pentru manipulare ușoară.*

- *Rezistență crescută la șocuri mecanice, îngheț și substanțe chimice uzuale.”.*

Astfel, din conținutul specificației tehnice solicitată de către beneficiar, se constată că pentru pubela din plastic cu volum de 120 l cu dimensiunile de **480 x 550 x 964 mm, greutatea de 9,0 kg, numărul de roți: 2 cu diametrul de 200 mm și material acestora - de cauciuc**, operatorul economic desemnat câștigător propune pentru bunul oferat (pubelă), **dimensiuni exterioare (L × l × h): 548 × 488 × 953 mm; greutatea de 8 kg, fără să indice numărul de roți și diametrul lor**, în timp ce pentru **materialul roților**, ofertantul propune *cauciuc sau material plastic durabil*.

Prin urmare, din aspectul comparat efectuat, se relevă în mod indubitabil că dimensiunea și greutatea pubelelor oferate de către „ABS” SRL, nu corespund parametrilor tehnici prevăzuți în documentația de atribuire, iar prin formularea alternativă la materialul roților, la caz, *cauciuc/plastic*, se atestă că oferta nu se conformează cerinței de fermitate, fiind lipsită de angajament clar cu privire la specificațiile tehnice solicitate. Caracterul alternativ al materialului propus pentru roți determină lipsa de fermitate a ofertei, întrucât nu permite autorității contractante să stabilească cu certitudine corespunderea produsului oferat față de cerințele tehnice prevăzute în documentația de atribuire. Această ambiguitate generează incertitudinea cu



privire la configurația exactă a bunurilor ce urmează a fi furnizate, ceea ce justifică temeinicia susținerilor formulate de contestator, inclusiv în ceea ce privește cerința referitoare la dimensiunile pubelelor din plastic, invocată de contestator „**Dimensiuni:** *Oferta ABS indică dimensiuni de  $548 \times 488 \times 953$  mm, care sunt semnificativ diferite de cele solicitate ( $480 \times 550 \times 964$  mm).*” și în partea ce ține de „**Greutate:** *Oferta ABS propune o greutate a pubelei de 8 kg, în timp ce specificația tehnică impunea o greutate de 9,0 kg. Această diferență de 1 kg (peste 11%) poate indica o calitate inferioară a materialului.*”, „**Numărul de roți, diametrul și materialul de roți:** *Oferta SRL "ABS" nu specifică explicit diametrul roților și materialul de roți, deși Caietul de sarcini menționează că materialul de roți trebuie să fie din cauciuc, iar diametrul roții de 20 mm*”.

În acest context, devin relevante prevederile art. 1, care definește noțiunea de ofertă – „act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire”, în coroborare cu prevederile art. 1029 alin. (1) și (4) din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 06.06.2002, potrivit căroră „Ofertă de a contracta este propunerea, adresată unei sau mai multor persoane, care conține toate clauzele esențiale ale viitorului contract și care reflectă voința ofertantului de a fi legat prin acceptarea ofertei. **Oferta trebuie să fie fermă, univocă, serioasă și completă**”.

Astfel, caracterul ferm al ofertei, reieșind din prevederile enunțate supra, este determinat de faptul dacă aceasta este suficient de clară, precisă și indică expres intenția ofertantului de a fi angajat juridic, prin asumarea unor obligații în acest sens, în cazul acceptării acesteia, ceea ce în speță nu poate fi atestat cu certitudine, or Anexa nr. 22, fiind parte componentă a contractului de achiziție, trebuie să fie suficient de fermă, astfel încât, contractul să conțină clauze precise cu referire la produsele ce fac obiectul acestuia.

Având în vedere aspectele de fapt menționate, Agenția va lua în considerare prevederile art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, potrivit căroră la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAЕ. Totodată, alin. (5) al aceluiași articol prevede că autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Astfel, Agenția reține că atunci când există neclarități, contradicții între înscrisurile din ofertă sau lipsa unor informații în raport cu modelul bunului propus, autoritatea contractantă are dreptul, dar și obligația să solicite clarificări ofertantului înainte de a atribui calificativul de ofertă conformă/neconformă.

