



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-615-23 Data: 11.09.2023

privind soluționarea contestației formulate de către „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/667/23 la data de 14.08.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. -MD-1688719453359

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/667/23 din 14.08.2023, depusă de către „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP”, adresa: mun. Chișinău, șos. Muncești 801, număr de identificare (IDNO): 1003600086291, tel.: 069882193, e-mail: kassexpocorp@gmail.com, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1688719453359, privind achiziția „Tablă profilată”, inițiată de către Agenția Rezerve Materiale, adresa: mun. Chișinău, str. Columna 118/1, număr de identificare (IDNO): 1006601000288, tel.: 022-24-46-68, e-mail: arm@rezerve.gov.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 29.08.2023, ora 09:15, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1688719453359, „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” formulează următoarele pretenții:

„La data de 10.08.2023, prin scrisoarea nr.47/02-541 din 09.08.2023, am fost informați de către Agenția Rezerve Materiale, autoritate contractantă în cadrul procedurii nr. ocds-b3wdp1-MD-1688719453359, privind desemnarea ofertei SC „Bravo Profil” SRL drept câștigătoare.

Consideram că Decizia Grupului de lucru nr.24 din 03.08.2023 de a atribui Contractul ofertantului SC „Bravo Profil” SRL urmează a fi reconsiderată din următorul raționament:

Oferta este neconformă și conține abateri de la prevederile documentației de atribuire, conține erori și omiteri ce nu pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia.

Autoritatea este obligată să aplice criteriul de evaluare conform pct. 23 din Anunțul de participare, și anume: prețul cel mai mic fără TVA, cu condiția respectării tuturor cerințelor tehnice și a anunțului de participare.

Astfel, autoritatea contractantă a desemnat câștigătoare oferta operatorului economic SC „Bravo Profil” SRL care nu corespunde cerințelor tehnice, și anume:

<i>Specificația tehnică deplină solicitată</i>	<i>Specificația tehnică oferită de către SC "Bravo Profil" SRL</i>
Standard de referință: GOST: 24045 - 94	GOST: 24045 - 94
Materia primă – tablă de oțel.	Materia primă – tablă de oțel
Tipul acoperirii de protecție – polimerică	Tipul acoperirii de protecție – polimerică
Înălțimea valului – 3,5 cm.	Înălțimea valului – 3,5 cm
Grosimea tablei – nu mai puțin de 0,45 mm	Grosimea tablei – 0,43 - 0,4 mm. NU CORESPUNDE SPECIFICAȚIEI SOLICITATE Diminuarea grosimii metalului, de la 0,45 mm la 0,43 – 0,4 mm, economic ar însemna o diminuare a perețului per m.p. de tablă cutată T 35, cu 9,5 -11,12 lei per m. p., deoarece cantitatea de metal folosită la producerea unui m.p. este mai mare.
Cantitatea de zinc acceptabilă nu mai mică de 175 g/m ²	Cantitatea de zinc ZM 120 g/m ² . (echivalent 250 grame de zinc per m ²) NU CORESPUNDE SPECIFICAȚIEI SOLICITATE Reținem, că nu există nici un act normativ sau document de omologare, care ar confirma că cantitatea de ZM 120 g/m ² este echivalentă cu cantitatea de zinc 250 g/m ² .
Culoarea – RAL 3005; RAL 8017; RAL 6005; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000.	Culoarea RAL3005 Matt; RAL 8017 Matt; RAL 6005 Matt; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000. NU CORESPUNDE SPECIFICAȚIEI SOLICITATE Toate culorile urmează a fi oferite în variantă mată.
Modelul articolului în versiunea mată	Modelul articolului în versiune mată (ral 3005, 8017,6055) NU CORESPUNDE SPECIFICAȚIEI SOLICITATE Doar trei din culori sunt oferite în versiune mată.
Garanție – 50 ani la coroziune; - 10 ani la culoare	Garanția - 30 ani la coroziune; - 15 ani la culoare

În cele din urmă, considerăm că nerespectarea cerințelor tehnice solicitate de către autoritatea contractantă servesc drept argument pentru respingerea ofertei în conformitate cu prevederile art.44 alin. (1) din Legea 131/2015, care prevede expres că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin (6) lit. b) din aceeași lege, Autoritatea Contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- anularea deciziei grupului de lucru nr.24 din 03.08.2023 în partea ce ține de desemnarea câștigătoare a ofertei operatorului economic „Bravo Profil” SRL;
- obligarea autorității contractante să reevalueze ofertele prezentate prin desemnarea ofertei care corespunde tuturor cerințelor de calificare”.

