

Caiet de sarcini

Nr. lot	Denumirea serviciilor (documentului normativ)	Cat. DN	Nr. aprox. pag.
	Elaborare Documentul de politică publică – Programul de armonizare a documentelor normative naționale în domeniul construcțiilor	Reglementare în construcții – document de politică	40

1. Necesitatea elaborării normativului:

În 2014, Republica Moldova a semnat Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană, care stabilește cadrul pentru armonizarea legislației naționale cu normele și standardele europene. Un element central al Acordului de Asociere îl constituie eliminarea barierelor comerciale și tehnice, ceea ce presupune alinierea reglementărilor tehnice și adoptarea standardelor europene pentru materiale, tehnologii și procese de construcție.

În contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană, eliminarea barierelor tehnice în sectorul construcțiilor devine crucială pentru implementarea proiectelor de modernizare a infrastructurii naționale – construcția și reabilitarea drumurilor, podurilor, liniilor electrice, sistemelor de iluminat public, clădirilor, precum și a obiectivelor industriale – toate realizate conform standardelor europene. Această transformare este inevitabilă în etapa de preaderare și reprezintă fundamentul pentru integrarea deplină în piața unică europeană.

În 2022 Consiliul European a acordat Republicii Moldova statutul de țară candidată. În acest context, pentru a orienta și consolida eforturile autorităților naționale în implementarea reformelor necesare aderării la Uniunea Europeană, prin Legea nr. 325/2022 a fost adoptată Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”. În cadrul acesteia, Capitolul 5 „Direcții de politici și intervenții prioritare”, subcapitolul 5.17 „Politici și management în domeniul dezvoltării regionale, locale și construcțiilor”, include o acțiune strategică ce vizează direct dezvoltarea bazei normative în construcții: „Armonizarea reglementărilor tehnice și a standardelor naționale în domeniul construcțiilor cu legislația și standardele europene”.

Concomitent, dezvoltarea cadrului de politici național în domeniul eficienței energetice în conformitate cu cerințele europene, de asemenea, impune o transformare esențială a sistemului național de documente normative în construcții. Așadar, prin Hotărârea Guvernului nr. 436/2025 a fost aprobat Planul național pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero (NZEB) până în anul 2030. Acest Plan cuprinde, în anexă, următoarea măsură de promovare a acțiunilor în scopul creșterii numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero: ”1. Armonizarea documentelor normative în construcții ce au tangență cu eficiența energetică cu standardele europene și internaționale relevante”. Adicional, Hotărârea Guvernului nr. 595/2025 cu privire la aprobarea Strategiei sectoriale pentru renovarea fondului imobiliar național pe termen lung pentru perioada 2025-2050, la pct. 113 (tabelul 16) stabilește lista de măsuri prioritare în perioada 2025-2027, printre care se numără următoarea măsură: ”4. Modernizarea normativelor în construcții pentru a sprijini renovarea profundă a clădirilor”.

În concluzie, alinierea Republicii Moldova la legislația și standardele europene din domeniul construcțiilor presupune o transformare profundă a sistemului național de documente normative. Această transformare trebuie să vizeze atât cadrul legal și instituțional, cât și principiile și conceptele care stau la baza reglementărilor tehnice. În acest context, armonizarea normelor din construcții devine un element esențial pentru avansarea reformelor necesare integrării europene și necesită acțiuni ferme, bine structurate, care urmează a fi definite în cadrul Programului de armonizare a documentelor normative naționale în domeniul construcțiilor (în continuare - Program).

2. Baza pentru elaborare: Planul tematic de elaborare a documentelor normative în construcții pe anul 2026.

3. Termenul de executare: trimestrul patru al anului 2027.

4. Scopul și sarcinile principale de elaborare a documentului normativ:

4.1 Scopul (scopurile) elaborării

Scopul elaborării Programului este de a asigura un sistem de documente normative în construcții coerent, actualizat și pe deplin armonizat cu legislația și standardele europene, care să permită eliminarea barierelor tehnice, creșterea calității și siguranței construcțiilor și facilitarea implementării proiectelor strategice de infrastructură și eficiență energetică.