În același context, se reține că textul art. 69 din Legea nr. 131/2015 permite inclusiv ca, răspunzând la clarificările solicitate, ofertantul să clarifice/completeze documentele

inițial depuse cu singura condiție ca prin această completare să nu fie modificate elementele esențiale ale ofertei inițiale, respectiv ca aceste completări să-și aibă izvorul bine determinat în oferta inițială și acestea să fie menite să clarifice o situație preexistentă. Astfel, solicitarea de clarificări și/sau de documente justificative ale ofertei nu poate conduce sub nicio formă la prezentarea de către ofertant a ceea ce în realitate ar fi o nouă ofertă, or în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (4) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea, iar potrivit alin. (6) lit. b) din același articol, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care, oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Astfel, Agenția apreciază că operatorii economici participanți la procedura de achiziție publică, în condițiile în care manifestă un interes sporit în cadrul acesteia și anume în atribuirea contractului de achiziții publice, trebuie să depună toată diligența, atât pentru perfectarea corespunzătoare a ofertei, cât și prezentarea actelor asiguratorii solicitate de către autoritatea contractantă, la etapa de evaluare a ofertelor, prezentarea cărora prin clarificările solicitate, să fie de natură de a-și menține pe toată perioada, până la finalizarea procedurii respective, a calității de „ofertant”, inclusiv prin prelungirea valabilității ofertelor și a garanțiilor pentru acestea.

La acest aspect, Agenția reține că prevederile citate reglementează dreptul autorității contractante de a califica anumite necorespunderi ale ofertelor drept abateri neînsemnate de la cerințele documentației de atribuire. Totuși, la caz, Agenția constată că necorespunderile din oferta operatorului economic contestator nu pot fi considerate abateri neînsemnate în sensul art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015, în măsura în care aceste abateri nu pot fi înlăturate fără a afecta esența ofertei respective, or, ca să fie înlăturate abaterile, ar urma să fie prezentat altul decât modelul indicat în Anexa nr. 22 al ofertantului, la caz, - **Pubele din plastic cu volum de 120 l, dimensiuni exterioare (L × l × h): 548 × 488 × 953 mm; greutatea de 8 kg, fără numărul de roți indicat și diametrul lor, materialul roților din cauciuc sau material plastic durabil**, respectiv, acțiuni ce ar duce la **modificarea ofertei inițiale**. Astfel, odată ce au fost stabilite specificațiile tehnice în documentația de atribuire se prezumă că acestea reprezintă necesitatea obiectivă a autorității contractante și, respectiv, la etapa de evaluare a ofertelor urmează a fi respectate.

Totodată, nu pot fi reținute argumentele Primăriei orașului Stăuceni prin care susține că „*atât în anunțul de participare, cât și în clarificările la procedura de achiziții publice LD nr. ocds-b3wdp1-MD-1752231331829 - Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu, Autoritatea Contractantă a punctat pentru operatorii economici că Pubelele pentru sortarea deșeurilor urmează să îndeplinească condițiile de volum și anume 120 litri și să conțină certificarea EN-840.*”, deoarece în condițiile în care era suficientă întrunirea standardului, autoritatea contractantă urma să nu indice parametri tehnici exacti/precisi, precum dimensiunea, greutatea pubelei sau

compoziția și numărul roților, or indicarea parametrilor respectivi sunt de natură să influențeze decizia potențialilor ofertanți de a participa sau nu la procedura de achiziție, care în cazul care cunoșteau despre intenția autorității contractante de a nu lua în considerare parametrii tehnici solicitați, ci doar existența standardului relevant, puteau eventual depune oferte potențial mai avantajoase.

În același context, este de menționat că cu referire la parametrul tehnic „greutatea pubelei” a fost adresată întrebarea *„Onorata AC, **va rugam respectuos sa excludeti criteriul de greutate al tomberonului. Greutatea produsului nu este relevanta si criteriul dat nu se regaseste in standardul EN840, de aceea variaza de la un producator la altul. Cu atat mai mult ca produsul este constituit din mai multe elemente care afecteaza greutatea: corpul, capacul, tija din otel, rotile. Daca verificati greutatele celor mai notorii producatori germani ca Sulo, W-Weber, ESE, Craemer s.a. greutatea este mai mica pentru ca ei folosesc materie prima de calitate inalta s reusesc sa obtina parametrii superiori cu o greutate redusa. Alti producatori, ca sa compenseze calitatea proasta a materiei prime folosite, maresc greutatea ca sa obtina aceiasi parametri, sau chiar mai slabi. Deci, greutatea nu este un parametru care face diferenta de calitate la tomberoane. Faptul ca se indica greutatea pe care o comercializeaza un importator din Moldova, indica faptul ca cerințele licitației au fost făcute în baza produsului lor, cee ace este o încălcare a legislației cu privire la achiziții publice. Pentru a beneficia de produse de calitate, AC poate solicita certificatul RAL-GZ 951/1, cel mai relevant în domeniu, se eliberează anual în urma unui control riguros al producătorului și care atesta ca produsele sunt de cea mai buna calitate și conforme standadelor UE.”***, la care autoritatea contractantă a răspuns: *„Buna ziua! Mulțumim pentru sugestie, menționăm că prin indicarea parametrilor minim de respectat, AC nu a făcut nimic altceva decât respectarea cerințelor privind oformarea caietului de sarcini cu descrierea detaliată a produsului solicitat și nu una superficială. În cazul în care pentru produsul oferat se întrunesc cerințele solicitate și sunt eliberate certificate de calitate inclusiv EN840, nu vedem o restricție la această cerință anume, astfel îndemnăm toți operatorii economici să își depună ofertele. Mulțumim pentru interes și succese”*.