Argumentele autorității contractante:

Agenția Rezerve Materiale, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 47/06-569 din 21.08.2023, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Agenția Rezerve Materiale (în continuare ARM) a examinat contestația depusă de către SRL „Kass Expo International Corp” referitor la procedura de achiziție publică nr.MD-1688719453359 „Tablă profilată” și, solicită respingerea contestației ca fiind nefondată și neîntemeiată.

În susținerea poziției menționăm faptul că la data de 07.07.2022 ARM a publicat anunțul de participare privind achiziționarea a 25000 m2 de „Tablă profilată” MTender ID ocds-b3wdp1-MD-1688719453359.

Ca urmare a licitației publice din 01.08.2023 s-a constatat că au fost înregistrate patru oferte de participare de la următorii agenți economici:

Nr.	Denumire ofertant	Prețul ofertei fără TVA
1.	„BRAVO PROFIL” SRL	3 062 500,00 lei
2.	„KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” SRL	3 093 750,00 lei
3.	„PIRAMIDGRUP” SRL	3 100 000,00 lei
4.	„POWER LOGISTICS” SRL	3 150 000,00 lei

Grupul de lucru pentru achiziții a examinat prima oferta cu cel mai mic preț pentru bunul „Tabla profilată” propus de către operatorul economic „BRAVO PROFIL” SRL și a reținut că specificația tehnică propusă de ofertant este în limitele admisibile, în comparație cu specificația tehnică și cea financiară solicitată de către autoritatea contractantă.

Astfel, prin specificația tehnică autoritatea contractantă a solicitat: Standard de referință: GOST: 24045 - 94; Materia primă – tablă de oțel; Tipul acoperirii de protecție – polimetrică; Înălțimea valului – 3,5 cm; Grosimea tablei – nu mai puțin de 0,45 mm; Cantitatea de zinc acceptabilă nu mai mică de 175 g/m2. Culoarea – RAL 3005; RAL 8017; RAL 6005; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000; Modelul articolului în versiunea mată; Garanție – 50 ani la coroziune; - 10 ani la culoare; Cu condiția de păstrare îndelungată multianuală (în bază de contract, contra plată) și împerspătare simultană a tablei profilate de către ofertantul câștigător. Păstrarea se va efectua în materie primă (rulouri etichetate cu informația detaliată). Tabla profilată se va confecționa și elibera la solicitare, după culoare și dimensiuni, în timp de 24-48 ore; Prețul estimativ oferit pentru păstrare - 1,33 lei zi/m2 de spațiu.

Ofertantul „BRAVO PROFIL” SRL a propus în specificația tehnică la bunul „Tablă profilată h35”, următoarele: GOST: 24045 – 94; Materia primă – tablă de oțel; Tipul acoperirii de protecție – polimerică; Înălțimea valului – 3,5 cm; Grosimea tablei – 0,43- 0,4 mm; Cantitatea de zinc ZM 120 g/m2 (echivalent 250 grame de zinc per m2); Culoarea – RAL 3005 Matt; RAL 8017 Matt 6005 Matt; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000; Modelul articolului în versiunea mată (rall 3005, 8017, 6005), Garanție – 30 ani la coroziune; - 15 ani la culoare; DX51D EN10346 LCS200ZM120 Matt; RAL; Prețul estimativ oferit pentru păstrare - 1,33 lei zi/m2 de spațiu; Standard de referință SM SR EN 14782:2010. Totodată, din specificația tehnică rezultă că tabla este produsă de către DONGBU STEEL, țara de origine Coreea de Sud.

Referitor la contestația depusă de către ofertantul „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” SRL, ARM comunică următoarele.

Cu privire la invocarea faptului, că grosimea nu corespunde specificației solicitate, este relevant de menționat că potrivit pct. 3.1. a GOSTului-24045-94 prevede că Tablele profilate se clasifică în funcție de: scop; materialul piesei inițiale; prezența acoperirii cu vopsea de protecție și decorativă. Totodată, Standardul internațional BS EN 10143:2006 „Tablă și bandă de oțel cu acoperire metalică continuă la cald.

Toleranțe privind dimensiunile și forma”, tab. nr.2 confirmă toleranța de grosime de $\pm 0,06$ mm.

Cu referire la mențiunea faptului că, cantitatea de zinc ZM 120 g/m² nu corespunde specificației solicitate, notăm că, la etapa examinării Grupul de lucru în domeniul achizițiilor publice a remarcat că parametrul respectiv este prezentat în valoare echivalentă și în acest sens a consultat din informația disponibilă online și standardul Gost P 522456-2016 potrivit căruia ZM este un aliaj de zinc, aluminiu și magneziu: Zn (zinc) 93,65%, AL (aluminiu) 3,94%, Mg (magneziu) 2,42%, care oferă o rezistență sporită la coroziune decât acoperirea cu zinc tradițională. În acest sens, Grupul de lucru pentru achiziții publice a constatat că cerința privind rezistența la coroziune a fost respectată.