4.2 Sarcinile de elaborare

În prealabil elaborării Programului, va fi realizată Analiza ex-ante a politicilor publice privind reglementarea tehnică a construcțiilor. Această analiză se va întocmi în conformitate cu Ghidul metodologic pentru evaluarea ex-ante a impactului politicilor publice (2022), emis de Cancelaria de Stat. Analiza va include evaluarea situației actuale a sistemului de documente normative din domeniul construcțiilor, identificarea problemelor existente și a soluțiilor posibile, prezentarea celor mai relevante practici europene, precum și propuneri concrete pentru implementarea acestora în Republica Moldova. Totodată, vor fi estimate impacturile relevante. Rezultatele Analizei ex-ante vor fi integrate atât în Nota de fundamentare, cât și în textul Programului.

În baza Analizei ex-ante va fi elaborat Conceptul Programului pentru a coordona inițiativa de elaborare a Programului cu Cancelaria de Stat și Consiliului pentru coordonarea dezvoltării durabile. Conceptul Programului va cuprinde cel puțin:

- denumirea documentului;
- tipul documentului de politici publice care se propune a fi elaborat și perioada planificată de implementare;
- problemele din domeniu/subdomeniu care vor fi abordate în documentul de politici publice;
- scopul elaborării documentului de politici publice;
- concordanța cu documentele de politici publice, de planificare și angajamentele internaționale;
- perioada planificată pentru elaborarea documentului de politici publice;
- părțile implicate în elaborarea documentului de politici publice și mecanismele de asigurare a transparenței și a participativității.

Programul va fi structurat în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică, având următoarea structură:

Capitolul I – Introducere

Capitolul II – Analiza situației

Vor fi examinate cel puțin următoarele elemente:

- abordarea actuală în domeniul reglementării tehnice a construcțiilor (diferențele dintre conceptele învechite din SNIP și abordările moderne din directivele și standardele europene);
- structura și calitatea documentelor normative în construcții, precum și gradul lor de armonizare cu standardele europene;
- cadrul instituțional (autorități competente, organizații elaboratoare, comitete tehnice, specialiști);
- procedurile de elaborare a normativelor (aspecte logistice, finanțare, aprobare, publicare etc.).

Capitolul III – Obiective generale

Capitolul IV – Obiective specifice

Capitolul V – Indicatori de monitorizare

Capitolul VI – Impact

Capitolul VII – Costuri

Capitolul VIII – Riscuri de implementare

Capitolul IX – Autorități/instituții responsabile

Capitolul X – Proceduri de monitorizare, evaluare și raportare

Anexe:

Anexa 1 – Planul de acțiuni pentru implementarea Programului (Vor fi incluse acțiuni corespunzătoare soluționării tuturor problemelor identificate în Capitolul II.)

Anexa 2 – Procesul și etapele de armonizare a documentelor normative în domeniul construcțiilor cu standardele europene și internaționale (Va detalia etapele de armonizare, metodologia aplicată și lista exactă a documentelor ce urmează a fi armonizate sau elaborate.)

Anexa 3 – Foaia de parcurs pentru implementarea Eurocodurilor în Republica Moldova (Dat fiind caracterul complex al Eurocodurilor, această anexă va include un plan specific și detaliat pentru implementarea lor etapizată.)

NOTĂ - Sarcinile și scopurile detaliate, care urmează a fi atinse prin elaborarea documentului normativ se vor stabili în rezultatul licitației publice (pe baza structurii propuse în cadrul ofertei câștigătoare). Sarcinile și scopurile finale

se vor definitiva de comun acord cu operatorul economic câștigător (în continuare - elaborator) și se vor detalia în caietul de sarcini, care va face parte integrantă a contractului, semnat cu elaboratorul de document.

5. Caracteristica obiectului de reglementare:

Obiectul de reglementare al Programului îl constituie sistemul național de documente normative în domeniul construcțiilor, incluzând reglementările tehnice, codurile practice, standardele naționale, normele și instrucțiunile aplicabile proiectării, execuției, exploatarei și demolării construcțiilor. Sistemul actual se caracterizează printr-un nivel redus de armonizare cu legislația și standardele europene, existența unor norme depășite sau contradictorii, precum și printr-o aplicare limitată a abordării bazate pe performanță. Aceste deficiențe generează bariere tehnice, afectează calitatea și siguranța construcțiilor și limitează implementarea proiectelor de infrastructură și eficiență energetică conform cerințelor europene. Programul intervine asupra acestui domeniu pentru a moderniza, actualiza și armoniza documentele normative în construcții, asigurând compatibilitatea cu acquis-ul UE și cu bunele practici internaționale.