Prin urmare, solicitarea expresă de excludere a greutății tomberonului nu a fost satisfăcută de către autoritatea contractantă, respectiv, cerința privind greutatea urma a fi întrunită de către ofertanți la prezentare ofertelor acestora.

Suplimentar, cu referire la afirmațiile operatorului economic desemnat câștigător „ABS” SRL aferent abaterilor admise în partea ce ține de parametrii tehnici al pubelei oferate și anume că *„diferențele minore – de exemplu, variații de ordinul a câtorva centimetri – nu afectează funcționalitatea produsului și nu împiedică utilizarea acestuia conform destinației [...]”*, Agenția nu le va reține în contextul în care, parametrii tehnici propuși de către operatorul economic nu corespund în cumul cu specificațiile tehnice indicate în documentația de atribuire, corectarea cărora nu ar putea fi întreprinsă fără o eventuală modificare de ofertă. Mai mult, acceptarea ofertei, în condițiile în care aceasta nu corespunde întru totul cerințelor documentației de atribuire, este contrară atât

principiului asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, cât și a principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, statuate la art. 7 lit. c) și lit. h) din Legea nr. 131/2015, deoarece ar încălca drepturile celorlalți ofertanți sau a altor potențiali participanți care din cauza descrierii detaliate sau exacte a specificațiilor tehnice nu au depus oferte, or acestea trebuie să corespundă întru totul/cumulativ cerințelor documentației de atribuire.

În concluzie, având în vedere prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, Agenția consideră susceptibile de a fi admise pretențiile contestatorului „Agropiese TGR GRUP” SRL, în măsura în care specificațiile tehnice ale bunului ofertat de către câștigător, nu se încadrează în cerințele prevăzute în documentația de atribuire, or acceptarea ofertei unui operator economic care nu a depus o ofertă conformă, contravine, atât normelor legale citate supra, cât și principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, statuat la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015.

Suplimentar, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții ale contestatorului, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență în măsura în care, cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru de acceptare a ofertei „ABS” SRL, în condițiile în care ultimul nu a depus o ofertă fermă și conformă necesităților autorității contractante, a fost apreciată de Agenție ca fiind cu depășirea cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul necorespunzător al ofertei „ABS” SRL.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

#### d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/883/25 din 05.08.2025, depusă de către „Agropiese TGR GRUP” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1752231331829, privind „Achiziționarea pubelelor pentru sortarea deșeurilor în cadrul proiectului pe domeniul: Managementul integrat al deșeurilor din Fondul Național de Mediu”, inițiată de către Primăria orașului Stăuceni;

2. Se anulează Decizia de atribuire a contractului de achiziții publice nr. 23 din 31.07.2025, aprobată în rezultatul procedurii de achiziție publică nr. MD-1752231331829, în partea ce ține de evaluarea ofertei „ABS” SRL, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Primăria orașului Stăuceni, în termen de până la 15 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „ABS” SRL, depusă în cadrul procedurii de

achiziție publică nr. MD-1752231331829, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu cadrul legal în materia achizițiilor publice;

4. Se obligă Primăria orașului Stăuceni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

*Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

Conform art. 7 alin. (1) lit. d) din Legea taxei de stat nr. 213 din 31.07.2023, taxa achitată în sumă de 11 270,04 MDL este susceptibilă de restituire. Cererea se depune la Serviciul Fiscal de Stat, însoțită de prezenta decizie.

**Președintele completului**

**Iurie VELEȘCO**

**Membru**

**Ion DUDNICENCO**

**Membru**

**Gheorghe GHIDORA**