În ceea ce privește punctul invocat de SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” privind culorile propuse de ofertantul „BRAVO PROFIL” SRL, precum că nu ar corespunde specificației solicitate, comunicăm că, culorile RAL de varianta matt au termenul de garanție la vopseaua de 15 ani, față de culorile lucioase care au o perioadă de garanția numai de 10 ani. Grosimea poliesterului mat este cu 40% mai mare decât grosimea materialului convențional analogic și constituie 35 μ m. Prin urmare, suprafața este mai rezistentă la deteriorări mecanice. Poliesterul cu o suprafață mată este o alternativă la acoperiri lucioase datorită lipsei de strălucire solară.

Potrivit art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori și abateri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei.

Reieșind din cele expuse, aspectele invocate de SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” sunt neîntemeiate, ARM solicitând în acest sens respingerea contestației”.

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Bravo-Profil” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la ANSC cu nr. 01/1607/23 din 29.08.2023, în susținerea poziției sale relatează:

„SRL „Bravo-Profil” a luat act de contestația depusă de către SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” ca participantă la procedura de achiziție publică sub nr. ocds-b3wdp1-MD-1688719453359.

Cosiderăm, că grupul de lucru în domeniul achizițiilor al Agenției Rezerve Materiale, prin Decizia sa sub nr. 24 din 03 august 2023, argumentat a desemnat oferta noastră ca câștigătoare.

Bunul „Tablă profilată” propus de ofertantul SRL „Bravo-Profil” la achiziția publică, corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Specificația tehnică deplină propusă de ofertant, în coraport cu specificația tehnică și cea financiară solicitată de către autoritatea contractantă Agenția Rezerve Materiale, sînt în parametrii tehnici permisi.

Astfel, de către autoritatea contractantă s-a solicitat materie primă - tablă de oțel, GOSTul - 24045-94, tipul acoperirii de protecție - polimerică, înălțimea valului - 3,5 cm, grosimea tablei - 0,45 mm, cantitatea de zinc - nu mai mica de 175 g/m², culoarea matt RAL: 3005,8017,6005,5005,9006,0000, garanția 50 ani la coroziune și 10 ani la culoare, prețul pentru păstrare 1,33 lei zi/m² spațiul.

De către ofertantul SRL „Bravo-Profil” s-a propus aceeași materie primă, cu același GOST și cu respectarea cerințelor la restul parametrilor tehnici.

La rîndul său, contestatorul SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” în contestația sa solicită anularea Deciziei sub nr. 24 din 03 august 2023 cu obligarea autorității contractante să revalueze ofertele prezentate, invocînd numai o simplă referire generală precum, că oferta agentului economic SRL „Bravo-Profil” este neconformă și conține abateri de la prevederile documentației de atribuire, conține erori și omiteri.

Referitor la grosimea tablei se invoca numai faptul, că ea nu corespunde specificației solicitate, însă Standartul internațional BS EN 10346:2015, „Produse plate din oțel acoperit la cald pentru formare la rece - condiții tehnice de livrare” prin pct. 2 prevede normativul de referință la Standartul internațional EN 10143: 2006. Standartul dat prin tabela nr. 2 confirmă toleranța de grosime cu $\pm 0,06$ mm.

Conform certificatului tehnic de la uzina producătoare KG DONGBU STEEL. CO. LTD la grosimea de baza a tablei care este de 0,43 mm, se necesită de adăugat 30,0 microni la vopsea + 7,0 microni la grunt și în total grosime tablei prevăzută se va egală cu 0,467 mm. Fapt care se confirmă și prin Certificatul Național de verificare a asigurării controlului producției în fabrică, nr. CPF-082-2021.

Ce se refera la cantitatea de zinc acceptabilă, apoi cantitatea de 120 g/m² ZM (zinc magneziu) este echivalentul la 225 g/m² de zinc. Fapt confirmat prin certificatul de la producătorul KG DONGBU STEEL.CO. LTD din 16 august 2023.

Ofertantul SRL „Bravo-Profil” a propus autorității contractante culorile RAL în varianta matt, deoarece termenul de garanție la vopseaua dată este de 15 ani, față de culorile lucioase care au o perioadă de garanție numai de 10 ani. Fapt confirmat prin tabela nr.1 a certificatului de garanție a producătorului KG DONGBU STEEL.CO. LTD. Toată gama de culori solicitată de către autoritatea contractantă se regăsește la depozitul ofertantului în stog.