6. Structura documentului normativ: structura Programului se stabilește în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Numărul aproximativ de pagini este de **40 pag.** determinat în conformitate cu prevederile regulamentului R.01.03 „Regulament privind modul de elaborare a documentelor normative în construcții”, aprobat prin ordinul Ministrului economiei și infrastructurii nr. 591 din 13.12.2018.

7. Mersul elaborării:

Pentru elaborarea normativului se stabilesc următoarele faze:

- 1) Analiza ex-ante a politicilor publice privind reglementarea tehnică a construcțiilor;
- 2) Conceptul Programului;
- 3) Conceptul Programului revizuit conform recomandărilor Cancelariei de Stat;
- 4) primul proiect al Programului, Nota de fundamentare;
- 5) al doilea proiect al Programului, Nota de fundamentare, ajustate după consultările publice, Sinteza privind obiectiile, propunerile și recomandările;
- 6) al treilea proiect al Programului, Nota de fundamentare, ajustate după evaluarea și verificarea proiectului de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, Sinteza privind obiectiile, propunerile și recomandările;
- 7) al patrulea proiect al Programului, Nota de fundamentare, Sinteza privind obiectiile, propunerile și recomandările, ajustate după avizare.

Detaliile privind fazele de elaborare a Programului și conținutul acestora sunt stabilite în actele normative specificate în capitolul 6 din prezentul caiet de sarcini.

8. Interconexiunea cu alte documente normative:

Proiectul documentului normativ trebuie să fie corelat cu următoarele documente normative:

- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022.
- Strategia sectorială pentru renovarea fondului imobiliar național pe termen lung pentru perioada 2025-2050, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2025;
- Planul național pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero (NZEB) până în anul 2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 436/2025;
- alte documente de politici relevante.

9. Sursele principale pentru elaborarea documentului normativ:

Pentru elaborarea Programului se vor folosi următoarele tipuri de surse de informații:

- acte legislative europene relevante și materiale informative (note, ghiduri etc.) referitoare la construcții și domenii conexe, emise de autorități europene;
- legislație și documentație din cel puțin trei țări cu sisteme dezvoltate de reglementări tehnice în construcții;
- rapoarte analitice, studii și alte materiale publicate de instituții recunoscute în domeniu (cum ar fi institute de cercetare sau organizații profesionale);
- standarde internaționale și europene aplicabile.

Lista surselor de informații principale folosite la elaborarea Programului se specifică în Nota de fundamentare.

10. Etapele de elaborare a documentului normativ și termenele de executare ale acestora:

Etapele de elaborare a Programului și termenele de executare ale acestora se vor indica în Planul calendaristic, care se va anexa la contractul de achiziție. Elaborarea Programului se va executa în 7 etape consecutive indicate în capitolul 6 din prezentul caiet de sarcini.

11. Indicații suplimentare:

La elaborarea Programului se va ține seama de Regulamentul (UE) 2024/3110 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2024 de stabilire a unor norme armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011.

12. Lista organizațiilor la care proiectul documentului normativ trebuie să fie expediat pentru avizare:

- 1) Ministerul Energiei;
- 2) Ministerul Mediului;
- 3) Ministerul Educației și Cercetării;
- 4) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- 5) Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- 6) Ministerul Finanțelor;
- 7) Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- 8) Ministerul Afacerilor Externe;
- 9) Ministerul Sănătății;
- 10) Ministerul Apărării;
- 11) Ministerul Justiției;
- 12) Ministerul Culturii;
- 13) Ministerul Afacerilor Interne;
- 14) Agenția Națională Transport Auto;
- 15) Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică;
- 16) Centrul Național pentru Energie Durabilă;
- 17) Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică;
- 18) Institutul de Standardizare din Moldova;
- 19) Universitatea Tehnică a Moldovei, Facultatea Construcții, Geodezie și Cadastru;
- 20) Universitatea Tehnică a Moldovei, Facultatea Urbanism și Arhitectură;
- 21) Federația Patronală a Constructorilor Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”;
- 22) Institutul Municipal de Proiectări "CHISINAUPROIECT”;
- 23) Î.S “Serviciul de Stat Pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”.

13. Tipurile de expertiză cărora trebuie să fie supus proiectul documentului normativ:

- juridică;
- anticorupție.

15. Clauze speciale:

Caietul de sarcini poate fi modificat pe parcursul elaborării Programului, în funcție de apariția unor acte legislative și normative, sau documentelor de politici în domeniu, cu aprobarea de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.