Reieșind din parametrii tehnici ai materiei propuse (stratul de grunt, vopsea și Zinc Magneziu) permit exploatarea tablei profilată pe perioada de garanție solicitată.

În astfel de împrejurări, ofertantul SRL „Bravo-Profil” a propus autorității contractante Agenția Rezerve Materiale o oferta de calitate superioară de clasa I, care corespunde documentației de atribuire.

Considerăm, că în conformitate cu prevederile art. 69 alin.(2) și alin.(5) al Legii sub nr. 131 din 03.07.2015, numai autoritatea contractantă este în drept de a stabili o oferta ca câștigătoare, aplicînd criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire și dispune de dreptul să considere oferta conformă dacă

aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei.

Contestatorului SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP”, din partea autorității contractante Agenția Rezerve Materiale, nu i-a fost vătămat vre-un drept al său, recunoscut de lege.

În conformitate cu prevederile art.86 alin. (2) lit.b) al Legii sub nr. 131 din 03.07.2015, se solicită respingerea contestației depuse de contestatorul SRL „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” ca fiind nefondată.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna drept câștigătoare oferta depusă de către „Bravo Profil” SRL, motivând că ultimul a indicat o grosime mai mică a tablei decât cea solicitată, o cantitatea de zinc diferită de cea solicitată, culori diferite de cele solicitate și o perioada de garanție la coroziune mai mică decât cea solicitată.

Procedând la examinarea în fond a contestației Agenția reține că Agenția Rezerve Materiale a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online www.mtender.gov.md, la data de 07.07.2023, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1688719453359, privind achiziția de „Tablă profilată”.

Astfel, în ceea ce ține de specificațiile tehnice în ansamblu, Agenția va învedera prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub -pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din legea prenotată prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

În context, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor condiții ce excedează regulilor inițial stabilite. Astfel, prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea în termenul legal a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor, cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

Analizând documentația de atribuire publicată în acces liber pe portalul guvernamental de acces online www.mtender.gov.md, prin prisma pretențiilor înaintate, Agenția reține că autoritatea contractantă a formulat cerințele după cum urmează:

Denumire bunuri	Unitatea de măsură	Cantitatea	Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință
Tablă profilată	m ²	25000	- Standard de referință: GOST: 24045 - 94. - Materia primă – tablă de oțel. - Tipul acoperirii de protecție – polimerică. - Înălțimea valului – 3,5 cm. Grosimea tablei – nu mai puțin de 0,45 mm. Cantitatea de zinc acceptabilă nu mai mică de 175 g/m². Culoarea – RAL 3005; RAL 8017; RAL 6005; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000. Modelul articolului în versiunea mată. Garanție – 50 ani la coroziune; - 10 ani la culoare. - Cu condiția de păstrare îndelungată multianuală (în bază de contract, contra plată) și împrespătare simultană a tablei profilate de către ofertantul câștigător. - Păstrarea se va efectua în materie primă (rulouri etichetate cu informația detaliată). Tabla profilată se va confecționa și elibera la solicitare, după culoare și dimensiuni, în timp de 24-48 ore. - Prețul estimativ oferit pentru păstrare - 1,33 lei zi/m² de spațiu.

Totodată, la acest aspect, Agenția va învedera prevederile pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, la caz documentația de atribuire, care stipulează că, oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține -**Specificații tehnice (anexa nr. 22)**;

2) Propunerea financiară- ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la prețuri, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține - Specificații de preț (anexa nr.23);

3) DUAE;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr.9)

Astfel, analizând formularul „Specificații tehnice”, aferent ofertei depuse de către operatorul economic „Bravo Profil” SRL, prin prisma pretențiilor înaintate, Agenția constată că acesta din urmă a indicat următoarele specificații tehnice pentru tabla profilată ofertată:

„- Grosimea tablei – 0.43- 0,4 mm.

- Cantitatea de zinc ZM 120 g/m².(echivalent 250 grame de zinc per m²)

Culoarea

- RAL 3005 Matt; RAL 8017 Matt 6005 Matt; RAL 5005; RAL 9006; RAL 0000.

- Modelul articolului în versiunea mată(rall 3005, 8017, 6005),

- Garanție – 30 ani la coroziune; - 15 ani la culoare”.

Astfel, ce ține de cantitatea de zinc solicitată și, respectiv, ofertată de către „Bravo Profil” SRL este de menționat că potrivit art. 35 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire. Prin urmare, în condițiile în care, „Bravo Profil” SRL nu a făcut uz de prevederile art. 35 din Legea nr. 131/2015 de a clarifica dacă este acceptabil pentru autoritatea contractantă un aliaj care ar fi un echivalent al zincului și ca aceste clarificări să fie opozabile tuturor participanților, astfel încât, și alți participanți să poată dispune de opțiunea de oferta un aliaj ce ar putea satisface în mod echivalent necesitatea autorității contractante, astfel cum aceasta a fost formulată în documentația de atribuire, la caz, „Cantitatea de zinc ZM 120 g/m²”, iar autoritatea contractantă să poată efectua evaluarea ofertelor în condiții de tratament egal și imparțialitate, se constată că oferta desemnată câștigătoare nu corespunde cerințelor din documentația de atribuire stabilite de autoritatea contractantă.

Tot aici, se atestă că „Bravo Profil” SRL în oferta sa a indicat doar trei versiuni de culoare mată în condițiile în care autoritatea contractantă a solicitat ca toate culorile să fie mate, iar la acest aspect Agenția va reține argumentele contestatorului prin care susține că tabla profilată de culoare mată este mai scumpă. Prin urmare, nu poate fi sancționat ofertantul care a întocmit oferta conform cerințelor autorității contractante prin neacceptarea ofertei, ca neîntreținând criteriul de atribuire „prețul cel mai scăzut”, prin acceptarea unei oferte care întrunește criteriul de atribuire deoarece nu îndeplinește specificațiile tehnice solicitate în documentația de atribuire.

În ceea ce ține de garanția la coroziune se reține că aceasta a fost solicitată de către autoritatea contractantă de cel puțin 50 de ani, ofertantul câștigător, însă, a prevăzut o garanție la coroziune de 30 de ani, ceea ce nu corespunde cerințelor documentației de atribuire, iar cu referire la argumentele reprezentantului „Bravo Profil” SRL din ședința deschisă de examinare a contestației prin care a susținut că ofertantul declarat câștigător se obligă să livreze autorității contractante tabla profilată conform necesităților acesteia, relevante sunt prevederile art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015 potrivit cărora autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea. Tot aici, speței nu-i sunt aplicabile prevederile alin. (5) de la același articol conform căruia autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei, deoarece devierile în specificațiile tehnice admise de către „Bravo Profil” SRL nu pot fi considerate ca fiind neînsemnate în condițiile în care admiterea acestora este contrară principiilor de reglementare a achizițiilor publice, iar înlăturarea acestora modifică oferta.

Subsecvent, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” SRL în raport cu decizia autorității contractante prin care a fost atribuit contractul „Bravo Profil” SRL, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru de acceptare a ofertei „Bravo Profil” SRL a fost apreciată de Agenție ca fiind neîntemeiată, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei depuse de către „Bravo Profil” SRL.

Astfel, în cadrul achiziției nominalizate autoritatea contractantă nu a fost imparțială, evaluând oferta operatorului economic contrar propriilor cerințe din documentația de atribuire, acțiune prin care sunt încălcate principiile primordiale de reglementare a achizițiilor publice reglementate la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, în special, cel al tratamentului egal și al imparțialității, or potrivit pct. 4 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, în exercitarea atribuțiilor, membrii grupului de lucru sunt autonomi, imparțiali și activează în conformitate cu legislația, iar în acest sens, autoritatea contractantă evaluând oferta „Bravo Profil” SRL contrar propriilor cerințe, pe de o parte, a avantajat nejustificat operatorul economic respectiv, iar pe de altă parte, în condițiile în care ceilalți ofertanți cunoșteau despre intenția acesteia de a accepta produse ce fac obiectul procedurii din litigiu cu specificații tehnice inferioare, aceștia puteau oferta produse prețul cărora în final ar putea fi mai avantajos decât cel al câștigătorului.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/667/23 din 14.08.2023, depusă de către „KASS EXPO INTERNATIONAL CORP” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1688719453359, privind achiziția „Tablă profilată”, inițiată de către Agenția Rezerve Materiale.

2. Se anulează Decizia de atribuire nr. 24 din 04.08.2023, emisă în rezultatul procedurii de achiziție publică nr. MD-1688719453359, privind achiziția „Tablă profilată”, în partea ce ține de evaluarea ofertei „Bravo Profil” SRL, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Primăria Agenția Rezerve Materiale, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Bravo Profil” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1688719453359, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Agenția Rezerve Materiale, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Gheorghe GHIDORA

Membru

Angela NANI

Membru

Eugenia ENI